

**Las ventanas de oportunidad para las mujeres en los procesos transicionales: el caso de la movilización de las mujeres en el marco de las negociaciones de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP (2012-2016)\*\***

**Windows of Opportunity for Women in Transitional Processes: The Case of the Mobilization of Women in the Framework of Peace Negotiations between the Colombian Government and the FARC-EP (2012-2016)**

RESUMEN

Las mujeres ven en las transiciones hacia la paz unas “ventanas de oportunidad” para movilizar sus perspectivas e intereses sobre la paz. En el caso de Colombia, estas ventanas son extraordinarias para visibilizar las acciones en pro de la búsqueda de la paz durante el conflicto, sin embargo, estas también son afectadas por el género; las transiciones abren posibilidades, pero el contexto de violencia y discriminación que sufren las mujeres en lo cotidiano del conflicto no se suspende durante las transiciones. La experiencia de las mujeres en el conflicto armado y su participación en los procesos de paz no es universal. Las mujeres tienen puntos en común en las agendas que buscan

\* Investigadora postdoctoral de la Facultad de Ciencias Jurídicas de la Pontificia Universidad Javeriana, Grupo de Investigación en Estudios de Derecho Público. *Ph. D.* y magíster en Derecho de la Universidad de los Andes. *M. Phil.* en Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Oxford. Abogada y especialista en Derecho Público de la Universidad EAFIT. Contacto: [olgavelasquez@javeriana.edu.co](mailto:olgavelasquez@javeriana.edu.co). ORCID: 0000-0001-9662-6099.

\*\* Recibido el 15 de enero de 2024, aprobado el 10 de julio de 2024.

Para citar el artículo: Velásquez Ocampo, O. P. “Las ventanas de oportunidad para las mujeres en los procesos transicionales: el caso de la movilización de las mujeres en el marco de las negociaciones de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP (2012-2016)”, en *Revista Derecho del Estado*, Universidad Externado de Colombia, n.º 60, septiembre-diciembre de 2024, 331-359. DOI: <https://doi.org/10.18601/01229893.n60.13>

garantizar y avanzar sus derechos, pero las estrategias y los medios empleados para alcanzar la incorporación e implementación de dichos objetivos depende de diversos factores que usualmente favorecen la participación de los colectivos mejor informados y conectados. El artículo ofrece un análisis de las ventanas de oportunidad construidas por las mujeres en el marco del proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP (2012-2016), a través de un análisis del funcionamiento de la justicia transicional en Colombia.

#### PALABRAS CLAVE

Género, conflicto armado colombiano, feminismo, justicia transicional, Acuerdo de Paz

#### ABSTRACT

Women perceive transitions to peace as “windows of opportunity” to mobilize their perspectives and advance their interests in peace. In the case of Colombia, these windows are exceptional for highlighting actions taken in favor of peace amidst the conflict. However, gender also plays a role, as transitions bring possibilities while the context of violence and discrimination against women persists. The experiences of women in armed conflict and their involvement in peace processes are not universally shared. While women share common goals in promoting and safeguarding their rights, the strategies and methods employed to achieve these objectives vary depending on several factors, often favoring the participation of well-informed and connected groups. This article analyzes the windows of opportunity created by women within the peace process between the Colombian Government and the FARC-EP (2012-2016), examining the functioning of transitional justice in Colombia.

#### KEYWORDS

Gender, Colombian armed conflict, feminism, transitional justice, Peace Agreement

#### SUMARIO

Introducción. 1. Contexto del conflicto armado en Colombia y el impacto en la vida de las mujeres. 2. Mujeres y procesos de paz en Colombia. 3. Los procesos transicionales y las ventanas de oportunidad para las mujeres. 3.1. El papel de los mecanismos de la justicia transicional y la participación de las mujeres en las negociaciones de paz en Colombia. 3.2. Marco normativo internacional y el lenguaje de los derechos. 3.3. Movilización de la sociedad civil. Conclusión. Referencias

*La mejor manera en que podemos [las mujeres] ayudar a evitar la guerra no consiste en repetir sus palabras y en seguir sus métodos [de los hombres], sino en hallar nuevas palabras y crear nuevos métodos.*

VIRGINIA WOOLF<sup>1</sup>

En América Latina, el impulso de la búsqueda de la paz está ligado a la historia de los conflictos armados internos y a las dictaduras del Cono Sur, durante la segunda mitad del siglo xx; dicho contexto motivó una respuesta de las mujeres en la región<sup>2</sup>. Las mujeres, especialmente en Colombia, se organizan y se movilizan para buscar una terminación pacífica de las disputas armadas, apoyadas en su conocimiento y sus experiencias desde diferentes roles del conflicto: víctimas, civiles, combatientes, negociadoras, etc. Estas mujeres se movilizan por el reconocimiento de sus derechos como víctimas, como mujeres, como sobrevivientes y como ciudadanas, buscando su inclusión en los espacios donde se negocia la paz y, en general, para ser pactantes en sociedades donde han sido pactadas.

## INTRODUCCIÓN

En el marco de esta búsqueda de la inclusión, la garantía de sus derechos y la consecución de la paz, las mujeres han encontrado en los mecanismos de la justicia transicional un set de herramientas con el potencial de generar posibilidades para un cambio transformador en sus comunidades. Este artículo surge de la discusión sobre la pertinencia de usar los mecanismos propios del modelo liberal de justicia transicional empleado en los últimos años, buscando una alternativa que sea viable para la implementación de las demandas de los grupos de mujeres, entendiendo que el elemento transformador de la justicia transicional puede atarse a la idea de las ventanas de oportunidad. Las transiciones son escenarios valiosos para generar transformaciones sociales e institucionales, que pueden tener un impacto positivo, esto es cuando conducen a la reestructuración del orden institucional tradicional y negativos cuando buscan perpetuar la exclusión de los sectores que demandan una participación efectiva en estos contextos.

Promover cambios que incorporen la transversalidad de la perspectiva de género (*gender mainstreaming*) hace referencia a la integración del género en las políticas y actividades institucionales, esto significa “llevar las percepciones, experiencias, conocimientos e intereses de mujeres y hombres

1 Woolf, V. *Tres Guineas*. Editorial Lumen, 1999, 252.

2 Waylen, G. “Women’s movements and democratisation in Latin America”, en *Third World Quarterly*, 14:3, 1993 573-587; Horton, L. “Women’s Movements in Latin America”, en *Handbook of Social Movements across Latin America. Handbooks of Sociology and Social Research*, 2015, 79-87.

para influir en la formulación de políticas, la planificación y la toma de decisiones”<sup>3</sup>. Este artículo responde a las preguntas sobre *cómo* las mujeres han construido ventanas de oportunidad para participar en procesos de paz y *por qué* se construyen esas ventanas de oportunidad. Para resolver estos interrogantes propongo un análisis de la movilización de las mujeres por la paz en los espacios de negociación en Colombia. De manera particular, este trabajo ofrece un análisis de los factores que contribuyeron a la creación de una ventana de oportunidad para las mujeres en el marco del proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP (2012-2016), puesto que este es un escenario donde la participación de las mujeres se logra a través de la movilización.

Como estrategia metodológica se optó por una investigación teórica de corte cualitativo con perspectiva sensible al género. Este enfoque busca comprender cómo hombres y mujeres tienen experiencias de vida diferentes en razón de su sexo y cómo dichas diferencias desempeñan un papel central cuando buscan la protección y expansión de sus derechos<sup>4</sup>. Contar con un enfoque de género en este artículo permite iluminar lo que permanece invisible sobre la presencia de las mujeres en los procesos de negociación y construcción de paz. Este análisis busca iluminar un proceso de participación que fue marginalizado e invisibilizado. Este artículo se divide en tres secciones: En primer lugar, propongo un contexto del conflicto armado en Colombia y los procesos de paz, atado a la pregunta sobre la presencia/ausencia de las mujeres en estos espacios; en segundo lugar, desarrollo la idea de los procesos de paz como ventanas de oportunidad para las mujeres; finalmente, presento los factores que favorecen la creación de estas ventanas.

## 1. CONTEXTO DEL CONFLICTO ARMADO EN COLOMBIA Y EL IMPACTO EN LA VIDA DE LAS MUJERES

La búsqueda de una salida negociada al conflicto ha llevado a las mujeres colombianas a movilizarse y, en los últimos años, a hacer un uso estratégico de los mecanismos de la justicia transicional, abriendo paso a su participación en los diálogos de paz que buscan la terminación negociada del conflicto y la búsqueda de la transformación de las estructuras políticas, económicas, culturales y sociales que las invisibiliza y las discrimina<sup>5</sup>.

3 Naciones Unidas. (2002). *Women, Peace and Security. Study Submitted by the Secretary-General Pursuant to Security Council Resolution 1325 (2000)*. Naciones Unidas.

4 Leduc, B. y Ahmad F. *Guidelines for Gender Sensitive Programming*. ICIMOD, 2009.

5 En este proyecto, al hablar de la justicia transicional en Colombia, el periodo analizado ampliamente es el que enmarca las negociaciones de paz entre la guerrilla de las FARC-EP y el Gobierno de Colombia, que culminaron con el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. Esta división temporal está inspirada en la línea temporal expuesta por Jaramillo, I. *Género en transición. Estudios sobre el papel del derecho en la distribución de recursos para y en el posconflicto colombiano*. Nueva York, Peter Lang, 2019.

Para los propósitos de este artículo, ubico los antecedentes del conflicto armado contemporáneo en Colombia en los hechos conocidos como la Violencia (1946-1964). Al discutir el origen del conflicto armado en Colombia durante el siglo xx el punto de partida común son las tensiones entre los dos principales partidos políticos: Liberal y Conservador. La violencia política se exacerbó durante la Violencia y se incrementó con la formación de los grupos guerrilleros en la década de 1960, el establecimiento de la economía de las drogas y el surgimiento de las fuerzas paramilitares en el país. Hacia finales de los años ochenta y noventa, este conflicto, como lo narran Safford y Palacios,

se caracterizó por una fluida combinación de escenarios de guerra insurreccional de baja intensidad y guerras mafiosas. En este cuadro confluyen, en tiempo y lugar, narcotraficantes, guerrilleros y paramilitares. Estos se entremezclan, en alianza o en conflicto, con políticos clientelares, ganaderos, militares y policías<sup>6</sup>.

Tras la desmovilización de los paramilitares y el acuerdo de paz con las FARC-EP, nuevos actores armados pasaron a ser parte del panorama político del país<sup>7</sup>.

El conflicto previamente descrito ha sido de larga duración y ha afectado a hombres y a mujeres de manera diferente. El conflicto es definido en su dimensión de género como una actividad en la que

Las mujeres y los hombres tienen posibilidades de acceso diferentes a los recursos, el poder y la toma de decisiones antes, durante y después de los conflictos. La experiencia de mujeres y hombres en situaciones de tensión, guerra y reconstrucción posconflicto es significativamente diferente<sup>8</sup>.

Este impacto diferenciado, particularmente en la vida de las mujeres, ha sido explorado en la mayoría de los trabajos académicos desde el rol de las mujeres en los conflictos y en posteriores procesos transicionales, enfocándose en la violencia sexual de la que son víctimas. En la actualidad existen investigaciones robustas dirigidas a exponer la situación de las mujeres en contextos de violencia; sin embargo, muchos de estos esfuerzos se han enfocado en develar la violencia sexual en tiempos de guerra, dejando de lado las discusiones sobre los daños diferentes a los delitos de índole sexual que sufren las mujeres<sup>9</sup>: la

6 Palacios, M. y Safford, F. *Historia de Colombia: País fragmentado, sociedad dividida*. Bogotá, Universidad de los Andes, 2002, 347.

7 LeGrand, C. "The Colombian crisis in historical perspective", en *Canadian Journal of Latin American and Caribbean Studies*, vol. 28, n.º 65-66, 2003; Cárdenas, M. (ed.) (1985). *Once ensayos sobre la violencia*. Fondo Editorial CEREC.

8 Resolución 1385 de 2004.

9 Theidon, K. "Ocultos a plena luz: los niños nacidos de la violencia sexual en tiempos de guerra", en *La verdad nos hace libres. Sobre las relaciones entre filosofía, derechos humanos, religión y universidad*, 2015; Roth, F., Guberek, T. y Hoover Green, A. *Using Quantitative*

separación familiar, los daños que se ocasionan a sus hijos e hijas, destrucción e inseguridad de sus espacios privados, humillación y discriminación basada en el sexo, pobreza y desigualdad<sup>10</sup>.

En Colombia, la Unidad para las Víctimas reporta en el Registro Único de Víctimas (RUV) que las mujeres representan:

El 49.73% de las 8.347.566 víctimas, es decir 4.151.416 mujeres, donde 3'780.677 fueron víctimas de desplazamiento; 458.781, víctimas de feminicidios; 191.784, de amenazas; 77.100, de desaparición forzada; 47.627, de pérdida de bienes muebles o inmuebles; 40.231 son víctimas de actos terroristas, atentados, combates y hostigamientos; y, 17.350 víctimas por violencia sexual<sup>11</sup>.

Estas cifras dan luces sobre los múltiples daños que sufren las mujeres durante el conflicto. Como lo advierten Alviar y Jaramillo, considerar la violencia sexual como el daño principal que sufren las mujeres en el conflicto armado “reduce las posibilidades de negociación de las mujeres en temas económicos y sociales al objetivarlas como puras víctimas”<sup>12</sup>. En este sentido, Vogel señala los peligros de incluir a las mujeres en los procesos de paz solo porque “son víctimas o porque se consideran como constructoras de paz innatas, limita su contribución a la de una presencia estereotipada y a menudo simbólica”<sup>13</sup>.

Las experiencias de las mujeres en la guerra son múltiples<sup>14</sup>; asumir que han tenido un rol únicamente como víctimas desdibuja la realidad de los conflictos y las dictaduras en América Latina, donde las mujeres fueron combatientes, como en el caso de las FARC-EP en Colombia<sup>15</sup> o en el Frente Sandinista de Liberación Nacional en Nicaragua<sup>16</sup>; o integrantes esenciales

*Data to Assess Conflict-Related Sexual Violence in Colombia: Challenges and Opportunities*. Benetech, 2011.

10 Centro Nacional para la Justicia Transicional (ICTJ), 2014; Alam, 2014.

11 Unidad para las Víctimas, 2017. En Cano, L. “5 años de la firma del Acuerdo de Paz: las mujeres le apuestan a esta causa”, 2021. Disponible en <https://www.pares.com.co/post/05-a%C3%B1os-de-la-firma-del-acuerdo-de-paz-las-mujeres-le-apuestas-a-esta-causa> [consultado el 5 de diciembre de 2023].

12 Alviar, H. y Jaramillo, I. *Feminismo y crítica jurídica: el análisis distributivo como alternativa crítica al legalismo liberal*, Bogotá, Siglo del Hombre Editores y Universidad de los Andes, 2012.

13 Vogel, L. “How and why women participate in armed conflict: A population-level quantitative model”, en S. Mouthaan y O. Jurasz (eds.). *Gender and War: International and Transitional Justice Perspectives*, Intersentia, 2019, pp. 11-39.

14 Chinkin, C. et al. “Gender and New Wars”. *Stability: International Journal of Security & Development*, 2020, 9 (1): 1, pp. 1-13. Disponible en [https://eprints.lse.ac.uk/103860/1/733\\_3589\\_1\\_PB\\_2.pdf](https://eprints.lse.ac.uk/103860/1/733_3589_1_PB_2.pdf) [consultado el 5 de diciembre de 2023].

15 Barrios Sabogal, L. y Richter, S. “Las Farianas: Reintegration of former female FARC fighters as a driver for peace in Colombia”, en *Revista Cuadernos de Economía*, 2019, vol. 38, 753-784.

16 Kampwirth, K. *Feminism and the Legacy of Revolution: Nicaragua, El Salvador, Chiapas*. Ohio University Press, 2004.

de pandillas, como en El Salvador<sup>17</sup>; o pioneras en la movilización social por la protección de los derechos humanos, como en el caso de las Madres de la Plaza de Mayo en Argentina<sup>18</sup>. Reconocer que las mujeres participan de los conflictos en diferentes roles significa reconocer que no son exclusivamente víctimas u objetos de las políticas de transición<sup>19</sup>.

## 2. MUJERES Y PROCESOS DE PAZ EN COLOMBIA

La primera vez que las mujeres colombianas fueron incluidas en una negociación de paz fue durante el gobierno del presidente conservador Belisario Betancur (1982-1986). En este periodo se firmaron cuatro acuerdos, donde figuran como negociadores cincuenta y dos hombres y cuatro mujeres (el 7%)<sup>20</sup>. Un estudio, realizado por Chaparro y Martínez<sup>21</sup>, que presenta un balance sobre la participación de las mujeres en los procesos de paz en Colombia desde 1982 hasta 2018, encontró que en los 61 acuerdos de paz firmados sólo el 3,6% de las personas que conformaron los equipos negociadores fueron mujeres<sup>22</sup>. Estas cifras históricas muestran cómo una de las grandes barreras para la participación activa de las mujeres ha sido la visión de los escenarios de negociación de paz como un lugar de dominio masculino: estos espacios han sido diseñados por y para los hombres<sup>23</sup>.

En el campo internacional, el proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP (2012-2016) se considera un caso exitoso de inclusión de las mujeres. El proceso adelantado bajo el gobierno del presidente Juan Manuel Santos es reconocido internacionalmente en materia de género como uno de los acuerdos de paz más incluyentes en la mesa de diálogo, resaltando la

17 Applebaum, A. y Mawby, B. “Women and ‘New Wars’ in El Salvador”, en *Stability: International Journal of Security and Development*, 7 (1), 2018. Disponible en <https://stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.641> [consultado el 6 de diciembre de 2013].

18 Guzmán, M. *Revolutionizing Motherhood: The Mothers of the Plaza de Mayo*. SRBooks, 1994.

19 O’Rourke, 2015; Alviar, H. y Jaramillo, I. *Feminismo y crítica jurídica: el análisis distributivo como alternativa crítica al legalismo liberal*, Bogotá, Siglo del Hombre Editores y Universidad de los Andes, 2012; Engle, K. *et al. Anti-Impunity and the Human Rights Agenda*. Cambridge University Press, 2016.

20 Velásquez, O. “Pactantes y no pactadas: mujeres en el proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP”, en Jaramillo, I. *Género en transición. Estudios sobre el papel del derecho en la distribución de recursos para y en el posconflicto colombiano*. Nueva York, Peter Lang, 2019.

21 Chaparro, N. y Martínez, M. *Negociando desde los márgenes: La participación política de las mujeres en los procesos de paz de Colombia (1982-2016)*. Bogotá, Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad, Dejusticia, 2016.

22 El país se ha embarcado a lo largo de su historia en más de ochenta acuerdos de paz y en el siglo xx. Para una contextualización de la historiografía de las transiciones hacia la paz en Colombia, véase Luna (2017).

23 Myrntinen, H. *et al.* “Re-thinking hegemonic masculinities in conflict-affected contexts”, en *Critical Military Studies*, 2016, 3:2, 103-119.

creación de la Subcomisión de Género y la implementación de un enfoque de género transversal al Acuerdo Final<sup>24</sup>. La siguiente tabla relaciona la cantidad de hombres y mujeres participantes en los acuerdos llevados a cabo durante los últimos períodos presidenciales.

TABLA 1. HOMBRES Y MUJERES PACTANTES  
EN CADA PERIODO PRESIDENCIAL

Presidencia	Número de acuerdos	Hombres y mujeres pactantes
Belisario Betancur (1982-1986)	4 acuerdos	52 hombres y 4 mujeres
Virgilio Barco (1986-1990)	3 acuerdos	41 hombres y ninguna mujer
César Gaviria (1990-1994)	20 acuerdos	245 hombres y 7 mujeres
Ernesto Samper (1994-1998)	2 acuerdos y 2 preacuerdos	75 hombres y 7 mujeres
Andrés Pastrana (1998-2002)	18 acuerdos	(Firmantes) 149 hombres y 3 mujeres
Álvaro Uribe (2002-2010)	12 acuerdos	64 hombres y ninguna mujer
Juan Manuel Santos (2010-2018)	1 acuerdo	10 hombres negociadores y 2 mujeres

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de Chaparro y Martínez (2016)<sup>25</sup>.

La ausencia inicial de mujeres pactantes en las mesas de negociación fue contrarrestada gracias a la movilización de colectivos de mujeres que buscaron un lugar en los espacios de discusión. La movilización de las mujeres por la paz y sus requerimientos de participación en las mesas son un reflejo de su comprensión de los procesos como oportunidades para el avance y la garantía de sus derechos y como espacios donde no solo se negocia la salida

24 Céspedes-Báez, L. y Jaramillo, F. “‘La paz sin mujeres ¡no va!’ La lucha de las mujeres por su inclusión en el proceso de paz con las FARC en Colombia”, en *Colombia Internacional*, 2018, n.º 94; Bouvier, V. “Gender and the Role of Women in Colombia’s Peace Process”. United States Institute of Peace. UN Women background paper, Nueva York, 2016.

25 Chaparro, N. y Martínez, M. *Negociando desde los márgenes: La participación política de las mujeres en los procesos de paz de Colombia (1982-2016)*. Bogotá, Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad, Dejusticia, 2016.



pacífica a los conflictos, sino que también se construyen las bases para un futuro incluyente.

Analizar los procesos de paz como ventanas de oportunidad para las mujeres –entendiendo la expresión “ventanas de oportunidad” a partir de la propuesta de Anderson<sup>26</sup>– significa entender los procesos transicionales como escenarios donde se “generan oportunidades políticas y posibilidades de redistribución de recursos que no deben ser desaprovechadas por las mujeres”<sup>27</sup>. Estos acuerdos ofrecen alternativas de negociación a las mujeres, quienes encuentran nuevas formas y nuevos métodos para exigir su participación y la protección de sus intereses, superando las confrontaciones armadas y apostando por una transformación de las estructuras que oprimen e invisibilizan sus intereses y que han sido parte de las características históricas del modelo de negociación de la paz entre las guerrillas y el Gobierno colombiano<sup>28</sup>. Para Anderson “Los procesos de paz son momentos históricos clave que ofrecen oportunidades para impugnar y alterar profundamente el papel de la mujer en el Estado y la sociedad”<sup>29</sup>.

En el caso de Colombia, las mujeres que han buscado participar en los procesos de paz han sido descritas como

Constructoras cotidianas de paz desde las organizaciones femeninas barriales, comunales, étnicas, académicas, sindicales, campesinas, empresariales, como feministas, como excombatientes, como desplazadas por la guerra y la violencia, como familiares de las víctimas de la guerra, como integrantes del movimiento ciudadano de paz y desde nuestras familias<sup>30</sup>.

Las primeras acciones desplegadas por las mujeres como movimiento por la paz se registran entre 1990 y 1994<sup>31</sup>, como lo recoge el informe realizado por la corporación Sisma Mujer y Mujeres en Zona de Conflicto (MZC):

En la década de los noventa las movilizaciones de los colectivos de mujeres en temas de paz alcanzan su momento más significativo. Por un lado, porque es el

26 Anderson, M. *Windows of Opportunity: How Women Seize Peace Negotiations for Political Change*. Nueva York, Oxford University Press, 2016.

27 Jaramillo, I. *Género en transición. Estudios sobre el papel del derecho en la distribución de recursos para y en el posconflicto colombiano*. Nueva York, Peter Lang, 2019, p. 2.

28 Benavides, F. y Borda, S. “El Acuerdo de Paz entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP o la paz esquivada”, en *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, 2019, n.º 121, 7-18.

29 Anderson, M. Transnational Feminism and Norm Diffusion in Peace Processes: The Cases of Burundi and Northern Ireland. *Journal of Intervention and Statebuilding*, 4 (1), 2010, 1-21.

30 Red Nacional de Mujeres. *Memorias: Audiencia pública de las mujeres. Economía y empleo*. Bogotá, 2002, p. 7.

31 Fernández, C., García, M. y Sarmiento, F. “Movilización por la paz en Colombia 1978-2002”, en *Revista Controversia*, número extraordinario. Alternativas a la guerra, 2004, 18-23.

periodo en el que organizaciones de mujeres con historias previas (Organización Femenina Popular y Asociación Nacional de Mujeres Campesinas e Indígenas de Colombia) se empiezan a plantear con fuerza el tema de la paz dentro de sus agendas. Y por otro porque durante dicha década tiene lugar el nacimiento de la Red Nacional de Mujeres y la Ruta Pacífica de Mujeres<sup>32</sup>.

Un ejemplo de movilización fue la marcha del 25 de julio de 2002 liderada por cinco organizaciones de mujeres: Organización Femenina Popular (OFFP), la Red Nacional de Mujeres, la Ruta Pacífica de las Mujeres, la Mesa Nacional de Concertación y la alianza Iniciativa de Mujeres Colombianas por la Paz (IMP). Esta fue considerada la “movilización ciudadana más importante contra la guerra de las últimas décadas”<sup>33</sup>. La marcha fue muy significativa ya que

La capacidad de tejer alianzas, de movilizar, de convocar, de respetar los acuerdos políticos, de juntar voluntades y recursos quedó demostrada con más de 35.000 personas que marcharon el 25 de julio en Bogotá, para demandar del [sic] presidente Uribe Vélez una política de [E]stado a favor de salidas políticas negociadas al conflicto armado, político y social que desangra a la nación. Para rechazar categóricamente la propuesta de armar a un millón de personas para contribuir con la fuerza pública. Para demandar la participación directa, autónoma y decisoria en los procesos de construcción de la paz y la democracia. Para deslegitimar a los actores políticos o armados que hablan en nombre de los intereses de las mujeres o que dicen representarlas<sup>34</sup>.

Dentro de las iniciativas de las redes de mujeres que se unen y organizan para manifestarse a favor de la paz es posible identificar dos bloques de mujeres. El primer bloque está compuesto por las organizaciones feministas que trabajan por la protección de los derechos de las mujeres. Jaramillo<sup>35</sup> analiza el trabajo de las burócratas de género, reconociendo la contribución de las universidades y ONG en el entrenamiento del personal capacitado para la creación y consolidación de las instituciones de la justicia transicional. La presencia de mujeres con experticia en temas de género en los procesos de paz tiene el potencial de generar un impacto en el diseño y en el proceso de las negociaciones de paz. Adicionalmente, puede ampliar el alcance de los problemas que son debatidos,

32 Corporación Sisma Mujer y Mujeres en Zona de Conflicto. *Mujer, paz y seguridad: Los movimientos de mujeres y paz en Colombia, desde los años noventa hasta hoy*. Córdoba, 2010, p. 13.

33 Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH). *Mujeres y guerra: Víctimas resistentes en el Caribe colombiano*. Bogotá, Aguilar, Altea, Taurus, Alfaguara, 2011, p. 319.

34 Sánchez, O. “Las mujeres pazharemos... Movilizándonos contra la guerra, Bogotá, 25 de julio de 2002”, en *Noticias en otras palabras*, 2002, p. 105.

35 Jaramillo, I. *Género en transición. Estudios sobre el papel del derecho en la distribución de recursos para y en el posconflicto colombiano*. Nueva York, Peter Lang, 2019, p. 2.

garantizando un enfoque sensible al género en las negociaciones relacionadas con la seguridad, la economía, la justicia o la política. El trabajo realizado por este tipo de organizaciones cuenta con visibilización y apoyo económico.

Un segundo bloque está conformado por las mujeres de las organizaciones de base, quienes, principalmente a través de su trabajo en las regiones, sientan los soportes para una paz estable y duradera, tomando la idea del desarrollo como uno de los elementos esenciales en la construcción de paz. Este desarrollo, como lo entiende Curle,

Representa una fase en la construcción de paz que se caracteriza por la reestructuración de las relaciones conflictuales con el fin de crear una situación, una sociedad, o una comunidad en la que los individuos están habilitados para desarrollar y usar el máximo de sus capacidades para la creatividad, el servicio, y el disfrute. A menos que se produzca un desarrollo en este sentido, ningún arreglo conducirá a una paz segura y duradera<sup>36</sup>.

Esta visión de desarrollo es útil para comprender la labor desplegada por las mujeres en el marco territorial de las organizaciones. Esta paz que se construye desde las regiones es indispensable para que mujeres activistas vinculadas aumenten sus posibilidades de participar en las negociaciones de paz. Estas mujeres desde las regiones contribuyen en gran medida a legitimar los reclamos de quienes tienen plataformas lo suficientemente grandes para participar en las mesas de negociación<sup>37</sup>.

### 3. LOS PROCESOS TRANSICIONALES Y LAS VENTANAS DE OPORTUNIDAD PARA LAS MUJERES

En este artículo la justicia transicional se entiende a partir de la definición de Olsen *et al.* como

Los procesos destinados a hacer frente a las violaciones de los derechos humanos del pasado, tras periodos de agitación política, represión estatal o conflicto armado. Estos mecanismos se dividen en tres grandes categorías que se superponen: mecanismos de rendición de cuentas por los crímenes del pasado, que incluyen juicios, comisiones de la verdad y políticas de depuración; mecanismos de justicia restaurativa orientados a las víctimas, que incluyen reparaciones, construcción de monumentos y proyectos de memoria pública; y mecanismos de seguridad y paz, que incluyen amnistías e indultos, enmiendas constitucionales y reforma institucional<sup>38</sup>.

36 Curle, A. *Making peace*. Tavistock Publications, 1971, p. 174.

37 Hughes, M. y Tripp, A. "Civil War and Trajectories of Change in Women's Political Representation in Africa, 1985-2010", en *Social Forces*, vol. 93, 2015, pp. 1513-1540.

38 Olsen, T., Leigh A. P. y Reiter, A. *Transitional Justice in Balance: Comparing Processes, Weighing Efficacy*. Washington, United States Institute of Peace Press, 2012, p. 21.

Estos mecanismos constituyen un conjunto de herramientas que permiten la apertura de ventanas de oportunidad para corregir las experiencias de desigualdad y discriminación de género. Dentro de los apoyos coyunturales en los procesos transicionales se cuenta la destinación de recursos por parte de la comunidad internacional para apoyar financiera, institucional y normativamente a los nuevos gobiernos que surgen como parte de estos procesos. Esta colaboración busca atender las necesidades de las víctimas y consolidar los pilares democráticos de derechos humanos y legales que deben regir las acciones de las nuevas o reformadas instituciones. La cooperación internacional ha sido destinada a la creación y reforma de instituciones, promoción de rendición de cuentas y asignación de responsabilidad a los agresores, y para proporcionar asistencia a las organizaciones de derechos humanos; en general, busca promover el Estado de derecho (*rule of law*)<sup>39</sup>.

Los procesos transicionales abren una ventana de oportunidad para las mujeres, motivando cambios que se gestan a nivel institucional con las reformas legales que establecen la inclusión de las mujeres en las diferentes etapas. En el marco de estos procesos, son los gobiernos quienes habilitan esta ventana política a las mujeres; a nivel social, estas oportunidades se construyen a través de la movilización de las mujeres. En el caso de Colombia, la inclusión de las mujeres en la negociación del Acuerdo Final es producto de la movilización de las mujeres por la paz en los últimos 25 años<sup>40</sup>. En esta sección se analizará la negociación de paz entre la guerrilla de las FARC-EP y el Gobierno de Colombia (2012-2016), que culminó con el Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (en adelante: Acuerdo Final de Paz), como un caso que permite analizar la forma en las que estas posibilidades se construyen, se abren y surgen en el marco de negociaciones de paz.

La elección de este Acuerdo Final de Paz se deriva de tres factores: 1. El papel que desempeñan los mecanismos de la justicia transicional y cómo su aplicación en Colombia posibilita la participación de las mujeres en el proceso de paz<sup>41</sup>. Como lo exponen Benavides y Borda<sup>42</sup>, en Colombia la desmovilización de grupos paramilitares propició la creación de una estructura institucional que hizo posible la inclusión del discurso de la justicia

39 Nagy, c. "Intra-EU Bilateral Investment Treaties and EU Law after Achmea: 'Know Well What Leads You Forward and What Holds You Back'", en *German Law Journal*, 2018, vol. 19, n.º 4, pp. 981-1016.

40 Rights up podcast. Hosted by Mónica Arango Olaya. "Gender in Colombia's Peace Transition (with Isabel Jaramillo Sierra)". Oxford Humans Rights Hub, 2021. Disponible en <https://ohrh.law.ox.ac.uk/gender-in-colombias-peace-transition-with-isabel-jaramillo-sierra/> [consultado el 6 de diciembre de 2023].

41 Jaramillo, I. *Género en transición. Estudios sobre el papel del derecho en la distribución de recursos para y en el posconflicto colombiano*. Nueva York, Peter Lang, 2019, p. 435.

42 Benavides, F. y Borda, S. "El Acuerdo de Paz entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP o la paz esquiiva", en *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 2019, n.º 121, 7-18.

transicional en la discusión sobre la paz. 2. La importancia de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y la agenda Mujeres, Paz y Seguridad en los últimos veinte años. El lenguaje de los derechos entra a formar parte de los insumos de las organizaciones de base, haciendo uso de un andamiaje legal que permite exigir la inclusión de las mujeres en los escenarios de negociación de la paz. Este vocabulario genera oportunidades para que las mujeres de las organizaciones de base ganen legitimidad y poder, considerando que hasta el 2015 solo el 27% de los acuerdos de paz negociados hizo una referencia significativa a las mujeres. 3. El impacto de la movilización de la sociedad civil en cabeza de las mujeres. En Colombia las feministas se han movilizadopor la causa de la paz durante las últimas tres décadas, teniendo como resultado la participación de las mujeres en el citado proceso de paz. La combinación de estos tres factores trae como consecuencia la apertura de una ventana de oportunidad en la mesa de negociación.

### *3.1. El papel de los mecanismos de la justicia transicional y la participación de las mujeres en las negociaciones de paz en Colombia*

Uno de los fenómenos de mayor relevancia del último cuarto del siglo xx fue la democratización de las naciones. Después de la Segunda Guerra Mundial las naciones del norte y del sur se embarcaron en procesos de reconstrucción de acuerdos constitucionales, transformaciones institucionales y cambios radicales de sus estructuras sociales<sup>43</sup>. Durante las últimas décadas, numerosos países han experimentado conflictos armados que han devastado y creado una división profunda en sus sociedades; las naciones que han sido afectadas por la guerra y que buscan “resolver los problemas derivados de un pasado de abusos a gran escala, a fin de que los responsables rindan cuentas de sus actos, servir a la justicia y lograr la reconciliación”<sup>44</sup> han empleado diferentes medios para aproximarse a las razones que motivaron el conflicto y las posibilidades de intervención con miras a la culminación –o, por lo menos, a una disminución– de éste.

El resultado de la implementación de este tipo de medidas en diferentes naciones ha sido diverso. La complejidad de abandonar el conflicto, la reconstrucción institucional y las diferentes políticas trazadas para avanzar en los procesos de transformación nacional se presentan como un desafío y una oportunidad para seguir adelante con las medidas de transición<sup>45</sup>. Al analizar

43 Dobrowolsky, A. y Hart, V. *Women Making Constitutions: New Politics and Comparative Perspective*. Palgrave Macmillan, 2003.

44 ONU, Consejo de seguridad. *El Estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos*, 23 de agosto de 2004, p. 7. Disponible en <https://www.refworld.org/es/docid/4a895b752.html> [consultado el 6 de diciembre de 2023].

45 “Desde Afghanistan hasta la República Democrática del Congo, países como Timor-Leste e Irlanda del Norte, han experimentado conflictos armados de gran impacto. A partir de su

los caminos posibles para terminar los conflictos, y la manera en la que deben afrontar las sociedades las atrocidades del pasado, los daños de la guerra y la búsqueda de la paz, los Estados han optado por el uso de políticas de transición. De manera particular, han empleado los diferentes mecanismos de los que dispone la justicia transicional.

Para Duggan el paradigma jurídico de la justicia transicional se compone de estos cuatro elementos:

1. Acciones judiciales contra los autores individuales de crímenes (ya sea por medio de tribunales nacionales o internacionales).
2. La promoción de iniciativas de búsqueda de la verdad para esclarecer abusos pasados y construir la memoria histórica (comisiones de la verdad, entidades investigadoras).
3. La reparación, tanto material, como inmateral, de las víctimas de violaciones de derechos humanos.
4. La reforma inmediata de instituciones importantes para la gobernabilidad democrática (incluyendo la investigación de antecedentes, la remoción de los culpables de sus cargos y su exclusión de los puestos públicos)<sup>46</sup>.

Por su parte, McEvoy<sup>47</sup> cuestiona el protagonismo del legalismo del campo de la justicia transicional tanto en la academia como en la práctica; señala que si bien el lugar del derecho en las transiciones es incuestionable, es necesario, sin embargo, examinar las limitaciones del enfoque legal, y propone examinar de cerca el rol de otros actores no legales y lo que pueden proporcionar al campo, buscando con ello fortalecerlo y ofrecer cambios significativos en la práctica.

El campo de la justicia transicional se encuentra en constante cambio. Un sector de la academia afirma que en sus inicios esta se enfocaba en juicios, amnistías, la verdad y la reparación; sin embargo, ahora su centro se ubica en la preocupación por la reconstrucción del *rule of law*: “[Se advierte] la naturaleza cambiante del campo de la justicia transicional, evolucionando desde sus amarras tradicionales de enjuiciamientos, amnistías, verdad y

aproximación a la búsqueda de la paz, es posible ubicar estas naciones en diferentes puntos del espectro de la justicia transicional, esto dependiendo de las razones que motivaron los conflictos y las políticas de transición adoptadas por cada estado”. Haynes, D. F.; Ní Aoláin, F. y Cahn, N. “Gendering constitutional design in post-conflict societies”, en *William and Mary Journal of Women and the Law*, vol. 17 (509), 2011. Disponible en [https://scholarship.law.umn.edu/faculty\\_articles/137](https://scholarship.law.umn.edu/faculty_articles/137) [consultado el 5 de diciembre de 2023].

46 El paradigma jurídico de la justicia transicional se compone de los cuatro elementos señalados. Rettberg, A. *Entre el perdón y el paredón: Preguntas y dilemas de la justicia transicional*. Bogotá, Universidad de los Andes, 2005.

47 McEvoy, K. “Beyond Legalism: Towards a Thicker Understanding of Transitional Justice”, en *Journal of Law and Society*, vol. 34, n.º 4, 2007, pp. 411-440.

reparaciones hacia una preocupación más central con la reconstrucción del Estado de Derecho” (traducción propia)<sup>48</sup>.

Varios son los mecanismos empleados por la justicia transicional para lograr la consecución de las condiciones necesarias para procurar un futuro pacífico. Dentro de los instrumentos que se usan para alcanzar dicho objetivo se encuentran el uso de tribunales nacionales e internacionales, comisiones de la verdad, trabajos sobre la memoria, reparaciones y las reformas institucionales; estos tienen como finalidad la búsqueda de la verdad sobre los crímenes perpetrados, compensar los errores del pasado, reivindicar la dignidad de las víctimas sobrevivientes y contribuir a la reconciliación<sup>49</sup>.

Los países que se encuentran en procesos de transición son un ejemplo de la variedad de oportunidades que existen para la creación de diferentes escenarios de inclusión; entre ellos están los cambios en las leyes, la reintegración de los actores del conflicto, el apoyo a las víctimas, la creación de políticas públicas, los cambios en las estructuras gubernamentales y los cambios socioeconómicos que afectan a toda la sociedad.

Los usos de estos mecanismos y su pertinencia para la promoción y garantía de los derechos de las mujeres que han sido afectadas por los conflictos han sido evaluados desde su implementación temprana. El informe del Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición, Fabián Salvioli, presentado a la Asamblea General de las Naciones Unidas en el año 2020, afirma sobre la importancia de la perspectiva de género en los procesos transicionales:

La obligación de los Estados de adoptar mecanismos de justicia transicional con perspectiva de género en sociedades que han sufrido violaciones graves y manifestadas a los derechos humanos y al derecho internacional humanitario se deriva de fuentes primarias y secundarias del derecho internacional de los derechos humanos y, como tal, no puede ser eludida por los gobiernos bajo argumentos políticos, estructurales o presupuestarios<sup>50</sup>.

Al indagar sobre las mujeres en el marco de los procesos transicionales surge la preocupación por las voces de los más afectados por los conflictos. McEvoy señala que, en el marco de los espacios de transición, las voces de los más afectados no son siempre escuchadas y usualmente son excluidas

48 O'Rourke, C. “Transitional Justice and Gender”, en Lawther, C.; Moffett, L.; y Jacobs, D. (eds.). *Research Handbook on Transitional Justice*, Edward Elgar, 2017.

49 Minow, M. *Between Vengeance and Forgiveness*, Beacon Press Boston, 1998.

50 Asamblea General de las Naciones Unidas. *Informe del Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición: La perspectiva de género en los procesos de justicia transicional*, 17 de julio de 2020, 21. Disponible en [https://undocs.org/es/A/75/174?fbclid=IwAR0sMKxpWpP0qQA-FB7G\\_AwGH9oqIPRML2IBWdBZ-qY11W-VbP9Fyo-h\\_KA](https://undocs.org/es/A/75/174?fbclid=IwAR0sMKxpWpP0qQA-FB7G_AwGH9oqIPRML2IBWdBZ-qY11W-VbP9Fyo-h_KA) [consultado el 5 de diciembre de 2023].

después de que los mecanismos de la justicia internacional institucionalizada entran en funcionamiento<sup>51</sup>. En algunos países, como Irlanda del Norte, Sri Lanka y Colombia, la falta de viabilidad de estos mecanismos ha tenido como consecuencia una nueva forma de construir la transición y la justicia transicional “desde abajo”<sup>52</sup>. Esta forma de justicia surge a partir de la inactividad de los sistemas de justicia internos, los cuales se caracterizan por ser corruptos, ineficaces o incapaces de responder de forma adecuada a las necesidades de la transición. En este tipo de Estados, la apuesta se da por una transición construida desde las víctimas, grupos de víctimas, comunidades y organizaciones civiles, organizaciones no gubernamentales dedicadas a la protección de los derechos humanos, grupos religiosos y otras organizaciones que se ocupan de fomentar el cambio.

Esta postura propone un camino pluralista e incluyente; un campo donde es posible explorar la participación de las mujeres. Este trabajo comparte el interés de la justicia transicional desde abajo por centrar la atención en los proyectos gestados por las comunidades, escuchando las voces de los excluidos. De igual manera, se al interés por la dimensión transformadora de las transiciones, donde el carácter transformador se presenta como una manera de resolver la exclusión de género y raza de la justicia transicional<sup>53</sup>.

La inclusión de la categoría de género permite iluminar y expandir los conceptos tradicionales de la justicia transicional. Partiendo de la reflexión realizada por Joan Scott hace más de 30 años sobre el uso del género como una categoría de análisis, en este caso en el campo socio-jurídico, aunado al esfuerzo de académicos que han buscado incorporar el género como un enfoque relevante en sus investigaciones desde el derecho y la ciencia política, me adhiero a la propuesta que entiende que más que una categoría útil, el género es un aspecto esencial en las transiciones<sup>54</sup>.

La exclusión de género crea una brecha en la paz, como explica Björkdahl: “Una brecha entre acuerdos de paz negociados internacionalmente y los entendimientos locales de una paz justa”<sup>55</sup>. Excluir la dimensión de género en las negociaciones profundiza la brecha, teniendo un impacto en los escenarios

51 McEvoy, K.; McGregor, L. *Transitional Justice from below. Grassroots Activism and the Struggle for Change*. Oxford & Portland, Oregon: Hart Publishing, 2008.

52 O'Rourke, C. “Walk[ing] the halls of power? Understanding women's participation in international peace and security”. *Melbourne Journal of International Law*, vol. 15 (2), 2014, 128-154.

53 Benavides, F; Mateos, O; y Camps Febrer, B. “Límites y desafíos de la justicia transicional en las nuevas transiciones: un análisis crítico a partir de los casos de Sierra Leona, Marruecos y Colombia”, en *Revista de Relaciones Internacionales* (38), 2018, 121-145.

54 Scott, J. W. “Gender: A Useful Category of Historical Analysis”, en *The American Historical Review*, 91, n.º 5 (1986): 1053-1075.

55 Björkdahl, A. “A Gender-Just Peace? Exploring the Post-Dayton Peace Process in Bosnia”, en *Peace & Change*, 2022, vol. 37 (2), 286-317. Disponible en <https://doi.org/10.1111/j.1468-0130.2011.00746.x>



posteriores a las negociaciones paz. Una forma de cerrar la brecha es indagar sobre cómo participan las mujeres en las discusiones acerca de la construcción del futuro después de las negociaciones de paz y qué cambios pueden traer en la vida de las mujeres y las instituciones que ayudan a transformar. En este sentido O'Rourke cuestiona la falta de claridad ante interrogantes cómo ¿por qué es importante la participación de las mujeres? y ¿qué forma debería tener dicha participación?<sup>56</sup>.

Pensar en los interrogantes planteados por O'Rourke nos lleva a identificar los beneficios de abrir la ventana de la participación de las mujeres. Waylen expone por qué las mujeres deben participar de dichos espacios, agitando desde todos los espacios posibles. Abrir las ventanas de participación:

Desde hace mucho tiempo se reconoce que las mujeres, no sólo agitando desde el exterior sino también internamente, deben participar de las negociaciones y acuerdos políticos que acompañan a las transiciones hacia la democracia y el fin del conflicto. Ya en el año 2000, en la histórica Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU, esto se plasmó en las demandas de una mayor participación de la mujer en las negociaciones y acuerdos de paz. Estos procesos cruciales a menudo diseñan nuevos marcos institucionales, nuevas constituciones, sistemas electorales y legales. Sin embargo, las mujeres suelen estar ausentes en momentos clave o solo están presentes en un número reducido, y los acuerdos a menudo han ignorado las preocupaciones sobre la equidad de género<sup>57</sup>.

Después de los conflictos, tanto las naciones afectadas como los actores civiles, las instituciones internacionales, donantes externos, entre otros, buscan entender el papel que desempeñaron las mujeres durante ellos. La pregunta acerca de la presencia de las mujeres conduce, desde lo político, a la promoción de la participación femenina en los diferentes aspectos que acarrear las políticas de posconflicto y la apuesta por un enfoque que tenga en cuenta a las mujeres a la hora de diseñar estrategias institucionales o cambios legales. Para Cahn, integrar la visión de género en los procesos de posconflicto significa:

1. Reconocer que el desarrollo sostenible requiere de la igualdad de género.
2. El reconocimiento del derecho de las mujeres a participar en todos los aspectos de la transición.
3. El desarrollo de leyes que respeten y fomenten la equidad de género.

56 O'Rourke, C. "Dealing with the past in a post-conflict society: Does the participation of women matter? Insights from Northern Ireland", en *William and Mary Journal of Women and the Law*, vol. 19, 2012-2013, 35.

57 Waylen, G. "Women and Constitutional Reform: Is a Seat at the Table Enough?", 5 de agosto de 2017 [blog]. Disponible en <http://www.globalpolicyjournal.com/blog/30/06/2014/women-and-constitutional-reform-seat-table-enough>

4. La implementación de un componente de justicia que termine la impunidad y asegure la rendición de cuentas por los crímenes cometidos contra las mujeres y las niñas durante el conflicto<sup>58</sup>.

Dentro de los sectores que exigen ser incluidos dentro de los espacios de deliberación se encuentran las mujeres. Esta afirmación puede resultar problemática, en primer lugar, porque la movilización de las mujeres –tal y como se entiende en este artículo– son los movimientos de mujeres de forma general, no grupos de mujeres feministas de forma exclusiva. Al respecto, Beckwith ofrece una definición amplia para identificar los grupos de mujeres como “Cualquier movimiento en el que las mujeres se identifiquen como actoras o líderes y efectúen reclamos basadas en la identidad de género puede ser llamado un movimiento de mujeres”<sup>59</sup>. En este sentido, al usar esta definición es posible incluir a una amplia gama de movimientos de mujeres –no solo movimientos identificados como feministas– señalando como una característica esencial de estos grupos la decisión de movilizarse como mujeres: “Todos los movimientos de mujeres comparten la decisión de movilizarse como mujeres, esta afirmación se basa en lo que la autora entiende como normas ampliamente difundidas sobre la identidad femenina”<sup>60</sup>.

En una fase inicial de desarrollo del campo de la justicia transicional, el enfoque sobre la situación de las mujeres se ha presentado como un espacio inexplorado<sup>61</sup>. De igual manera, Ní Aoláin señala que la presencia de las feministas en la justicia transicional puede entenderse como “compleja, compuesta de múltiples niveles, y se encuentra aún en proceso de consolidación”<sup>62</sup>. La mayoría de los estudios que analizan las cuestiones relacionadas con el género se enfoca en el análisis de las mujeres como víctimas en los conflictos. Académicas feministas han señalado que muchas de las iniciativas de la justicia transicional han fallado al no efectuar análisis detallados sobre las experiencias de las mujeres en el conflicto debido a que desconocen la demanda por reestructurar la agenda de las mujeres, así como la necesidad de reconocer que las situaciones de violencia y desigualdad a la que se enfrentan las mujeres están presentes en las sociedades antes, durante y después de los conflictos<sup>63</sup>.

58 Cahn, N. “Women in Post-Conflict Reconstruction: Dilemmas and Directions”, en *William and Mary Journal of Women and the Law*, 12 (335), 2006.

59 Beckwith, K. “Mapping Strategic Engagements: Women’s Movements and the State”, en *International Feminist Journal of Politics*, 9 (3), 2007, 312-338.

60 Baldez, Lisa. *Why Women Protest: Women’s Movements in Chile*. Cambridge, Cambridge University Press, 2002.

61 Buckley-Zistel, S. y Zolkos, M. “Introduction: Gender in Transitional Justice”, en *Gender in Transitional Justice*, Palgrave Macmillan, 2011.

62 Ní Aoláin, F. “Advancing Feminist Positioning in the Field of Transitional Justice”, en *International Journal of Transitional Justice*, 6 (2), 2012, 205-228.

Al hablar sobre la presencia de las mujeres en la justicia transicional, como lo expone Ní Aoláin, es posible identificarlas en dos escenarios: el primero consiste en las mujeres como objetos de la justicia transicional, principalmente como víctimas sin agencia; el segundo se da cuando las mujeres participan de forma activa en los procesos transicionales, actuando como agentes de cambio con cierto nivel de autonomía; en este último grupo se ubican, por ejemplo, las mediadoras, las negociadoras y las actrices políticas. Esta clasificación no desconoce los múltiples roles con los que las mujeres participan en tiempos de transición; si bien pone en evidencia la baja representación de mujeres como mediadoras: entre 1992 y 2018, las mujeres representaban el 13% de quienes negociaban, el 3% de quienes mediaban y sólo el 4% de firmantes en los principales procesos de paz<sup>64</sup>.

### 3.2. Marco normativo internacional y el lenguaje de los derechos

En Colombia, la exigencia de las mujeres de contar con un lugar en el proceso de paz es una demanda social con amparo jurídico: a nivel interno, la legislación colombiana ampara el derecho a la igualdad<sup>65</sup> y a la participación de las mujeres en los procesos de paz; y a nivel externo está respaldada por el marco normativo internacional, de manera particular por la Recomendación General 30 de 2013 del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (CEDAW). El uso de la regulación internacional es una de las múltiples herramientas que emplean las mujeres para crear espacios de participación en los procesos de paz en los que no han sido convocadas. En palabras de una de las mujeres participantes en el proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP:

La Resolución 1325, la CEDAW, los mandatos de seguridad que emanan de la 1325, nos dan un campo muy robusto para poder movilizar a la comunidad internacional en Colombia. [...] las agencias de las Naciones Unidas sabían que era necesario que las mujeres fueran parte del proceso [...] creo que logramos contribuir como mujeres, ayudar a articular a la cooperación internacional como un catalizador de este cambio<sup>66</sup>.

63 Scanlon, H. y Muddell, K. "Gender and transitional justice in Africa: Progress and prospects", en *African Journal on Conflict Resolution*, 9 (2), 2009, 9-28.

64 Turner, C. "Absent or Invisible? Women Mediators and the United Nations", en *Global Policy*, 9 (2), 2018, 244-253; Consejo de Relaciones Exteriores, s. f.

65 Constitución Política de Colombia, 1991, artículo 3.

66 Humanas; Corporación de Investigación y Acción Social y Económica (CIASE); Embajada de Suecia; ONU Mujeres; Fokus en Colombia. *Vivencias, aportes y reconocimiento: las mujeres en el proceso de paz en La Habana*. Bogotá, 2017, 27.

El conocimiento y la aplicación del marco jurídico internacional estimulan la participación de las mujeres, buscando que se establezcan puentes de diálogo que se traduzcan en acuerdos de paz<sup>67</sup>. En Colombia el reclamo se centró no solo en la aplicación de dichas normas sino en el marco jurídico interno que ya había adoptado las medidas internacionales. El uso del discurso de los derechos humanos, específicamente los derechos de las mujeres, fue crucial para las organizaciones de mujeres y el movimiento de mujeres en general, quienes encontraron en el lenguaje de los derechos la posibilidad de materializar sus reclamos.

El derecho es una pieza esencial de los procesos de transición y en las políticas de posconflicto. Las reformas legales a las instituciones son vistas como herramientas necesarias que facilitan los cambios políticos, económicos y sociales<sup>68</sup>. El potencial transformador del derecho y el cambio institucional para las vidas de las mujeres supone un análisis de su contexto, sus demandas y las maneras en las que las instituciones pueden ser creadas o transformadas para fomentar la participación, el desarrollo y una inclusión duradera de las mujeres en los diferentes espacios estatales en el marco de los procesos transicionales. Atendiendo a la importancia de las normas como herramientas útiles para la lucha de las mujeres por sus derechos, el marco legal internacional ofrece elementos a las mujeres que buscan su lugar en las mesas de negociación para exigir su inclusión.

La agenda internacional trazada en la Resolución 1325 de 2000 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y desarrollada a través de posteriores resoluciones del mismo órgano establece la vocación que debe orientar las políticas públicas diseñadas para garantizar los objetivos fijados por la comunidad internacional. Dos estudios realizados por la Secretaría de las Naciones Unidas y el estudio realizado por el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) son los análisis más detallados sobre el alcance de la Resolución 1325 de Naciones Unidas. Para Chinkin y Charlesworth “estos documentos contienen la información más detallada sobre la implementación de los acuerdos y son valiosos para las operaciones de construcción de paz”<sup>69</sup>. La agenda Mujeres, Paz y Seguridad (en adelante: agenda MPS) constituye un

67 Bell, C. y O'Rourke, C. “Does feminism need a theory of transitional justice? An introductory essay”. *The International Journal of Transitional Justice*, 2007, 23-44.

68 Haynes, D. F.; Ní Aoláin, F. y Cahn, N. “Gendering constitutional design in post-conflict societies”, *William and Mary Journal of Women and the Law*, vol. 17 (509), 2011. Disponible en [https://scholarship.law.umn.edu/faculty\\_articles/137](https://scholarship.law.umn.edu/faculty_articles/137) [consultado el 5 de diciembre de 2023].

69 A pesar de la importancia de la Resolución 1325, Colombia no cuenta con un Plan Nacional de Acción (PNA) de la misma. Desde 2011 las organizaciones de mujeres pertenecientes a la Coalición 1325: Conferencia Nacional de Organizaciones Afrocolombianas (CNOA), Consejo Nacional de Mujeres Indígenas de Colombia (CONAMIC), CIASE, Dejusticia, Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad (LIMPAL) y la Red Nacional de Mujeres, han contribuido con diferentes informes de monitoreo y solicitan de manera urgente al gobierno colombiano la adopción del PNA (Coalición 1325-Colombia, 2017, p. 7). Véase Chinkin, C. y Charlesworth,

marco conceptual compuesto por la Resolución 1325 (2000), la Resolución 1820 (2008), la Resolución 1888 (2009), la Resolución 1889 (2009), la Resolución 1960 (2010), la Resolución 2106 (2013), la Resolución 2122 (2013), la Resolución 2242 (2015), la Resolución 2467 (2019) y la Resolución 2493 (2019).

El Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer de la CEDAW adoptó la Recomendación General 30 sobre las mujeres en la prevención de conflictos, en situaciones de conflicto y posteriores a conflictos. Dicho esquema reconoce que el conflicto ocasiona impactos significativos y *gendered*<sup>70</sup>, haciendo énfasis en el impacto diferenciado que tienen las guerras en las vidas de hombres y mujeres. Son estas últimas quienes han sido llamadas a ejercer un rol significativo en los procesos de paz y seguridad, al igual que en las instituciones, pero dicha participación debe ser integral, transversal y establecer a las mujeres como sujetos políticos, donde ellas son pactantes y no objetos del pacto de paz. En los análisis sobre la aplicación de la agenda MPS, Coomaraswamy ha anotado que

Buena parte del progreso realizado hacia la aplicación de la [R]esolución 1325 continúa midiéndose en términos de “intentos iniciales”, en lugar de como [*sic*] práctica habitual. Continúan existiendo obstáculos y desafíos que impiden la plena aplicación de la agenda sobre las mujeres, la paz y la seguridad<sup>71</sup>.

Al examinar la participación de las mujeres en los procesos de paz, “alrededor de siete de cada diez procesos de paz aún no incluyen mujeres mediadoras o firmantes, lo que indica que pocas mujeres participan en roles de liderazgo como negociadoras, garantes o testigos”<sup>72</sup>.

La agenda MPS hace parte de las herramientas básicas que tienen las mujeres para demandar su participación; en ella se reconoce que la ausencia del enfoque de género en los procesos de terminación de un conflicto afecta los esfuerzos de la comunidad internacional para garantizar la paz y la seguridad. Por ello “la agenda Mujeres, Paz y Seguridad, no es solo un conjunto de principios, sino un llamado a la acción para el Consejo de Seguridad, los

H. “Building Women into Peace: The International Legal Framework”, *Third World Quarterly*, vol. 27, 2008, 936.

70 *Gendering* significa reconocer y hacer explícitos los prejuicios ocultos y las presunciones que se tienen en conceptos estandarizados. En el contexto de la justicia transicional corresponde a la necesidad de reconocer el impacto diferenciado que tiene la guerra en hombres y mujeres, cuya diferencia viene marcada por los roles tradicionales de género, donde las mujeres son víctimas de exclusión y discriminación antes de los conflictos. Goertz, G. y Mazur, A. *Politics, Gender, and Concepts. Theory and Methodology*. Cambridge University Press, 2008.

71 Coomaraswamy, R. *Estudio mundial sobre la aplicación de la Resolución 1325. Prevenir los conflictos, transformar la justicia, garantizar la paz*, ONU Mujeres, 2015.

72 Council on Foreign Relations [CFR], “Women’s Participation in Peace Processes”, s. f. Disponible en <https://www.cfr.org/womens-participation-in-peace-processes/> [consultado el 6 de diciembre de 2023].

Estados miembros y el sistema de la ONU<sup>73</sup>. No obstante el reconocimiento de la necesidad de incluir mujeres en los procesos de construcción de paz y las disposiciones internacionales sobre la materia, uno de los mayores desafíos en la construcción de paz es la participación efectiva de las mujeres en estos procesos.

Para O'Rourke la importancia de la participación de las mujeres como uno de los objetivos de la Agenda MPS debe considerarse un avance, dado que las demandas de las feministas fueron articuladas en términos que son aceptados por las instituciones y los procesos del derecho internacional<sup>74</sup>. El reconocimiento formal de la participación de las mujeres fue garantizado ante la comunidad internacional: en el centro de las disposiciones internacionales se encuentran las resoluciones 1889, 2122, 2242 y 2493 sobre participación de las mujeres, liderazgo, análisis de género y construcción de paz; sin embargo, existen dificultades al examinar los efectos reales de la implementación del marco legal. La atención a la Resolución 1325 se ha concentrado en las disposiciones sobre la violencia sexual de la que son víctimas las mujeres, dejando de lado el análisis y desarrollo de las directrices que regulan el liderazgo de las mujeres en la búsqueda de la paz<sup>75</sup>.

Krause *et al.* en su lectura de la participación de las mujeres en los procesos de paz y la durabilidad de esta última sostienen que, a la luz de los análisis cuantitativos, el número de mujeres firmantes en los procesos de paz incide en la calidad de la duración de la paz pactada: esta tiene mejores resultados cuando las mujeres participan directamente en su creación y se beneficia ampliamente del trabajo conjunto que realizan las mujeres que participan de manera directa en la negociación y las organizaciones de mujeres<sup>76</sup>. Esta red de cooperación, que se establece a partir del trabajo conjunto, se construye desde antes de las conversaciones de paz –al respecto, Turner y McWilliams ahondan en la importancia del entrenamiento previo en habilidades de liderazgo, negociación y mediación antes de las negociaciones de paz– y es crucial para la fase de negociación e implementación de los acuerdos de paz<sup>77</sup>.

La agenda internacional exige la participación de las mujeres en todos los niveles de decisión donde se traten temas relacionados con la prevención o el fin de los conflictos en las labores de construcción y sostenimiento de la paz.

73 Mader, K. *Mapping Women, Peace and Security in the UN Security Council*, 2020. Disponible en <https://www.womenpeacesecurity.org/resource/mapping-women-peace-and-security-in-the-un-security-council-2019/> [consultado el 5 de diciembre de 2023].

74 O'Rourke, C. "Transitional Justice and Gender", Lawther, C.; Moffett, L. y Jacobs, D. (eds.). *Research Handbook on Transitional Justice*. Edward Elgar, 2017.

75 Basu, S. Kirby, P. y Shepherd, L. (eds.). *New directions in women, peace and security*. Bristol, 2020.

76 Krause, J. *et al.* "Women's Participation in Peace Negotiations and the Durability of Peace", *International Interactions*, vol. 44, 2018, pp. 985-1016.

77 Turner, C. y McWilliams, M. "Women's Effective Participation and the Negotiation of Justice: The Importance of Skills Based Training", en *SSRN Electronic Journal*, 2015.

La agenda MPS reconoce que la ausencia del enfoque de género al buscar la terminación de un conflicto afecta los esfuerzos de la comunidad internacional para garantizar la paz y la seguridad. El fin último que buscan las mujeres cuando exigen un lugar en la mesa de negociación es concertar un acuerdo donde las dinámicas de género que dominaron el conflicto sean cuestionadas y sea posible materializar cambios sociales orientados a conseguir la equidad de género<sup>78</sup>. Las mujeres no son solamente unas invitadas a la mesa; sus voces moldean un acuerdo de paz que apuesta por la creación de espacios y oportunidades para las mujeres.

La participación de las mujeres en las negociaciones de paz tiene como resultado acuerdos exitosos:

Los procesos de paz en los que participaban mujeres en calidad de testigos, firmantes, mediadoras y/o negociadoras registraban un incremento del 20% en la probabilidad de alcanzar un acuerdo de paz que perdurase, como mínimo, dos años. Este porcentaje aumenta a lo largo del tiempo, ya que la probabilidad de lograr un acuerdo de paz que dure 15 años crece un 35%<sup>79</sup>.

A pesar de reconocer la necesidad de incluir mujeres en los procesos de negociación de paz y las disposiciones internacionales sobre la materia, su participación efectiva en estos procesos continúa siendo uno de los mayores desafíos; si bien a nivel global se ha presentado un incremento, este es marginal y poco significativo. Experiencias como las de Irlanda del Norte en 1998 y Somalia en el 2000 muestran cómo las mujeres son incluidas en diferentes etapas de los procesos de paz, pero son ellas quienes deben crear estrategias y buscar los medios para asegurar un lugar en la mesa<sup>80</sup>.

Un estudio que analizó un total de 31 procesos de paz entre 1992 y 2011 reveló que solo un 9% del total de las personas negociadoras eran mujeres, un porcentaje insignificante dados los problemas que se abordan en ese tipo de procesos. Las mujeres representan tan solo un 3% del personal militar que participa en misiones de las Naciones Unidas. La mayoría de ellas trabaja como personal de apoyo. Hay dos esferas en las que resulta especialmente complicado que las mujeres participen en pie de igualdad y realicen una contribución significativa: el establecimiento de la paz y el mantenimiento de la paz<sup>81</sup>.

78 Anderson, M. *Windows of Opportunity: How Women Seize Peace Negotiations for Political Change*. Nueva York, Oxford University Press, 2016.

79 ONU Mujeres. *Prevenir los conflictos, transformar la justicia, garantizar la paz. Estudio mundial sobre la aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas*, 2015, p. 14.

80 De Alwis, M.; Mertus, J. y Sajjad, T. "Women and Peace Processes", C. Cohn y C. H. Enloe, *Women and wars*, 2013, pp. 169-193.

81 Coomaraswamy, Radhika. *Estudio mundial sobre la aplicación de la Resolución 1325. Prevenir los conflictos, transformar la justicia, garantizar la paz*, ONU Mujeres, 2015.

El marco normativo internacional proporciona herramientas útiles y un lenguaje legal que facilita a las mujeres reclamar la apertura de una ventana de oportunidad para participar en los procesos de paz. Dicho andamiaje no solo legitima su apertura, sino que permite que otras ventanas se abran en futuros procesos.

### 3.3. *Mobilización de la sociedad civil*

En este artículo la movilización de las mujeres es analizada desde sus roles como actoras en las transiciones, como sujetos y no como objetos en los procesos donde se discuten los términos para una terminación pacífica de los conflictos. Para el análisis de la participación de las mujeres en los procesos de paz hago uso del trabajo de las académicas feministas y trabajos de organizaciones de mujeres que se enfocan en el estudio de las mujeres en los escenarios de paz<sup>82</sup>. Partiendo de las demandas de los grupos de mujeres que buscan participar de forma activa en la renovación institucional de los estados en momentos de transición, proyectos académicos se han enfocado en estudiar la relación entre género y las transiciones hacia la paz<sup>83</sup>.

Las mujeres han estado ausentes en los escenarios donde se cuestiona el pasado y se discute el futuro de los países después de conflictos que dejan profundas heridas por sanar como sociedad. Su ausencia puede leerse no solo en el hecho de no estar presentes sino cuando se les atribuye una presencia notarial, donde su función consiste en cargos de segundo nivel y sus nombres en las actas que sellaron la paz es marginal. Para Scanlon y Muddell, la forma en la que las mujeres están presentes en las negociaciones es crucial para garantizar que los cambios plasmados en los acuerdos de paz sean ejecutados en la etapa de implementación de éstos<sup>84</sup>.

El discurso de la justicia transicional parte de la presunción de que las transiciones son beneficiosas para todos. En otras palabras, aunque las mujeres no sean mencionadas de forma expresa, se entiende que los cambios que traen consigo las políticas de transición conllevan un avance en los intereses de las mujeres. Esta visión liberal de la paz, como ha sido discutido por

82 En Colombia, los trabajos de La Ruta Pacífica de las Mujeres, Dejusticia, Corporación Humanas, Informes del CNMH, informes de ONG, reportes de UNIFEM, entre otros, son insumos sustanciales para contextualizar y profundizar en el rol de las mujeres antes, durante y después del conflicto.

83 Waylen, G. *Engendering transitions: Women's mobilization, institutions, and gender outcomes*, Oxford University Press, 2007.

84 Además, Paffenholz ha identificado siete formas de inclusión: 1. Representación directa en la mesa de negociaciones. 2. Condición de observadoras. 3. Consultas. 4. Comisiones inclusivas. 5. Talleres de resolución de problemas. 6. Proceso público de toma de decisiones. 7. Acción colectiva; Paffenholz, T. "What Works in Participation", en *The Oxford Handbook of Women, Peace, and Security*. Oxford University Press, 2019.



Anderson<sup>85</sup>, no tiene como resultado la igualdad de género en las discusiones sobre construcción de paz; por el contrario, requiere de la movilización de las mujeres para plantear los reclamos sobre igualdad de género.

## CONCLUSIÓN

Las mujeres aprovechan las ventanas de oportunidad que abre el proceso transicional actual en Colombia gracias a los esfuerzos de largo aliento protagonizados por la labor de movilización de diferentes grupos de mujeres en el pasado, sin estas acciones no habría sido posible. Estas ventanas de oportunidad se construyen gracias a los años de presión por parte de las organizaciones de mujeres. La posibilidad de éxito de un acuerdo de paz también se sostiene gracias al extenso tiempo de labores invertido desde las bases. Estas ventanas no surgen de manera espontánea; en el caso de Colombia, estos escenarios se crearon por las acciones de los colectivos de mujeres quienes ven en dichos espacios la posibilidad de un futuro que incluya a las mujeres, se construyen con el uso de las herramientas de derecho internacional y redes transnacionales que han puesto sobre la mesa la necesidad de incluir a las mujeres en los espacios de deliberación sobre la paz y la terminación de los conflictos armados. El uso de las ventanas de oportunidad en escenarios transicionales, de manera particular, en negociaciones de paz puntuales, sienta las bases para futuros acuerdos y el avance progresivo de las mujeres en los espacios de discusión.

La apertura y el uso de las ventanas de oportunidad que traen las transiciones plantean interrogantes sobre la posibilidad que tienen las mujeres de alterar el poder y sitúan el debate acerca de si la labor de las mujeres organizadas permanece en los márgenes o si estas oportunidades las llevan hacia los centros de discusión. Una característica que debe destacarse de las mujeres que participan de manera activa en la búsqueda de la paz en Colombia es su resiliencia. Este artículo busca resaltar la labor de las mujeres en el camino hacia la paz, creando y fortaleciendo lazos de confianza entre las poblaciones más afectadas por el conflicto armado en Colombia. Por ello se exploró el uso de las ventanas de oportunidad que ofrecen las transiciones, de manera puntual, los procesos de paz, para crear e imaginar su futuro dentro de las instituciones y la materialización de sus proyectos de paz, lo cual nos permite ampliar nuestros horizontes, abrazar la posibilidad del cambio entendiendo que las ventanas son parte del proceso y no la culminación de la participación de las mujeres en la transformación de proyectos que garanticen y expandan su agenda de derechos. Los procesos de paz son espacios donde se trazan las líneas que contribuyen a la cristalización del giro hacia la inclusión.

85 Anderson, M. *Windows of Opportunity: How Women Seize Peace Negotiations for Political Change*. Nueva York, Oxford University Press, 2016.

## REFERENCIAS

- Alviar, H. y Jaramillo, I. *Feminismo y crítica jurídica: el análisis distributivo como alternativa crítica al legalismo liberal*. Bogotá, Siglo del Hombre Editores y Universidad de los Andes, 2012.
- Anderson, M. *Windows of Opportunity: How Women Seize Peace Negotiations for Political Change*. Nueva York, Oxford University Press, 2016.
- Applebaum, A. y Mawby, B. “Women and ‘New Wars’ in El Salvador”, en *Stability: International Journal of Security and Development*, 7 (1), 2018. Disponible en: <https://stabilityjournal.org/articles/10.5334/sta.641> [consultado el 6 de diciembre de 2013].
- Asamblea General de las Naciones Unidas. Informe del Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición: La perspectiva de género en los procesos de justicia transicional, 17 de julio de 2020, 21. Disponible en: [https://undocs.org/es/A/75/174?fbclid=IwAR0sMKxpWpP0qQA-FB7G\\_AwGH9o-qIPRMIL2IBWdBZqY1IW-VbP9Fyo-h\\_KA](https://undocs.org/es/A/75/174?fbclid=IwAR0sMKxpWpP0qQA-FB7G_AwGH9o-qIPRMIL2IBWdBZqY1IW-VbP9Fyo-h_KA) [consultado el 5 de diciembre de 2023].
- Baldez, Lisa. *Why Women Protest: Women’s Movements in Chile*. Cambridge, Cambridge University Press, 2002.
- Barrios Sabogal, L. y Richter, S. “Las Farianas: Reintegration of former female FARC fighters as a driver for peace in Colombia”, en *Revista Cuadernos de Economía*, 2019, vol. 38, 753-784.
- Basu, S. Kirby, P. y Shepherd, L. (eds.). *New directions in women, peace and security*. Bristol, 2020.
- Beckwith, K. “Mapping Strategic Engagements: Women’s Movements and the State”, en *International Feminist Journal of Politics*, 9 (3), 2007, 312-338.
- Benavides, F. y Borda, S. “El Acuerdo de Paz entre el Gobierno colombiano y las FARC-EP o la paz esquivada”, en *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, 2019, n.º 121, 7-18.
- Benavides, F; Mateos, O; y Camps Febrer, B. “Límites y desafíos de la justicia transicional en las nuevas transiciones: un análisis crítico a partir de los casos de Sierra Leona, Marruecos y Colombia”, en *Revista de Relaciones Internacionales* (38), 2018, 121-145.
- Björkdahl, A. “A Gender-Just Peace? Exploring the Post-Dayton Peace Process in Bosnia”, en *Peace & Change*, 2022, vol. 37 (2), 286–317. Disponible en: <https://doi.org/10.1111/j.1468-0130.2011.00746.x>
- Bouvier, V. *Gender and the Role of Women in Colombia’s Peace Process*. United States Institute of Peace. UN Women background paper, Nueva York, 2016.
- Buckley-Zistel, S. y Zolkos, M. “Introduction: Gender in Transitional Justice”, en *Gender in Transitional Justice*, Palgrave Macmillan, 2011.
- Cahn, N. “Women in Post-Conflict Reconstruction: Dilemmas and Directions”, en *William and Mary Journal of Women and the Law*, 12 (335), 2006.
- Centro Nacional de Memoria Histórica [CNMH]. *Mujeres y guerra: Víctimas resistentes en el Caribe colombiano*. Bogotá, Aguilar, Altea, Taurus, Alfaguara, 2011, p. 319.

- Céspedes-Báez, L. y Jaramillo, F. “‘La paz sin mujeres ¡no va!’ La lucha de las mujeres por su inclusión en el proceso de paz con las FARC en Colombia”, en *Colombia Internacional*, 2018, n.º 94.
- Chaparro, N. y Martínez, M. *Negociando desde los márgenes: La participación política de las mujeres en los procesos de paz de Colombia (1982-2016)*. Bogotá, Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad, Dejusticia, 2016.
- Chinkin, C. y Charlesworth, H. “Building Women into Peace: The International Legal Framework”, en *Third World Quarterly*, vol.27 ,2008, 936.
- Chinkin, C. et al. “Gender and New Wars”. *Stability: International Journal of Security & Development*, 2020, 9 (1): 1, pp.1-13. Disponible en: [https://eprints.lse.ac.uk/103860/1/733\\_3589\\_1\\_PB\\_2.pdf](https://eprints.lse.ac.uk/103860/1/733_3589_1_PB_2.pdf) [consultado el 5 de diciembre de 2023].
- Coomaraswamy, R. *Estudio mundial sobre la aplicación de la Resolución 1325. Prevenir los conflictos, transformar la justicia, garantizar la paz*, ONU Mujeres, 2015.
- Constitución Política de Colombia*, 1991, artículo 3.
- Corporación Sisma Mujer y Mujeres en Zona de Conflicto. *Mujer, paz y seguridad: Los movimientos de mujeres y paz en Colombia, desde los años noventa hasta hoy*. Córdoba, 2010, p. 13.
- Council on Foreign Relations [CFR], “Women’s Participation in Peace Processes”, s. f. Disponible en: <https://www.cfr.org/womens-participation-in-peace-processes/> [consultado diciembre 6 de 2023].
- Curle, A. *Making peace*. Tavistock Publications, 1971, p. 174.
- Dobrowolsky, A. y Hart, V. *Women Making Constitutions: New Politics and Comparative Perspective*. Palgrave Macmillan, 2003.
- Engle, K. et al. *Anti-Impunity and the Human Rights Agenda*. Cambridge University Press, 2016.
- Fernández, C., García, M. y Sarmiento, F. (2004). Movilización por la paz en Colombia 1978-2002. *Revista Controversia*. Número extraordinario. Alternativas a la guerra, 18-23.
- Guzmán, M. *Revolutionizing Motherhood: The Mothers of the Plaza de Mayo*. SRBooks, 1994.
- Goertz, G. y Mazur, A. *Politics, Gender, and Concepts. Theory and Methodology*. Cambridge University Press, 2008.
- Haynes, D. F.; Ní Aoláin, F. y Cahn, N. “Gendering constitutional design in post-conflict societies”, en *William and Mary Journal of Women and the Law*, vol. 17 (509), 2011, disponible en: [https://scholarship.law.umn.edu/faculty\\_articles/137](https://scholarship.law.umn.edu/faculty_articles/137) [consultado el 5 de diciembre de 2023].
- Horton, L. “Women’s Movements in Latin America”, en *Handbook of Social Movements across Latin America. Handbooks of Sociology and Social Research*, 2015, 79-87.

- Hughes, M. y Tripp, A. "Civil War and Trajectories of Change in Women's Political Representation in Africa, 1985-2010", en *Social Forces*, vol. 93, 2015, pp. 1513-1540.
- Jaramillo, I. *Género en transición. Estudios sobre el papel del derecho en la distribución de recursos para y en el posconflicto colombiano*. Nueva York, Peter Lang, 2019.
- Kampwirth, K. *Feminism and the Legacy of Revolution: Nicaragua, El Salvador, Chiapas*. Ohio University Press, 2004.
- Leduc, B. y Ahmad F. *Guidelines for Gender Sensitive Programming*. ICIMOD, 2009.
- LeGrand, C. "The Colombian crisis in historical perspective", en *Canadian Journal of Latin American and Caribbean Studies*, vol. 28, n.º 65-66, 2003.
- Mader, K. Mapping Women, Peace and Security in the UN Security Council. 2020 <https://www.womenpeacesecurity.org/resource/mapping-women-peace-and-security-in-the-un-security-council-2019/> [consultado el 5 de diciembre de 2023].
- McEvoy, K. "Beyond Legalism: Towards a Thicker Understanding of Transitional Justice", en *Journal of Law and Society*, vol. 34, n.º 4, 2007, pp. 411-440.
- McEvoy, K.; McGregor, L. *Transitional Justice from below. Grassroots Activism and the Struggle for Change*. Oxford & Portland, Oregon: Hart Publishing, 2008.
- Minow, M. *Between Vengeance and Forgiveness*, Beacon Press Boston, 1998.
- Myrtilinen, H. *et al.* "Re-thinking hegemonic masculinities in conflict-affected contexts", en *Critical Military Studies*, 2016, 3:2, 103-119.
- Nagy, c. "Intra-EU Bilateral Investment Treaties and EU Law after Achmea: 'Know Well What Leads You Forward and What Holds You Back'", en *German Law Journal*, 2018, vol. 19, n.º 4, pp. 981-1016.
- Ní Aoláin, F. "Advancing Feminist Positioning in the Field of Transitional Justice", en *International Journal of Transitional Justice*, 6 (2), 2012, 205-228.
- Olsen, T., Leigh A. P. y Reiter, A. *Transitional Justice in Balance: Comparing Processes, Weighing Efficacy*. Washington, United States Institute of Peace Press, 2012, p. 21.
- Organización de Naciones Unidas, Consejo de seguridad. *El Estado de derecho y la justicia de transición en las sociedades que sufren o han sufrido conflictos*, 23 de agosto de 2004, p. 7. Disponible en: <https://www.refworld.org/es/docid/4a895b752.html> [consultado el 6 de diciembre de 2023].
- O'Rourke, C. "Dealing with the past in a post-conflict society: Does the participation of women matter? Insights from Northern Ireland", en *William and Mary Journal of Women and the Law*, vol. 19, 2012-2013, 35.
- O'Rourke, C. "Transitional Justice and Gender", en Lawther, C.; Moffett, L. y Jacobs, D. (eds.). *Research Handbook on Transitional Justice*. Edward Elgar, 2017.
- O'Rourke, C. "Walk[ing] the halls of power? Understanding women's participation in international peace and security", en *Melbourne Journal of International Law*, vol. 15 (2), 2014, 128-154.

- Palacios, M. y Safford, F. *Historia de Colombia: País fragmentado, sociedad dividida*. Universidad de los Andes, 2002, 347.
- Paffenholz, T. "What Works in Participation", en *The Oxford Handbook of Women, Peace, and Security*. Oxford University Press, 2019.
- Red Nacional de Mujeres. *Memorias: Audiencia pública de las mujeres. Economía y empleo*. Bogotá, 2002, p. 7.
- Rettberg, A. *Entre el perdón y el paredón: Preguntas y dilemas de la justicia transicional*. Bogotá, Universidad de los Andes, 2005.
- Rights up podcast. Hosted by Mónica Arango Olaya. "Gender in Colombia's Peace Transition (with Isabel Jaramillo Sierra)". Oxford Humans Rights Hub, 2021. Disponible en: <https://ohrh.law.ox.ac.uk/gender-in-colombias-peace-transition-with-isabel-jaramillo-sierra/> Consultado el 6 de diciembre de 2023.
- Sánchez, O. "Las mujeres pazharemos... Movilizándonos contra la guerra, Bogotá, 25 de julio de 2002", en *Noticias en otras palabras*. 2002, p. 105.
- Scanlon, H. y Muddell, K. "Gender and transitional justice in Africa: Progress and prospects", en *African Journal on Conflict Resolution*, 9 (2), 2009, 9-28.
- Scott, J. W. "Gender: A Useful Category of Historical Analysis", en *The American Historical Review*, 91, n.º 5 (1986): 1053-075.
- Theidon, k. "Ocultos a plena luz: los niños nacidos de la violencia sexual en tiempos de guerra", en *La verdad nos hace libres Sobre las relaciones entre filosofía, derechos humanos, religión y universidad*, junio de 2015.
- Turner, C. "Absent or Invisible? Women Mediators and the United Nations", en *Global Policy*, 9 (2), 2018, 244-253.
- Unidad para las Víctimas, 2017. En Cano, L. "5 años de la firma del Acuerdo de Paz: las mujeres le apuestan a esta causa", 2021. Disponible en: <https://www.pares.com.co/post/05-a%C3%B1os-de-la-firma-del-acuerdo-de-paz-las-mujeres-le-apuestas-a-esta-causa> [consultado el 5 de diciembre de 2023].
- Velásquez, O. "Pactantes y no pactadas: mujeres en el proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP", en Jaramillo, I. *Género en transición. Estudios sobre el papel del derecho en la distribución de recursos para y en el posconflicto colombiano*. Nueva York, Peter Lang, 2019.
- Waylen, G. *Engendering transitions: Women's mobilization, institutions, and gender outcomes*. Oxford University Press, 2007
- Waylen, G. "Women and Constitutional Reform: Is a Seat at the Table Enough?", 5 de agosto de 2017 [blog]. <http://www.globalpolicyjournal.com/blog/30/06/2014/women-and-constitutional-reform-seat-table-enough>
- Waylen, G. "Women's movements and democratisation in Latin America", en *Third World Quarterly*, 14:3, 1993 573-587.
- Woolf, V. *Tres Guineas*. Editorial Lumen, 1999, 252.