

# Cooperación Corea del Sur-Colombia al año 2030: hacia la consolidación de una alianza estratégica para aprovechar el conocimiento como catalizador del desarrollo sostenible

Ivonne Andrea Ramos Héndez\*  
Betsy Nathaly Suárez Cáceres\*\*

## RESUMEN

La República de Corea busca consolidar su influencia en la agenda global de desarrollo

y mantener su posición como potencia intermedia. Entre sus instrumentos de política exterior, se destaca la asistencia oficial al desarrollo (AOD), a través de la cual, además

---

\* Internacionalista. Candidata a Ph. D. Smart City Management and Engineering, Hanyang University (Corea del Sur). M. Sc. Regulation Management for Economic Development, KDI School of Public Policy and Management (Corea del Sur). Asesora AOD Corea, APC-Colombia (Colombia). [ivonneramos@kdis.ac.kr]; [https://orcid.org/0000-0001-8840-2159].

\*\* Profesional Gobierno y Relaciones Internacionales, Universidad Externado de Colombia (Colombia). Primera Secretaria, Cooperación Bilateral y Asistencia Oficial para el Desarrollo. Dirección de Cooperación Internacional. Ministerio de Relaciones Exteriores (Colombia). [betsy.suarez@cancilleria.gov.co]; [https://orcid.org/0009-0006-5692-2997].

Recibido: 12 de junio de 2024 / Modificado: 22 de agosto de 2024 / Aceptado: 16 de septiembre de 2024

Para citar este artículo:

Ramos Héndez, I. A. y Suárez Cáceres, B. N. (2024). Cooperación Corea del sur-Colombia al año 2030: hacia la consolidación de una alianza estratégica para aprovechar el conocimiento como catalizador del desarrollo sostenible. *Oasis*, 41, 89-128.

doi: <https://doi.org/10.18601/16577558.n41.06>

de promover su experiencia de transición de país menos desarrollado a país de renta alta, busca afianzar la cooperación política y económica con sus países socios, principalmente en el Sudeste Asiático, África y Suramérica.

A 2030, Corea se ha comprometido a destinar 0,3% de su ingreso nacional bruto (INB) para financiar su AOD global. Esto implica doblar su actual presupuesto anual de USD 3.331 millones a más de USD 6.700 millones en los próximos cinco años. Si las condiciones de crecimiento económico se mantienen estables, se perfila un aumento progresivo de la cooperación coreana hacia sus 27 países socios, a través de estrategias bilaterales de cooperación. La definición de una nueva agenda programática con Corea revela el mejor escenario para asegurar una cooperación “realmente estratégica” a fin de potenciar los aportes internacionales al progreso socioeconómico de Colombia.

Este artículo analiza el posicionamiento geopolítico de Corea y su relacionamiento con Colombia en el marco del ecosistema mundial de cooperación, a fin de consolidar la nueva “Country Partnership Strategy–CPS” 2026-2030. Primero, hace una revisión de la política exterior de Corea, considerando sus transformaciones históricas, prioridades y desafíos. Segundo, explica la política de cooperación coreana y el desempeño de sus flujos de AOD, resaltando su propuesta de valor basada en el conocimiento como catalizador del desarrollo. Finalmente, propone recomendaciones a Colombia para la nueva estrategia bilateral, enfocándose en mecanismos de cooperación

inexplorados y temáticas emergentes, en coherencia con su rol dual (receptor de AOD/ oferente de CSS) y sus aspiraciones de desarrollo.

**Palabras clave:** cooperación para el desarrollo; Corea del Sur; Colombia; alianzas público-privadas; asistencia oficial al desarrollo; cooperación triangular; intercambio de conocimiento; política exterior de Corea, geopolítica de la ayuda; Agenda 2030.

## **Cooperation between South Korea and Colombia by 2030: Towards the consolidation of a strategic alliance to leverage knowledge as a catalyst for sustainable development**

### **ABSTRACT**

The Republic of Korea aims to consolidate its influence in the global development agenda and strengthen its position as a middle power. Among its key foreign policy instruments, the Official Development Assistance (ODA) stands out not only to promote its development experience from being a less developed to a high-income country, but to reinforce the political and economic co-operation with its partner countries, mainly in Southeast Asia, Africa and South America.

By 2030, Korea has committed to allocate 0.3% of its Gross National Income

(GNI) to fund its global ODA. Reaching this purpose demands doubling its current annual budget from US 3,331 million to more than US 6,700 million in the next five years. If the conditions for economic growth remain stable, a progressive increase in Korean co-operation is expected towards its 27 key partner countries by setting up bilateral co-operation strategies. Thus, the new programmatic agenda with Korea unveils the most favourable scenario to assure a “truly strategic” co-operation, leveraging international contributions to Colombia’s socio-economic progress.

This article analyses Korea’s geopolitical setting and its relationship with Colombia within the global co-operation ecosystem, towards the consolidation of the new “*Country Partnership Strategy* (CPS) 2026-2030. Firstly, it reviews Korea’s foreign policy, considering its historical transformations, priorities, and challenges. Secondly, it explains the Korean co-operation policy and the performance of its ODA flows, highlighting the added value of knowledge as a catalyst for sustainable development. Finally, it proposes recommendations to Colombia’s new bilateral strategy, focusing on unexplored co-operation mechanisms and potential co-operation sectors, in accordance with its dual

role (ODA recipient/ssc provider) and its development aspirations.

**Keywords:** Development co-operation; South Korea; Colombia; public-private alliances; official development assistance; triangular co-operation; knowledge exchange; Korean foreign policy; geopolitics of aid; Agenda 2030.

## INTRODUCCIÓN

En 2011, Corea y Colombia elevaron sus relaciones al nivel de Asociación de Cooperación Estratégica, siendo Colombia, en ese entonces, el único país en América Latina con estatus de país socio prioritario. Sobre esta base, se ha venido fortaleciendo progresivamente la cooperación en los ámbitos político, económico, cultural y de AOD<sup>1</sup>. Dicho estatus, renovado periódicamente, ratificó a Colombia como “País Socio Prioritario” para 2021-2025 (Gobierno de la República de Corea, 2021) logrando un aumento progresivo de los flujos de cooperación, especialmente tras el covid-19.

Para Colombia, como país de renta media alta, miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y con rol dual como receptor de AOD y oferente de cooperación Sur-Sur<sup>2</sup>,

<sup>1</sup> La OCDE define la AOD como “la financiación proporcionada por los gobiernos y sus agencias, que está destinada a promover el desarrollo económico y el bienestar en los países en desarrollo” (OECD, 2024a).

<sup>2</sup> El presente artículo adopta el término Sur global no desde una lectura geográfica, sino diplomática, para hacer referencia a países en desarrollo de Asia, África y América Latina, que han sido históricamente periféricos en términos de poder económico y político global, y que están desempeñando un papel cada vez más importante en la economía mundial y en la diplomacia internacional a través del poder blando (Nye, 2023).

es crucial mantener su estatus ante Corea del Sur, potencia intermedia<sup>3</sup> en el sistema internacional y único país que ha logrado la transición de país menos desarrollado a miembro del CAD de la OCDE en apenas 50 años (Chun *et al.*, 2010).

Actualmente, el país suramericano busca consolidar una nueva estrategia de cooperación en el quinquenio 2026-2030, escenario en el que se vislumbran intereses convergentes en tres aspectos: 1) en la promoción internacional de la eficacia en la cooperación para el desarrollo, 2) en el enfoque de intercambio de conocimiento para la promoción de buenas prácticas y lecciones aprendidas a terceros países, 3) en la diversificación de mecanismos de cooperación internacional.

Con intereses e incentivos particulares, Corea y Colombia tendrán la oportunidad de elaborar y convenir una cooperación estratégica de 2026 a 2030. Es menester del Gobierno de Colombia llevar propuestas concretas a las negociaciones que aseguren la consolidación de su relacionamiento bilateral, por un lado, apoyando sus objetivos de desarrollo nacionales y, por otro, aprovechando el conocimiento para la diversificación de esquemas de cooperación con el Sur global.

En este contexto, este artículo se ha estructurado en tres partes para ofrecer una visión holística de la cooperación entre Corea y Colombia. La primera parte hace una revisión de la política exterior de Corea, bajo la perspectiva de la AOD como un instrumento clave para consolidar su posición como potencia intermedia en el sistema internacional. Se destaca el uso de la diplomacia para el Green New Deal como estrategia para asegurar el suministro de insumos vitales para su crecimiento económico. La segunda parte, explica de forma extensiva la política AOD de Corea, detallando su arquitectura institucional de cooperación y resaltando las áreas estratégicas que suponen una ventaja comparativa para el país asiático. A su vez, evalúa el desempeño de los flujos de cooperación hacia Colombia e identifica mecanismos de acceso para aprovechar los activos de conocimiento que Corea ofrece.

Finalmente, el texto propone recomendaciones para la nueva estrategia 2026-2030, enfocándose en la diversificación de los mecanismos actuales de intercambio y, en consecuencia, introduciendo la cooperación triangular<sup>4</sup> con Corea para ampliar la CSS que ofrece Colombia actualmente a países de Asia, África y América Latina.

<sup>3</sup> Para efectos del presente artículo, se entenderá la definición de potencia intermedia como aquellos Estados que no son ni grandes ni pequeños en términos de poder, capacidad e influencia internacional, y que demuestran una propensión a promover la cohesión y la estabilidad en el sistema mundial (Jordaan, 2003).

<sup>4</sup> La cooperación triangular es un tipo mixto de cooperación internacional, que combina la cooperación tradicional o vertical (de un país desarrollado o un organismo u organización internacional) con la cooperación horizontal o Sur-Sur (entre países en desarrollo), para brindar cooperación a un tercer país.

Esta modalidad, inexistente en la Estrategia 2021-2025, resulta innovadora en el esquema vigente de cooperación bilateral, pues combina las fortalezas y potencialidades de las tres partes. Para el caso específico, la propuesta prioriza el *enfoque de demanda* de desarrollo de países del Sur global, posicionando a Colombia como actor pivote, en calidad de oferente de asistencia técnica, y a Corea como tercer socio que aporta *know-how* complementario y transferencia de tecnología desde la AOD.

Para fundamentar estas recomendaciones, se abordó de manera exhaustiva la cooperación bilateral entre Corea del Sur y Colombia, empleando una metodología mixta, combinando el análisis cuantitativo de datos de la AOD y el análisis cualitativo de la dinámica bilateral de cooperación, tomando como referencia los roles de los actores dentro del ecosistema de cooperación, sus marcos normativos, directrices de política pública y condiciones habilitantes para optimizar la gestión de cooperación entre ambos países en el siguiente quinquenio.

### **LA POLÍTICA EXTERIOR SURCOREANA Y SU DIPLOMACIA PARA EL GREEN NEW DEAL**

La República de Corea ha recorrido un largo camino, pasando de un Estado autoritario y devastado por la guerra, a un país democrático, económicamente desarrollado, tecnológicamente avanzado y activamente participativo en la promoción de la agenda de eficacia para el desarrollo a nivel global (Kharas *et al.*, 2011).

Durante la posguerra, Corea del Sur emergió dividida, con tensiones permanentes con Corea del Norte, y con una alianza sólida con Estados Unidos, aspecto que continúa siendo fundamental en su política exterior, aunque ha evolucionado para convertirse en un Estado autónomo y adaptarse a un escenario internacional con un mayor equilibrio de poder.

Hoy, las tensiones en la península coreana siguen siendo una preocupación importante, en especial ante el continuo desarrollo nuclear de Corea del Norte y el fuerte acercamiento entre este país y Rusia en el marco de la Guerra en Ucrania (IISS, 2023).

La política exterior de la República de Corea ha estado marcada y estructurada por una combinación de factores históricos, geográficos y socioeconómicos, que hoy la llevan a mantener una política de diplomacia más equilibrada. Vemos su progresivo interés de participar activamente en escenarios, foros y candidaturas multilaterales –Naciones Unidas (ONU), Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), G20, Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), cumbres y foros regionales–, y de fortalecer lazos con otras potencias regionales como la Unión Europea, Japón y China (Lee, 2019). Este último socio representa un desafío apremiante, teniendo en cuenta la creciente rivalidad China-Estados Unidos (IISS, 2023).

Es de resaltar también, su interés por la promoción del comercio internacional,

la integración económica y su diplomacia cultural, aspectos centrales de la política exterior surcoreana.

Gracias al intercambio cultural, de educación, de las artes y el entretenimiento, la República de Corea ha posicionado una imagen internacional favorable y se ha convertido en un socio atractivo, en especial en áreas como la educación, la tecnología e innovación, el comercio, la ciberseguridad, la salud pública y la mitigación del cambio climático (Government of the Republic of Korea, 2024a).

Finalmente, es preciso mencionar su política interna, que en gran medida determinará su capacidad de incidencia en el escenario internacional. La República de Corea deberá adoptar políticas decisivas para enfrentar sus desafíos demográficos (baja tasa de natalidad y envejecimiento de su población), sociales (persiste el descontento de la población y las manifestaciones populares) y económicos (estancamiento y rediseño de su modelo económico)<sup>5</sup>; al tiempo que deberá perseguir sus metas de neutralidad de carbono a 2050, enfocándose en la transformación de su matriz energética, la sostenibilidad y la protección del medio ambiente.

Se resalta en esta materia el Green New Deal, una iniciativa ambiciosa que busca revitalizar la economía surcoreana al

tiempo que aborda los desafíos del cambio climático actuales y fomenta la innovación tecnológica como prioridad. El New Deal 2.0, lanzado en 2021, se centra en cuatro ámbitos de políticas: 1) espacio e infraestructura urbanos (ciudades verdes inteligentes y edificios ecológicos); 2) sector energético (transición a una red inteligente y baja carbonización con energías renovables); 3) sector industrial (clústeres industriales verdes e inversiones verdes de corporaciones); 4) Human New Deal (justicia socioambiental y reducción de la desigualdad).

Frente a dichas proyecciones, el Green New Deal trasciende de su jurisdicción doméstica al escenario internacional para responder a los desafíos nacionales a través de la diplomacia surcoreana. Considerando que mediante la cooperación internacional se busca la consolidación de alianzas con sus socios estratégicos, la incorporación del Green New Deal a su Estrategia AOD 2021-2025 (Government of the Republic of Korea, 2020) confirma el decidido esfuerzo del país en utilizar la cooperación más allá de la asistencia humanitaria y las iniciativas de desarrollo internacional, y emplearla para ampliar sus mercados internacionales en economías emergentes y diversificar sus fuentes de importación para el aseguramiento de insumos y recursos vitales para

---

<sup>5</sup> En 2023, el Banco de Corea advirtió que después de haber crecido a un promedio del 6,4 por ciento entre 1970 y 2022, el crecimiento anual está en camino de desacelerarse a un promedio del 2,1 por ciento en la década de 2020 y del 0,6 por ciento en la década de 2030. Décadas de crecimiento están quedando atrás, mientras el país lucha por reformar su modelo económico y reducir su dependencia de las manufacturas. Ver más en: *¿Se acabó el milagro económico de Corea del Sur?* (Davies, 2024).

su crecimiento económico. El rol y la posición de la República de Corea en el sistema internacional dependerá de cómo el país aborde sus desafíos internos y de su capacidad para adaptarse y responder a los cambios geopolíticos. A la fecha ha empleado su *soft-power* promoviendo su modelo de desarrollo en el escenario internacional y auspiciando la realización de importantes reuniones internacionales (G20 Summit, Busan High Level Forum, Seoul Nuclear Summit, ASEAN Summit, P4G–Partnering for Green Growth, Seoul Peace Forum).

Para mantenerse como potencia económica y tecnológica, y convertirse en Estado pivote global (Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Korea, 2023b), la República de Corea deberá aprovechar oportunidades de colaboración con socios en cada continente, identificando áreas de complementariedad y beneficio mutuo. Por ello, dentro de la política exterior surcoreana, el relacionamiento bilateral tiene un peso significativo y debe entenderse como un pilar estratégico con dos propósitos de alcance geoestratégico ante la comunidad internacional: 1) la consolidación de alianzas estratégicas en pro del desarrollo económico y, 2) la promoción de modelos de innovación en tecnología, industria, transporte e infraestructura urbana, derivados de su experiencia de rápido desarrollo en 50 años (Government of the Republic of Korea, 2020).

En este escenario, ¿cómo usa la República de Corea su AOD para fortalecer su posición como potencia intermedia, aprovechando su experiencia y recursos AOD?

## **GEOPOLÍTICA DE LA COOPERACIÓN DE COREA Y APORTES A LA RECONFIGURACIÓN DEL CONCEPTO DE AOD**

### **EL TRÁNSITO PARA CONSOLIDARSE COMO DONANTE DE AOD**

La República de Corea pasó de ser un Estado receptor y dependiente de AOD, con cerca de USD 13 mil millones de cooperación internacional recibida en la última mitad del siglo xx (Kim y Kim, 2014), a graduarse en la clasificación del Banco Mundial como país de renta alta en 2009 y convertirse en miembro del CAD-OCDE. Corea del Sur ha buscado mantener un modelo único de AOD basado en su experiencia y en la gestión de conocimiento como catalizador del desarrollo. Dicho esquema no solo ha tenido como fin apoyar a otros socios en sus esquemas de transición de “renta baja” a “renta media alta” (conforme a la categorización que realiza el Banco Mundial basado en su producto interno bruto [PIB]), sino también expandir su influencia en países con potencial mercado para la República de Corea.

Dicho tránsito se visibilizó a partir de la década de los ochenta, con el lanzamiento de nuevos programas de cooperación enfocados en el intercambio de conocimiento y el suministro de asistencia técnica a países de interés geopolítico, principalmente impulsados por la búsqueda de nuevos aliados comerciales desde su capital, Seúl (Calleja y Prizzon, 2019). De esta manera, las primeras iniciativas de cooperación técnica, *invitational trainings* (basadas en

invitaciones oficiales a países socios para conocer la experiencia coreana), surgieron de la mano de las autoridades que tuvieron un reconocido rol en el desarrollo del país, como por ejemplo el Instituto Coreano para el Desarrollo (KDI–Korean Development Institute), el Ministerio de la Construcción y el Ministerio del Trabajo, instituciones públicas responsables de la implementación de los planes quinquenales de desarrollo del presidente Park, de las obras de infraestructura de gran envergadura para la consolidación de núcleos productivos y de los programas de alfabetización y profesionalización de mano de obra, respectivamente; siendo estas tres políticas públicas las primeras en ser compartidas a través del International Development Exchange Program a partir de 1982 (Gobierno de la República de Corea, 2024a).

Para la década de los noventa, Corea ya contaba con una institucionalidad sólida para garantizar el financiamiento y la ejecución de proyectos a nivel global, a través del Economic Development Cooperation Fund (creado en 1987) y de la Agencia de Cooperación Internacional Coreana (KOICA–Korea International Cooperation Agency) (fundada en 1991), respectivamente. Además, se vislumbraba como un donante emergente con flujos de cooperación con tendencia al alza pasando de un modesto presupuesto de USD 25 millones en 1987, a ser un país que en aproximadamente 20 años había aumentado en más de 50 veces su inversión en AOD, alcanzando los USD 1.174 millones en 2010 (Gobierno de Corea, 2024a).

Adicionalmente, entre 1950 y 1980, el Gobierno de Corea implementó el “modelo *Chaebol*”, que concentró el dominio de sectores productivos en masivos conglomerados empresariales de Corea (caracterizados por su origen familiar) para el crecimiento económico y la transformación industrial del país (Gobierno de Corea, 2024a). Grandes e históricas empresas *Chaebol*, como Samsung, Hyundai, LG, entre otras, aprovecharon los incentivos del gobierno para su expansión a través de préstamos subsidiados, acceso a divisas, esquemas de diversificación comercial y su globalización en mercados internacionales (Jhonson, 1986). Desde entonces, las empresas coreanas se convirtieron en socios estratégicos con respaldo estatal para el impulso de actividades de investigación y desarrollo, así como con capacidad técnica, logística y financiera para la ejecución de proyectos de cooperación en el exterior.

Actualmente, la estrecha colaboración entre las empresas y el gobierno coreano en la AOD se constata en proyectos de gran envergadura implementados en los países socios de Corea y en donde las empresas coreanas fungen como socios ejecutores dentro de sus acuerdos suscritos bajo la figura de Record of Discussions o Acta de Discusiones (Gobierno de la República de Corea, 2024b). Dicha cooperación, además de asistencia técnica, incluye medidas para la promoción de tecnología en el país receptor y la apertura de futuros mercados para la industria nacional a través de la transferencia de equipos, el fortalecimiento



de capacidades para la adopción de nuevas tecnologías y la promoción de ecosistemas de innovación y competitividad. Algunos ejemplos son los proyectos de infraestructura de educación tecnológica en Brasil e India (Samsung, 2020), de infraestructura de transporte en Ecuador (Hyundai, 2024) y de acceso a la tecnología en Kenia y Filipinas (LG, 2022).

#### **SENTANDO LAS BASES PARA LA EFECTIVIDAD DE LA AOD Y LA PROMOCIÓN DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN ESCENARIOS GLOBALES**

Es importante resaltar que desde que se constituyó como miembro CAD-OCDE, la República de Corea no solo aumentó significativamente los recursos cooperación internacional al desarrollo, sino que estructuró un sólido sistema normativo para sentar las bases de una política de cooperación internacional sistemática y, sobre todo, diferenciada de sus homólogos de renta alta. Corea ha mantenido el firme propósito de brindar condiciones más favorables a los países receptores, con un enfoque orientado a resultados y contribuyendo a la evolución conceptual de “eficacia de la ayuda a eficacia del desarrollo” (Yun, 2016), asegurando, en definitiva, la incorporación del conocimiento como eje del desarrollo.

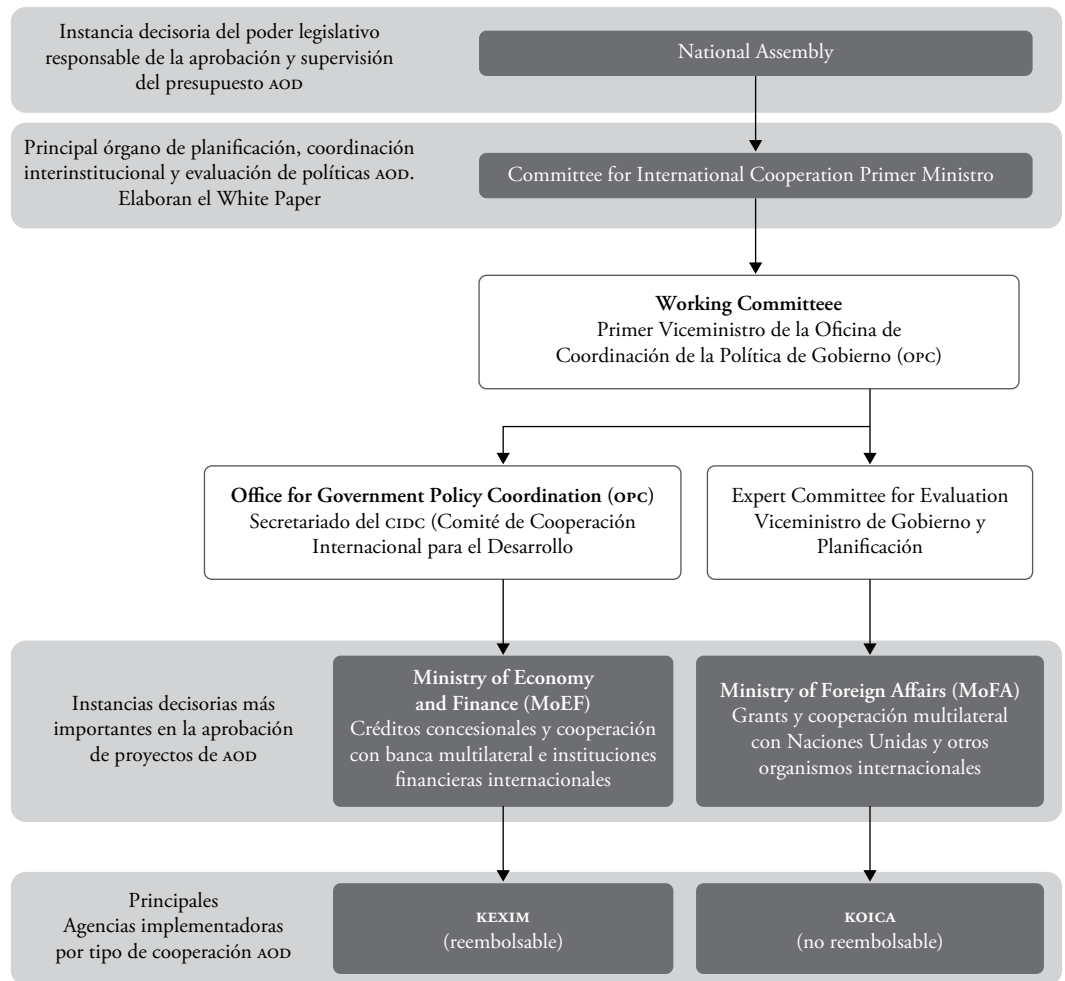
Así, el Framework Act on International Development Cooperation del año 2010 y vigente hasta hoy (apenas con una actualización normativa en 2020 para ampliar su vigencia), se constituyó como el marco legal para la cooperación reembolsable y no reembolsable que ofrece Corea a sus países

socios. En este se detallan los lineamientos, mecanismos de implementación y esquemas de evaluación y seguimiento, para garantizar una AOD basada en resultados.

En este sentido, el Framework Act incluyó una arquitectura institucional específica para AOD coreana encargada de la planeación, coordinación, ejecución y evaluación de la cooperación internacional otorgada a nivel global (figura 1). Aquí se reconocen dos actores como máximas instancias decisorias: la National Assembly y el Committee for International Development Cooperation. La National Assembly, máxima autoridad de la Rama Legislativa, es la institución responsable de la aprobación del presupuesto anual de AOD y su supervisión. Por su parte, el Committee for International Development Cooperation es el principal órgano decisorio estatal en materia de cooperación internacional. Además de formular la política de cooperación del país, funciona como instancia consultiva para la planificación estratégica de la AOD, la coordinación interinstitucional, la evaluación de los proyectos y la definición del presupuesto anual de AOD, para su aprobación ante la National Assembly (Gobierno de Corea, 2020).

Dicho Comité se encuentra liderado por el primer ministro y las dos entidades más importantes de la cooperación internacional en Corea, el Ministerio de Economía y Finanzas (MOEF—Ministry of Economy and Finance) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (MoFA—Ministry of Foreign Affairs), así como por 27 delegados del más alto nivel que hacen parte de diversos

**FIGURA 1. ARQUITECTURA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE LA REPÚBLICA DE COREA K-ODA SYSTEM (KOREAN OFFICIAL DEVELOPMENT AID)**



Fuente: elaboración propia con datos de KOICA (2020).

órganos del Gobierno (Gobierno de Corea, 2020). En conjunto, establecen la estrategia de cooperación internacional, el AOD White Paper y su plan de implementación, definen las estrategias de cooperación de medio término con sus países socios, y, finalmente,

deciden sobre los aspectos de evaluación, monitoreo y seguimiento.

Es importante destacar que el comité se reúne y delibera sobre propuestas de AOD tanto reembolsables como no reembolsables en dos modalidades: 1) bilateral: otorgada

a través de créditos y de subvenciones; y 2) multilateral: otorgada a través de contribuciones y créditos concesionales a organizaciones internacionales. Los créditos son supervisados por el MOEF y las subvenciones y contribuciones están a cargo del MoFA.

Frente a este Framework Act resulta interesante mencionar que, a pesar de la relevancia del sector empresarial en la AOD de Corea, en especial en calidad de socios implementadores, este sector no aparece mencionado en dicha regulación y la toma de decisiones se ejerce desde el Gobierno central. De hecho, aunque las principales entidades metropolitanas (Seúl, Busán) cuentan con estrategias subnacionales de AOD e iniciativas de hermanamiento con otras ciudades en el exterior, estas deben ser sometidas a consideración de MoFA o de KOICA (Kim 2014). El Framework Act proporciona orientaciones del Estado de carácter general, y es a través de la estrategia de cooperación internacional o White Paper que se definen las prioridades periódicas, por cuanto la actualización del White Paper se realiza de forma quinquenal. Así, en el White Paper se establecen varios mecanismos como las Public-Private Partnerships in ODA Loans, enfocadas en acuerdos en formato de alianzas público privadas (APP), entre empresas coreanas y entidades públicas del país beneficiario para la ejecución de macroyectos de interés nacional; asimismo, se encuentra el programa Mixed Financing, que combina cooperación AOD reembolsable y no reembolsable para países con menor capacidad de financiamiento; entre otros modelos de trabajo

para promover la cooperación con el sector privado y también con la sociedad civil (Gobierno de la República de Corea, 2020).

#### **POSICIONAMIENTO DE COREA EN MECANISMOS DE DIÁLOGO SOBRE EFECTIVIDAD PARA EL DESARROLLO Y APORTES AL CAMBIO DE ENFOQUE EN LA AOD**

De manera simultánea al fortalecimiento de su política de AOD, su institucionalidad y sus mecanismos de cooperación multiactor (resultado de su evolución histórica en el campo del desarrollo), la República de Corea se enfocó en alcanzar más incidencia en el diálogo internacional y en poner en marcha programas de AOD intensivos en conocimiento.

Frente a su posicionamiento en mecanismos internacionales de diálogo, Corea se propuso en 2011 ser sede del IV High Level Forum on Aid Effectiveness, en la ciudad de Busán. Este foro le supuso un reconocimiento frente a sus socios globales, ya que, a través de su liderazgo, Corea contribuyó con visiones innovadoras y una perspectiva más cualificada frente a la estandarización de los criterios de eficacia para el desarrollo (Kim y Lee, 2013).

Durante la reunión, una Corea con más de dos décadas de AOD activa —y ya en condición de miembro del CAD-OCDE— realizó aportes significativos a la discusión en torno a cuatro aspectos clave: 1) la apropiación de los Estados beneficiarios de sus propias políticas de desarrollo; 2) el incremento del apoyo financiero para el fortalecimiento de capacidades nacionales; 3) la necesidad

de implementar un enfoque de resultados basado en evidencia y en el uso de indicadores de monitoreo y la evaluación; 4) el fomento de la CSS, exhortando al intercambio de conocimiento entre países como estrategia global para lograr la eficacia para el desarrollo (OECD, 2011).

De esta manera, Corea posicionó su liderazgo como país anfitrión y promotor de la Alianza de Busan para la Cooperación Eficaz para el Desarrollo, acuerdo de voluntades suscrito a la fecha por 100 países. (OCDE, 2011) y al que le ha dado continuidad hasta hoy con la organización periódica del Busan Global Partnership Forum. Este foro se ha convertido en una plataforma reconocida para facilitar el diálogo multiactor, intercambiando buenas prácticas y promoviendo la aplicación de los principios de efectividad para el desarrollo<sup>6</sup> en el marco de la Agenda 2030. En su última edición (diciembre de 2023), los temas centrales incluyeron el enfoque de *localization*<sup>7</sup>, las alianzas inclusivas con la sociedad civil, los principios de Kampala (para una integración más armoniosa y eficiente con el sector privado) y la promoción de toma de decisiones basadas en datos para el desarrollo sostenible y el fortalecimiento de la CSS (GPEDC, 2024).

En paralelo, Colombia ha tenido una participación activa en diálogos internacionales sobre eficacia de la ayuda, llevando la voz de países emergentes. Habiéndose adherido a la Declaración de París (2017), coauspició el III Foro de Alto Nivel de Accra (2008) y el evento de Alto Nivel de Cooperación sur-sur y Desarrollo de Capacidades (2010), de Eficacia para el desarrollo desde sus inicios en 2011 y colideró con Indonesia el Grupo de Tarea de CSS en el marco del Grupo de Trabajo de Eficacia de la Ayuda del CAD-OCDE (Cepei, 2011). En la última década, Colombia se ha sumado a los Foros de Eficacia para el desarrollo organizados por el GPEDC en asocio con Corea del Sur. Se resalta su participación en dos espacios: la Cumbre sobre Efectividad para el Desarrollo (2022), en la que anunció que adelantará su ejercicio nacional de análisis AOD, actualmente en la fase de inceptión de la 4ta Ronda de Monitoreo 2023-2026 (GPEDC, 2024), y el Busan Partnership Forum 2023, en el que presentó los resultados de su ejercicio piloto de medición de la efectividad de la CSS, con una metodología propuesta por el mismo país. La participación activa de Colombia, sumada a sus aportes metodológicos en materia de medición de la CSS, a través de su Caja de Herramientas de la

---

<sup>6</sup> Global Partnership for Effective Development (GPEDC). Los principios de efectividad al desarrollo son cinco: apropiación nacional, enfoque hacia resultados, alianzas inclusivas, transparencia y rendición de cuentas mutua,

<sup>7</sup> Localización es un concepto emergente del campo humanitario que ha trascendido al de desarrollo, que busca reconocer y posicionar a los actores locales como protagonistas en la toma de decisiones, la coordinación y la ejecución de iniciativas, brindando mayor balance frente a los demás actores del desarrollo.

css y su Modelo de Cuantificación y Agregación de Valor (Nivia, 2020), constituyen temas congruentes de potencial desarrollo en la nueva estrategia bilateral.

Frente al cambio de enfoque de la AOD, Corea se ha destacado por mecanismos de cooperación en los que predomina la transferencia de conocimiento, es decir, son *knowledge-intensive* (Wonhyuk y Sung-Mi, 2011). En el centro del modelo económico de Corea se encuentra el conocimiento proveniente de individuos, instituciones y políticas, como un activo clave del capital humano para sostener el crecimiento económico (Ramos, 2021). Por ello, uno de los programas bandera que distingue a la cooperación coreana de la de otros cooperantes se centra precisamente en el intercambio de conocimiento a través del Knowledge Sharing Program (KSP), creado en el año 2004 por el MoEF (en su momento el Ministerio de Estrategia y Finanzas), y que hoy permanece vigente como instrumento de AOD para el fortalecimiento de políticas públicas de países en vías de desarrollo en múltiples sectores. Desde su lanzamiento, el KSP ha sido reconocido mundialmente (Choi y Kang, 2015), y en su momento representó un modelo de cooperación internacional innovador al tratarse de un concepto más amplio de la AOD, considerando su enfoque, metodología y resultados esperados.

Hoy, tras su implementación en más de 89 países (Gobierno de Corea, 2024) el KSP ha demostrado ser una iniciativa que va más allá de una transferencia de recursos unilaterales de Norte a Sur (esquema tradicional de países desarrollados a países

en desarrollo). Su innovación se centra en la introducción de un enfoque colaborativo ampliado a múltiples países, receptores y no receptores de AOD, mediante el intercambio de conocimientos basados en evidencia que generan productos de conocimiento para la implementación de políticas públicas. Un aspecto relevante es que el KSP conecta directamente a institutos de desarrollo de Corea de 17 sectores con sus homólogos en los países beneficiarios, promoviendo el intercambio entre pares. Asimismo, incluye la financiación de casos de estudio para evaluar el impacto del programa en los países, evidenciando así la importancia de los criterios de evaluación *ex post* que la República de Corea promueve internacionalmente.

En este caso, Colombia ha sido beneficiaria de 12 proyectos KSP desde 2012 hasta 2023, en los sectores transporte, comercio, ciudades inteligentes, industria, inversión, ciencia y tecnología e investigación y desarrollo (Gobierno de Corea, 2024)

En resumen, la República de Corea se ha consagrado como gran promotor de la cooperación multiactor y artífice de la ampliación y diversificación de las dimensiones operativas de la AOD, previamente restringidas a donantes y países en desarrollo, para apoyar la incorporación de economías de renta media alta y renta alta a dinámicas de trabajo conjunto con actores de la sociedad civil y el sector privado. Además, sus aportes más recientes a la integración de enfoques sistemáticos de análisis y medición de las contribuciones de la AOD a los países en vías de desarrollo suponen un aporte significativo al cambio de enfoque, al

pasar de meros aspectos técnicos de la entrega de ayuda, a un análisis multidimensional de impacto de la cooperación internacional en clave de eficacia de la ayuda.

#### **ACTUALIDAD DE LA AOD DE COREA DEL SUR**

En el escenario internacional, el más reciente informe AOD de la OCDE 2023 ubica a Corea del Sur en la 15ava posición entre los 31 miembros con mayores aportes de AOD, alcanzando USD 3.131 millones, 73% correspondiente a cooperación bilateral (USD 1.569 millones en subvenciones y USD 726 millones en créditos) y 27% correspondientes a cooperación multilateral (USD 835 millones en contribuciones a fondos y organismos multilaterales).

Si se comparan estos resultados con los lineamientos de cooperación, estos porcentajes están ligeramente rezagados de las metas de AOD proyectadas por el Gobierno coreano en su Third Mid-Strategy 2021-2025, principal instrumento de planificación programática de la cooperación del Gobierno que, además de alinearse con la Agenda 2030 y los compromisos para acelerar el cumplimiento de los ODS a través de los cinco componentes de dicha estrategia (Personas, Prosperidad, Planeta, Paz y Alianzas para el Desarrollo), también establece que la cooperación bilateral debe mantenerse en un 75% y la multilateral en 25%.

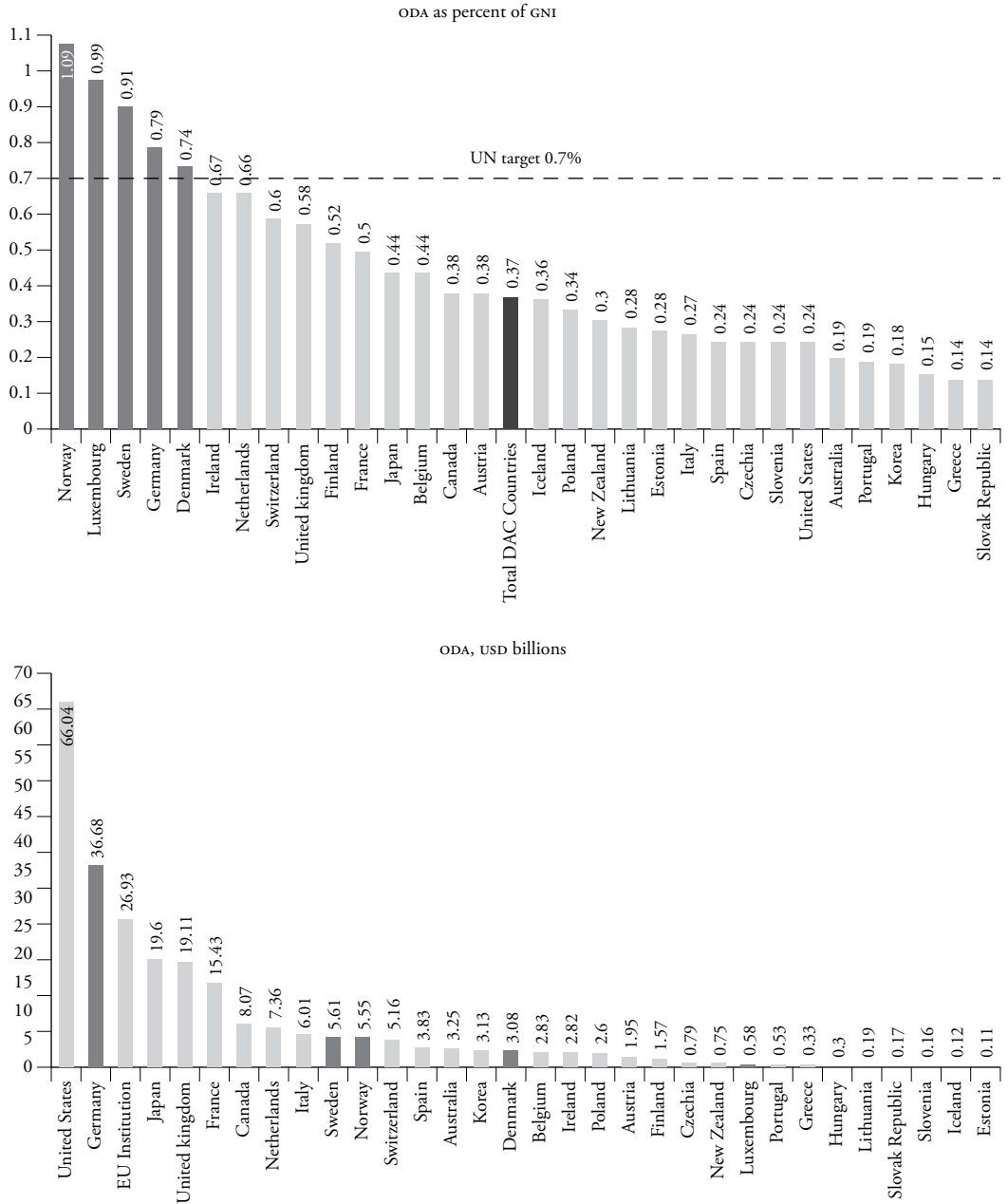
Por otra parte, como se muestra en la figura 2, la AOD coreana no ha alcanzado el compromiso establecido por las Naciones Unidas de otorgar al menos el 0,7% de su Ingreso Interno Bruto (IIB), pues apenas

aporta el 0,18% y aún se encuentra distante de socios como Noruega (1,09%), Luxemburgo (0,99%), Suecia (0,91%), Alemania (0,79%) y Dinamarca (0,74%) que ya han sobrepasado dicha meta (OECD, 2024a).

Sin embargo, una mirada detallada a la AOD de Corea desde 2010 hasta la actualidad permite notar un aumento progresivo de su cooperación en el mundo (figura 3). Entre 2010 y 2021, la AOD creció a una tasa promedio anual de 8,5%, siendo 2021 el año que alcanzó un registro histórico con un aumento presupuestal de 27% debido a su respuesta global frente al covid-19 (Gobierno de Corea, 2024b).

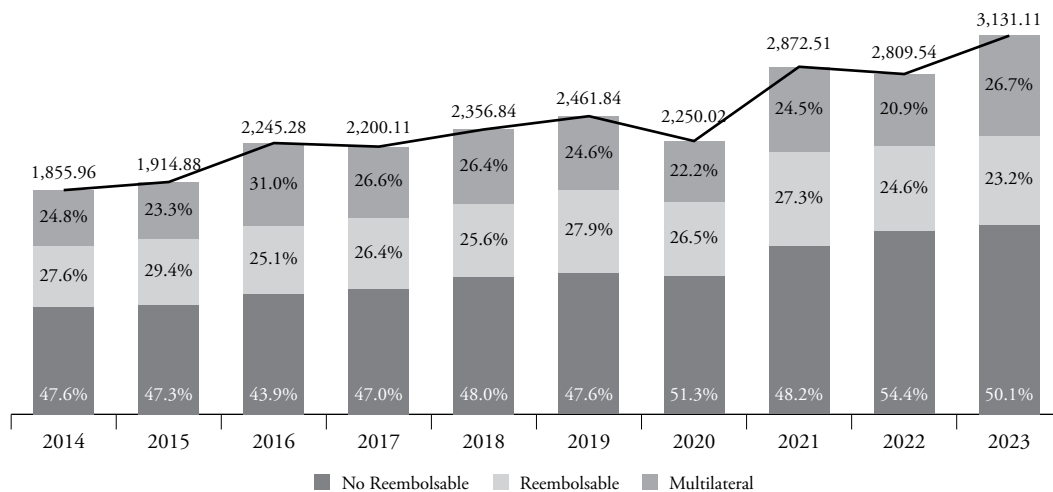
El incremento de la AOD coreana en el período 2020-2023 no solamente es resultado de las tendencias globales de aumento de recursos por parte de los donantes para ayuda humanitaria a causa de crisis de migración, la guerra en Ucrania, la situación en Cisjordania y Gaza (OCDE, 2024c), sino también está dada por la proyección de la cooperación internacional en su Third Mid-Term Strategy 2021-2025. Dicha estrategia continúa focalizando su ayuda en *grants* bilaterales (cooperación no reembolsable), con un peso promedio de 48% de su AOD total en los últimos 10 años. Un aspecto para resaltar dentro del análisis de flujos AOD que reporta la OCDE, es que las fluctuaciones en la tasa de cambio entre el won coreano (KRW) y el dólar estadounidense (USD) afectan visiblemente el posicionamiento de los países frente a la medición de su desempeño. Por ejemplo, en 2022, si bien Corea aumentó su presupuesto con respecto al año anterior, pasando de KRW

**FIGURA 2. AOD DE MIEMBROS CAD-OCDE EN 2023 (FIGURA COMPARATIVA CON RELACIÓN AL PORCENTAJE DEL IIB Y RECURSOS EN MIL MILLONES DE USD)**



Fuente: Aid at a glance Charts (OCDE, 2024a).

**FIGURA 3. AOD DE COREA GLOBAL POR TIPO DE COOPERACIÓN NO-REEMBOLSABLE, REEMBOLSABLE Y MULTILATERAL 2014-2023 (MONTOS EN MILLONES DE USD)**



Fuente: Gobierno de la República de Corea (2024b).

3,3 trillones a ₩ 3,6 trillones (un aumento del 9,4% con respecto al año anterior, cifra récord ante la opinión pública coreana), su desempeño quedó decreciente en los reportes al DAC-OCDE, reflejando apenas USD 2.809 millones, cifra menor a la del 2021 que se reportó por USD 2.873. Lo anterior, debido a que la medición se realiza en dólares y la tasa de cambio del won con respecto al dólar aumentó en dicho año. A pesar de ello, Corea continúa al alza en sus asignaciones presupuestales anuales de AOD: en 2023 con ₩ 4,8 trillones (USD 3.131 millones), en 2024 con ₩ 6,3 trillones (USD 4.655 millones) y en 2025, con ₩ 6,7 trillones (USD 4.943), estos últimos según datos preliminares del Ministerio de Relaciones Exteriores de Corea (2024) y anuncios oficiales del Comité de Asistencia Oficial al Desarrollo de Corea, presidido

por el Primer Ministro Han Duck-Soo (The Korea Times, 2024).

En perspectiva, si bien Corea no ha alcanzado sus metas de cooperación en los cuatro años que lleva la estrategia vigente, el gobierno actual (vigente hasta 2027) mantiene su compromiso de incrementar el volumen de cooperación a un 0,3% a 2030, lo que significa que deberá doblar su presupuesto de cooperación anual hasta alcanzar USD 6.353 millones al finalizar la década actual.

### **GEOGRAFÍA DE LA K-ODA (KOREAN OFFICIAL DEVELOPMENT AID)**

Como se explicó anteriormente, la política exterior es un factor determinante en la definición de prioridades de cooperación internacional. En el caso de Corea, sus



decisivas contribuciones de recursos de cooperación al desarrollo destinadas a los países de la región asiática, en comparación con las demás regiones, pueden leerse como un ejercicio geopolítico de su interés en brindar estabilidad a la región indo-pacífica y profundizar su relacionamiento económico con los países de la ASEAN.

Esta perspectiva se consolidó con dos políticas impulsadas por el presidente Jae-In Moon (2017-2022) y que han tenido continuidad con el presidente Suk-Yeol Yoon (2022-2027) denominadas New Northern Policy y New Southern Policy, ambas orientadas a reforzar las relaciones con los países al norte de Corea del Sur (Rusia, Mongolia y Asia Central) y con los países limítrofes del sur (sudeste asiático y la India), respectivamente.

Actualmente, Corea tiene priorizados 27 países en todo el mundo para el fortalecimiento de sus relaciones bilaterales

(Gobierno de Corea, 2024b). Conforme al número de países, sus socios más importantes se encuentran en Asia con 12 países, en África con 7 países, Suramérica con 4 países, y Medio Oriente y Commonwealth of Independent States (CIS) con 4 países (figura 4).

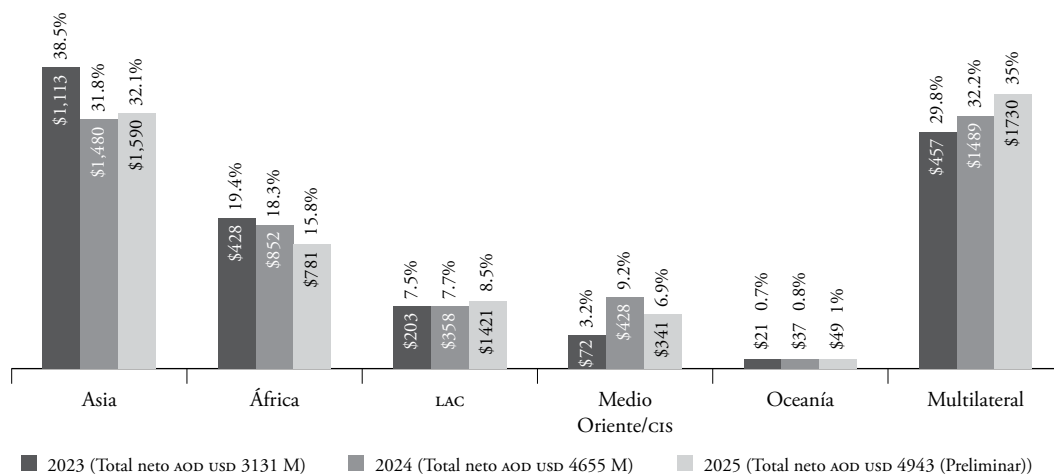
Examinando la distribución geográfica de los presupuestos netos de AOD de Corea entre 2023 y 2025 (figura 5), las asignaciones para Asia y África han sido dominantes, con un promedio anual de 34 y 18% respectivamente. Medio Oriente/CIS ha experimentado los mayores incrementos porcentuales, por ejemplo, en el año 2024, pasando de 3,2 a 9,2% debido al decidido apoyo de Corea a Ucrania durante la guerra. Latinoamérica, por su parte, ha mantenido un aumento progresivo, resaltando el de 2025, cuya destinación preliminar asciende al 8,5% del presupuesto anual, superando las de las dos vigencias anteriores.

**FIGURA 4. PAÍSES CON ESTATUS DE SOCIO PRIORITARIO POR REGIÓN**



Fuente: elaboración propia con información del Gobierno de Corea (2024b).

**FIGURA 5. DISTRIBUCIÓN AOD DE COREA POR PORCENTAJE DE RECURSOS ASIGNADOS POR REGIÓN 2023-2025 (VALORES NETOS EN MILLONES DE USD)**



Fuente: elaboración propia con datos del Gobierno de Corea (2024b).

En 2023, Corea destinó USD 1.113 millones a países de Asia y USD 458 millones a países de África (esto equivale al 48,5, y el 19,9% de la AOD bilateral respectivamente). Por otro lado, destinó USD 203,5 millones (13,6%) a Latinoamérica, USD 72 millones (3,2%) a Medio Oriente/CIS y tan solo USD 21 millones (0,7%) a Oceanía (Gobierno de Corea, 2024b) (figura 4).

En 2024, por primera vez el presupuesto multilateral fue más alto que el destinado a Asia, y esto se debe al aumento de las contribuciones humanitarias que Corea canaliza a través de organismos multilaterales (Gobierno de Corea, 2024c). Por ello es que en este periodo, si bien Asia y África se mantuvieron como las principales regiones receptoras, el principal aumento se reflejó en Medio Oriente/CIS y América Latina, con un 9,2 y 7,7% del total de AOD global (Gobierno de la República de Corea, 2024c).

Dentro del presupuesto 2025, llaman la atención tres datos con respecto a la vigencia anterior: el primero, la disminución del porcentaje asignado a África pasando de 18,3 a 15,8%; el segundo, el aumento la AOD para Latinoamérica de 7,7 a 8,5%; y el tercero, el incremento de la AOD multilateral de 32,2 a 35% (The Korean Times, 2024).

Lo anterior indica que, si bien existen patrones geográficos priorizados por Corea para la asignación de AOD, los hechos del contexto internacional, con impacto humanitario, son un factor que influye de manera importante en la distribución de recursos, no solo porque pueden alterar las asignaciones por región, sino también su modalidad de contribución y los receptores, aumentando los flujos de AOD administrados por organismos multilaterales.

Según el portal de estadísticas de AOD de Corea, en 2023 el 65,5% de su cooperación

fue destinada a la banca multilateral, 20% a agencias del sistema de Naciones Unidas y 14% a otros organismos internacionales. Su principal socio de banca multilateral es el Banco Mundial y su principal agencia ejecutora es el Programa Mundial de Alimentos (Gobierno de Corea, 2024b).

### SECTORES REPRESENTATIVOS DE LA AOD DE COREA

Para el Gobierno de Corea, tanto la infraestructura social como la infraestructura económica han sido sus sectores dominantes en los últimos 10 años, representando, en promedio, más del 60% de su cooperación total (figura 6).

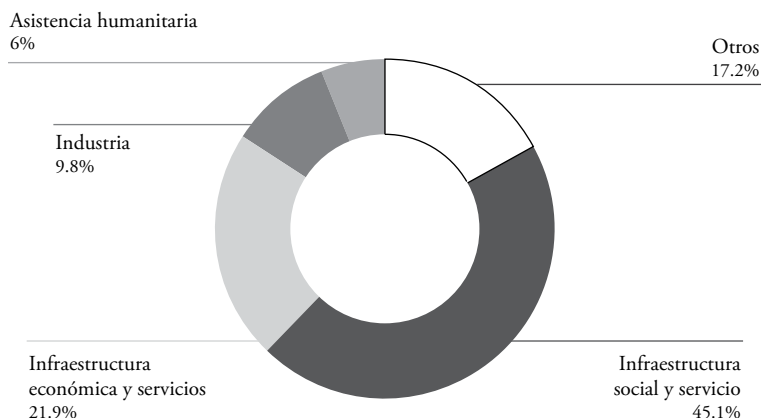
La industria se ha mantenido en un promedio de 9,8% y el sector humanitario en un 6%. Este último, sin embargo, ha tenido un crecimiento progresivo desde el

año 2020 superando anualmente el 7% en cada vigencia anual.

Para 2021 cerca de la mitad de la AOD bilateral de Corea del Sur se asignó a infraestructura y servicios sociales. Las inversiones en este sector representaron el 45,8% de los compromisos bilaterales de AOD (USD 1.900 millones), con especial énfasis en el apoyo a la salud (USD 735 millones), al gobierno y la sociedad civil (USD 425,7 millones) y al suministro de agua y saneamiento básico (USD 354,1 millones). Frente a la pandemia de covid-19, en 2020 y 2021 el apoyo bilateral total de Corea fue de USD 556,7 millones y USD 581.8 millones, respectivamente. En 2022, aportó otros USD 256,9 millones (OCDE, 2024c).

Es importante resaltar también que, en 2022, Corea del Sur destinó USD 90,1 millones de AOD bilateral bruta a Ucrania, principalmente dirigida a cooperación en

**FIGURA 6. DISTRIBUCIÓN GLOBAL DE RECURSOS AOD DE COREA 2014-2023 POR SECTOR (VALORES EN PORCENTAJE NETO DE AOD)**



Fuente: elaboración propia con datos del Gobierno de Corea (2024b).

asistencia humanitaria. En 2023, los aportes AOD a infraestructura social y económica sumaron USD 1.434,6 millones, mientras que la industria alcanzó USD 269,9 millones, el sector humanitario USD 184,5 millones y otros sectores USD 407 millones (Gobierno de Corea, 2024)

### PROYECCIONES DE AOD

Frente a lo anterior, se estima que la AOD de la República de Corea continuará en crecimiento, en especial en atención a cuatro pronunciamientos oficiales realizados en el último año:

- El primero, la Estrategia Indo-Pacífico, publicada en diciembre 2023 que establece un aumento de la AOD en términos de volumen para alcanzar “los diez niveles más altos del mundo”, por supuesto, enfatizando el interés de ampliar la cooperación para el desarrollo en la región del Indo-Pacífico (dicho compromiso no estipula un periodo o fecha específica para su cumplimiento) (Ministry of Foreign Affairs, 2023b).
- El segundo, durante la Cumbre inaugural entre Corea y las Islas del Pacífico en Seúl, en mayo de 2023, al finalizar Yoon anunció el compromiso de la República de Corea de duplicar la cantidad de AOD a los países de las islas del Pacífico a USD 39,9 millones para 2027 (Ministry of Foreign Affairs, 2023a).
- El tercero, se realizó durante en la Declaración Conjunta de la Cumbre Corea-África en junio 2024, en la cual

Corea se comprometió con continuar ampliando la AOD hasta USD 10 mil millones para 2030, como catalizador de proyectos de cooperación con África, incluso mediante la expansión del Acuerdo Marco EDCF (F/A) y subvenciones. Además, de aquí a 2030 se proporcionarán aproximadamente USD 14.000 millones en financiación de exportaciones a empresas coreanas para fomentar sus actividades en África, estimulando así el comercio y la inversión en este continente (Ministry of Foreign Affairs (2024).

- El cuarto, se realizó en seguimiento al Plan Estratégico de Asistencia Oficial para el Desarrollo (2022). La administración Yoon dictó las principales directrices y políticas de AOD para los próximos cinco años, relacionadas con la visión de convertirse en un “estado pivote global”. Los puntos clave manifestados por la administración Yoon son: ampliar el volumen de AOD, invertir estratégicamente en proyectos de AOD en busca de valores globales, aumentar la calidad de los proyectos, mejorar su capacidad de innovación y fortalecer la participación pública en la AOD (Ministry of Foreign Affairs, 2023a).

Finalmente, y conforme al interés de ahondar en esquemas de colaboración con el sector privado establecido en la Third Mid-Term Strategy 2021-2025, se espera una mayor movilización de recursos y la utilización de programas de AOD como aceleradores

para atraer la inversión de empresas. En 2021, KOICA movilizó USD 21,7 millones del sector privado a través de cofinanciación pública-privada a nivel global (2024b). De acuerdo con el Plan, la AOD respaldada por fondos públicos se utilizará principalmente para los países de bajos ingresos, y una combinación de financiación pública y privada será dirigida a países de ingresos medios con una alta demanda de proyectos de infraestructura a gran escala.

Corea del Sur ha aumentado significativamente su compromiso con la cooperación para el desarrollo, y continuará proporcionando asistencia técnica, capacitación y ayuda humanitaria en una variedad de áreas a través de sus diversas agencias e instituciones con alcance internacional, en especial a través de KOICA<sup>8</sup>.

Adicionalmente, Corea del Sur ha establecido asociaciones estratégicas con países en desarrollo (Colombia) y organizaciones internacionales para abordar desafíos globales como la pobreza, el cambio climático y la promoción de los derechos humanos. Más aún, Corea está desarrollando una estrategia multilateral para reiterar su compromiso con la AOD, en particular con organismos de la ONU y los bancos multilaterales de desarrollo.

## **DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES DE LA AOD COREANA A 2030**

El perfil de la República de Corea como donante ha aumentado considerablemente las expectativas y la demanda de sus programas de AOD en la comunidad internacional, y aunque Corea del Sur ha logrado avances significativos en su compromiso con la región del Indo-Pacífico y en general con el Sur global, enfrenta importantes desafíos en el camino hacia una cooperación más efectiva y mutuamente beneficiosa.

### **Alianzas con el sector privado**

Desde la perspectiva económica, sus proyecciones de crecimiento del PIB para 2024 y 2025 son del 2,6 y 2,2% respectivamente (OCDE, 2024c), insuficientes para garantizar la sostenibilidad de todos sus programas de cooperación para el desarrollo a partir de recursos públicos. Por ello, será indispensable la integración de nuevas fuentes de cooperación, en especial a través de alianzas con el sector privado coreano, para lograr una mayor articulación con las empresas que cuentan con inversiones en los países socios o están localizadas en el extranjero, de tal forma que el vínculo entre comercio y desarrollo, bajo los lentes de la Agenda

---

<sup>8</sup> La Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA – Korea International Cooperation Agency) no es la única agencia de cooperación internacional coreana. Para el caso de Colombia, hay presencia de un gran número de instituciones, entre las que se destacan las siguientes: Export-Import Bank of Korea – Eximbank, Korea Institute for Advancement of Technology (KIAT), Korea Environmental Industry & Technology Institute (KEITI), la Oficina de la Korea Trade Investment Promotion Agency (KOTRA) de la Embajada de Corea en Colombia, entre otras agencias e instituciones con capacidad de ejecutar proyectos y recursos de AOD.

2030, favorezcan sectores que aún presentan restricciones o no han sido suficientemente desarrollados.

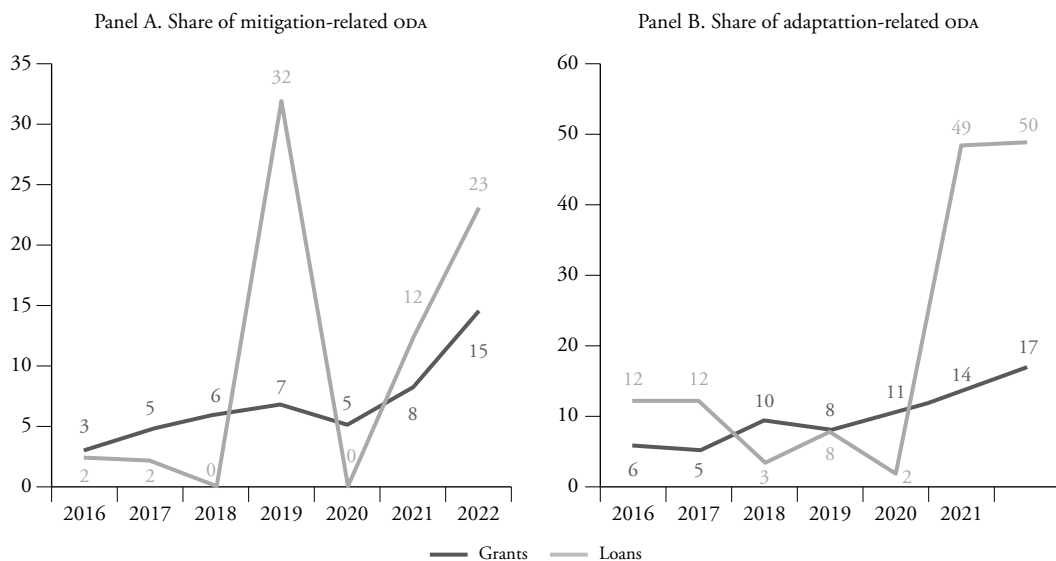
### Medio ambiente

Por otra parte, desde el punto de vista ambiental, Corea ha especializado su apoyo internacional en aquellas áreas derivadas de su propia experiencia de crecimiento económico, priorizando la infraestructura industrial, tecnológica y de provisión de servicios. Si bien en la actualidad ha enfatizado en proyectos de desarrollo bajo el concepto de planificación territorial basado en ciudades inteligentes, innovación y sostenibilidad, y también en mayores contribuciones financieras a mecanismos como el Global Climate Fund (p. ej., con el aumento del 50% de

los recursos otorgados en comparación con los del año anterior), la República de Corea requiere intensificar su Green New Deal AOD Strategy (2021), entre otras iniciativas y programas, tanto a nivel nacional como internacional, hacia iniciativas medioambientales más coherentes con los compromisos internacionales adquiridos.

Más aún, frente a la mitigación de gases de efecto invernadero, Corea del Sur es el quinto país con mayor número de emisiones en la OCDE y con consolidadas industrias altamente contaminantes como el acero, hierro, cemento y petroquímicos (OECD, 2024c). De acuerdo con la gráfica de flujos de AOD de Corea en materia de cambio climático, entre 2016 y 2022 ha prevalecido la inversión al desarrollo medioambiental a través de créditos (figura 7).

**FIGURA 7. PORCENTAJE DE AOD DE COREA DESTINADO A CAMBIO CLIMÁTICO 2016-2022 (COMPARATIVO ENTRE AOD PARA MITIGACIÓN Y AOD PARA ADAPTACIÓN)**



Fuente: OECD (2024c).

Por lo anterior, se espera que el país no solo incremente sus contribuciones de AOD para iniciativas de adaptación al cambio climático, aumentando la cooperación no reembolsable a través de subvenciones, sino que ponga en marcha las estrategias del ECDF Climate Change Impact Response Framework y el KOICA Climate Result Management Framework, como medidas de aceleración de sus compromisos.

### **GOBERNANZA DE LA COOPERACIÓN**

Un reto importante de la cooperación coreana radica en brindar una mayor autonomía a las oficinas de KOICA en los países socios, favoreciendo la descentralización de la toma de decisiones frente a los proyectos AOD. Actualmente, la cooperación coreana funciona bajo el Esquema N-2, que establece un primer año para la evaluación de necesidades y selección de socios implementadores (año N), luego viene la formulación (año 1), y, posteriormente, el inicio del proyecto (año 2); es decir, que transcurren al menos tres años de solo planificación.

Por lo anterior, la AOD de Corea no es rápidamente adaptable y muchas veces resulta siendo poco pertinente para algunos países receptores o para ciertas temáticas que requieren de ágil reacción. De hecho, el informe de recomendaciones de la OCDE de 2024 señala la importancia de empoderar las oficinas de KOICA en los países socios y de la necesidad de desarrollar nuevos

mecanismos de diálogo y toma de decisión con actores locales, de tal forma que ante cambios en detalles programáticos o presupuestales de los proyectos e iniciativas, se puedan tomar decisiones localmente y no se tome tiempo adicional en consultas con el Ministry of Foreign Affairs, el Ministry of Economy and Finance, o con los niveles centrales de otras entidades gubernamentales establecidas en Corea del Sur.

Mejorar la gobernanza e impulsar la descentralización permitiría mecanismos de trabajo más adaptables a las condiciones de los países y respondería al dinamismo de las contrapartes facilitando la implementación de ajustes, y haciendo más expedita la puesta en marcha de iniciativas estratégicas de alta prioridad, sobre todo, para implementar iniciativas en países receptores que cuentan con voluntad política y recursos técnicos y financieros, pero se encuentran limitados por la duración de sus periodos administrativos, y no pueden implementar iniciativas que superen vigencias de gobierno menores a 4 años.

Teniendo en cuenta lo anterior, ¿cómo Colombia puede estructurar y optimizar su relación bilateral de cooperación para que sea mutuamente beneficiosa, entendiendo que Corea está dispuesta a doblar su AOD global al 2030? ¿Cómo puede Colombia mantener su posición de socio prioritario en un escenario de crecientes demandas y expectativas provenientes de diversos socios internacionales?

## **ANÁLISIS DE LA AOD BILATERAL COREA DEL SUR-COLOMBIA Y RECOMENDACIONES PARA LA ESTRATEGIA DE COOPERACIÓN A 2030**

### **UNA HISTORIA DE MÁS DE 70 AÑOS DE RELACIONAMIENTO BILATERAL**

En 1951, desde su participación en la guerra de Corea a la luz del paralelo 38, bajo el mando de las Naciones Unidas y con la anuencia de Estados Unidos, Colombia, como único país latinoamericano en participar del conflicto a través del Batallón Colombia (Urrego, 2021), selló en la memoria del país asiático un relacionamiento bilateral que ha trascendido tres cuartas partes del siglo.

Tras la presentación de las credenciales de los primeros embajadores concurrentes para cada país, Chung Il-Kwan, como representante de Corea, y Enrique Molano Campuzano, como representante de Colombia, en 1962 se establecieron las relaciones diplomáticas con el país, completando hoy más de seis décadas (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia 2023).

Durante los últimos 20 años, la relación entre Corea del Sur y Colombia ha experimentado un notable crecimiento, marcando el inicio de una asociación que abarca una multiplicidad de áreas, desde el comercio hasta la cooperación para el desarrollo y la cultura. Desde una perspectiva estratégica y geopolítica, Colombia es un actor importante en América Latina y el Caribe, una región de creciente importancia

para Corea del Sur en su búsqueda de diversificación de relaciones y acceso a mercados y recursos naturales. La economía colombiana representa una oportunidad atractiva para las empresas surcoreanas en sectores como la tecnología, la energía, la infraestructura y el comercio. Además, Colombia es un socio valioso para Corea del Sur en foros internacionales, como la ONU, el G-20 el Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este (Focalae), entre otros.

El comercio y la inversión son áreas de mutuo interés. Colombia es considerada por Corea del Sur como la puerta de entrada a América Latina, la cual proporciona acceso a un mercado regional en crecimiento y a recursos naturales. Ambos países han trabajado arduamente para fortalecer sus lazos comerciales a través del Acuerdo de Libre Comercio (2016) y la promoción de inversiones mutuas en sectores como la tecnología, la energía y la infraestructura. Corea del Sur es el primer país de Asia Pacífico con el que Colombia firma un acuerdo comercial, y aunque durante los primeros seis años de la firma del acuerdo se tuvo un déficit comercial, desde 2023 se ha evidenciado un crecimiento importante con el país asiático. El 15 de julio de 2024 se cumplieron ocho años de la entrada en vigencia del Tratado, en este periodo se destaca la exportación de carbón, que pasó de US\$70 millones en 2015 a más de US\$552 millones en 2023; el café, que pasó de US\$73 millones en 2015 a US\$144 millones en 2023; y las flores de corte que pasaron de US\$3 millones en ventas externas al país asiático en 2015, a



US\$15 millones en 2023 (un aumento en sus exportaciones de 429%) (Asociación Nacional de Exportadores, 2024).

### **CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN COREA-COLOMBIA**

Corea del Sur y Colombia establecieron lazos significativos de cooperación a partir de 1981 con la suscripción del Convenio Marco de Cooperación Científica y Técnica, el cual ha fungido como instrumento regulatorio para facilitar la asistencia técnica, la transferencia de tecnología, la cooperación académica y el intercambio de conocimiento entre ambos países (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2023).

A partir de la década de los ochenta, Corea del Sur, conocida por su liderazgo en tecnología e innovación, ha brindado asistencia técnica y capacitación a Colombia, al igual que a otros países socios en las áreas de tradicional experticia del país asiático: movilidad inteligente, comercio, ciencia y tecnología.

Vale la pena destacar, entre la cooperación recibida, iniciativas como una asesoría al DNP en su proceso de seguimiento a los compromisos de adhesión a la OCDE; los aportes tras la firma del Acuerdo de Paz (2016), periodo durante el cual focalizó sus esfuerzos de cooperación para territorios afectados por el conflicto armado a través de iniciativas de desarrollo rural, empoderamiento económico de la mujer y, recientemente, su colaboración en la integración socioeconómica de migrantes. Lo anterior, demuestra la capacidad y el interés de Corea

de alinear la oferta coreana a las prioridades de desarrollo de Colombia, y la importancia brindada al desarrollo de acciones que complementan los esfuerzos estatales.

Asimismo, un factor que sin duda catalizó la implementación de proyectos en el país fue la apertura de la Oficina de Cooperación Internacional Coreana—KOICA Colombia en Bogotá en el año 2009, que, bajo los lineamientos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Corea, ha venido promoviendo iniciativas para la reducción de la pobreza, el mejoramiento de la calidad de vida y la solución a problemáticas de desarrollo a través de proyectos, cursos y becas, voluntariados, contribuciones a organismos multilaterales y respuesta a emergencias. Conforme a las cifras proporcionadas por KOICA Colombia, entre 1991 y 2028 (la fecha hace referencia recursos ya asignados a Colombia con vigencia hasta 2028), el Gobierno de Corea, a través de KOICA, ha invertido USD 115.386.500 millones en AOD no reembolsable para el país, asignando anualmente un promedio de USD 8 millones anuales para la oficina en Bogotá (KOICA, 2024b).

Otro aspecto crucial de la relación bilateral entre Corea del Sur y Colombia es el intercambio educativo a través del Global Fellowship Program en el cual la Embajada de Corea en Colombia y la Oficina de KOICA en Colombia, son los principales gestores. En este marco se establecen alianzas con programas de desarrollo de talento humano internacional como el Capacity Improvement & Advancement for Tomorrow (CIAT), universidades y centros de pensamiento en

Corea, facilitando becas de maestría y doctorado, cursos país, cursos globales y cursos cortos para nacionales colombianos, enfocados principalmente en el fortalecimiento de capacidades de funcionarios públicos de los países socios.

Este componente de cooperación académica y cultural, sumado a otros elementos de diplomacia cultural y pública, y a fenómenos como la ola coreana (Hallyu), el K-pop, el cine y la gastronomía, entre otras expresiones artísticas atribuibles a la globalización y a su expansión en medios masivos contemporáneos, han propiciado un mayor reconocimiento de Corea como un socio activo en el país, permitiendo mayor fluidez en las demás áreas de intercambio y cooperación.

#### **COLOMBIA Y SU ESTATUS COMO SOCIO PRIORITARIO DE COREA EN EL MUNDO**

En 2011, los gobiernos de la República de Corea y Colombia elevaron las relaciones bilaterales al nivel de Asociación de Cooperación Estratégica, siendo Colombia el único país en América Latina con el estatus de país socio prioritario. Sobre esta base se ha venido fortaleciendo progresivamente la cooperación en los ámbitos político, económico, cultural y de AOD.

El estatus de socio prioritario se ha renovado periódicamente, logrando también el aumento progresivo de los flujos de cooperación. La más reciente renovación se realizó el 22 de enero de 2021 con la aprobación de Colombia como País Socio Prioritario para el periodo 2021-2025.

Adicionalmente, Corea mantiene la Estrategia Alianza País con Colombia 2021-2025, cuyo objetivo es compartir la experiencia de Corea en desarrollo económico y social, para apoyar a Colombia en su desarrollo regional, mejorar la competitividad, la diversificación empresarial y apoyar el establecimiento de una paz estable.

Las áreas incorporadas en esta estrategia son:

- Desarrollo regional: brindar apoyo para reducir las desigualdades regionales a través de la creación de ingresos sostenibles y la mejora de la infraestructura en áreas empobrecidas.
- Transporte: fortalecer la competitividad nacional mediante la mejora del transporte y la logística.
- Industria: mejorar la competitividad de las pymes colombianas compartiendo la experiencia en desarrollo económico y cooperación tecnológica, así como fortalecer las industrias de crecimiento innovador.
- Paz: desarrollar las áreas afectadas por el conflicto armado apoyando a las personas desplazadas, el proceso de recuperación del conflicto tras el acuerdo y la integración social.

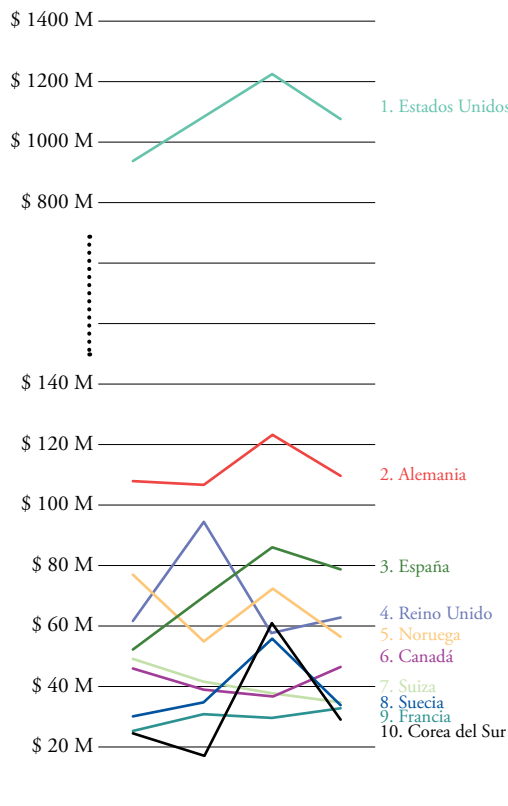
Si bien la Estrategia Alianza País no hace referencia a montos específicos, sí determina que más del 70% de la cooperación debe ir dirigida a las áreas priorizadas y el 30% restante a temáticas alineadas con la estrategia global.

De acuerdo con la AOD destinada a Colombia por parte del CAD-OCDE entre 2019 y 2022 (por un total neto de USD 6.408 millones), Corea se ubica hoy como el décimo socio bilateral más importante para el país con USD 86,4 millones desembolsados, equivalente al 1,3% del total neto recibido (figura 8). Al encontrarse por encima de Japón, se convierte en el miembro de la OCDE más importante de Asia (Gobierno de Corea, 2024).

Conforme a los datos del Sistema de Información de Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia, entre 2017 y 2023, la cooperación oficial de Corea en Colombia se materializó en 35 proyectos de AOD por un monto de USD 119 millones (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, 2024a).

Sin embargo, si se comparan estos datos con los oficialmente reportados por el

**FIGURA 8. FLUJO DE AOD DESTINADA A COLOMBIA POR MIEMBROS DEL CAD-OCDE ENTRE 2019 Y 2022 (CIFRAS EN MILLONES DE USD)**



**Top 10 Países CAD-OCDE 2019-2022 (por AOD destinada a Colombia en millones de USD)**

1	EE.UU.	\$ 4,320
2	Alemania	\$ 448
3	España	\$ 288
4	Reino Unido	\$ 278
5	Noruega	\$ 261
6	Canada	\$ 168
7	Suiza	\$ 165
8	Suecia	\$ 156
9	Francia	\$ 120
10	<b>Corea del Sur</b>	<b>\$ 86.4</b>
11	Otros*	\$ 116
Total AOD CAD-OCDE		\$ 6,408

**Otros miembros CAD-OCDE** Italia, Japón, Países Bajos, Australia, Dinamarca, Bélgica, Austria, Finlandia, Irlanda, Polonia, Nueva Zelanda, Luxemburgo, Portugal, Hungría, República Checa, Grecia, Eslovaquia, Eslovenia, Islandia y Lituania.

Fuente: elaboración propia con datos del Gobierno de Corea (2024b).

Gobierno de Corea para el periodo 2019-2023 (figura 9), se encuentra que la cooperación AOD destinada a Colombia alcanzó USD 154 millones, y APC-Colombia tendría un subregistro de recursos de al menos USD 40 millones frente a las cifras del país asiático.

Los USD 154 millones de AOD convierten a Colombia en el 13vo receptor de recursos AOD de Corea en todo el mundo, con una asignación promedio de 0,7% del total de recursos que destina globalmente.

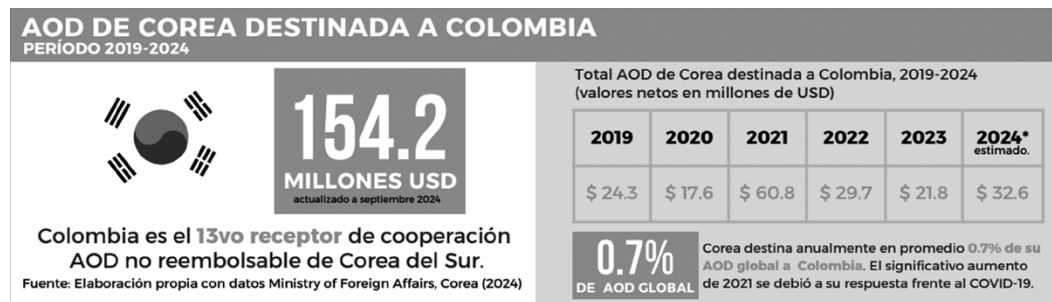
En este período, a manera de ejemplo del tipo de proyectos de AOD de Corea en Colombia, se pueden destacar tres proyectos de gran impacto ya finalizados en el país:

- Sector Salud: el aporte de USD 9,5 millones que convirtió el Hospital de Engativá de Bogotá en el Centro de Respuesta a Emergencias por covid-19 Corea-Colombia en el proyecto ejecutado entre 2020-2023 (APC-Colombia, 2021). Corea donó equipos de biología molecular y tecnología biomédica para la atención y rehabilitación de pacientes a través de la cooperación entre KOICA Colombia, la Alcaldía Mayor

de Bogotá, la Secretaría Distrital de Salud y el Hospital de Engativá (APC-Colombia, 2021).

- Sector Industria: el aporte de USD 8,4 millones para la industria automotriz de Colombia y, a nivel territorial, para el departamento de Santander, que se materializó en asistencia técnica y adquisición de tecnología entre 2018 y 2020 para el fortalecimiento de empresarios del sector autopartes, a través de la colaboración público-privada con recursos del Korean Institute for Advanced Technology (KIAT) y su socio Korea Automotive Technology Institute (Katech), en conjunto con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Procolombia y el sector empresarial del país (APC-Colombia, 2024b).
- Sector Ciencia y Tecnología. El aporte de USD 4,5 millones provenientes de KIAT para la instalación de un laboratorio de tratamiento de agua y un tecnoparque en La Esmeralda, Villavieja, para la optimización del proceso de potabilización de agua entre 2019 y 2023. Este proyecto se ejecutó en

**FIGURA 9. AOD DESTINADA A COLOMBIA, 2019-2024 (VALORES NETOS EN MILLONES DE USD)**



Fuente: elaboración propia con datos del Gobierno de Corea (2024b).

colaboración con la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio y la Alcaldía de Villavicencio (APC-Colombia, 2024b).

Es de resaltar que entre las múltiples agencias, ministerios e instituciones públicas del Gobierno de Corea que destinaron AOD a Colombia entre 2019 y 2023 (figura 10), KOICA y el Economic Development Cooperation Fund (EDCF) encabezaron la lista con más del 60% de recursos movilizados para el país, equivalentes a USD 96,4 millones.

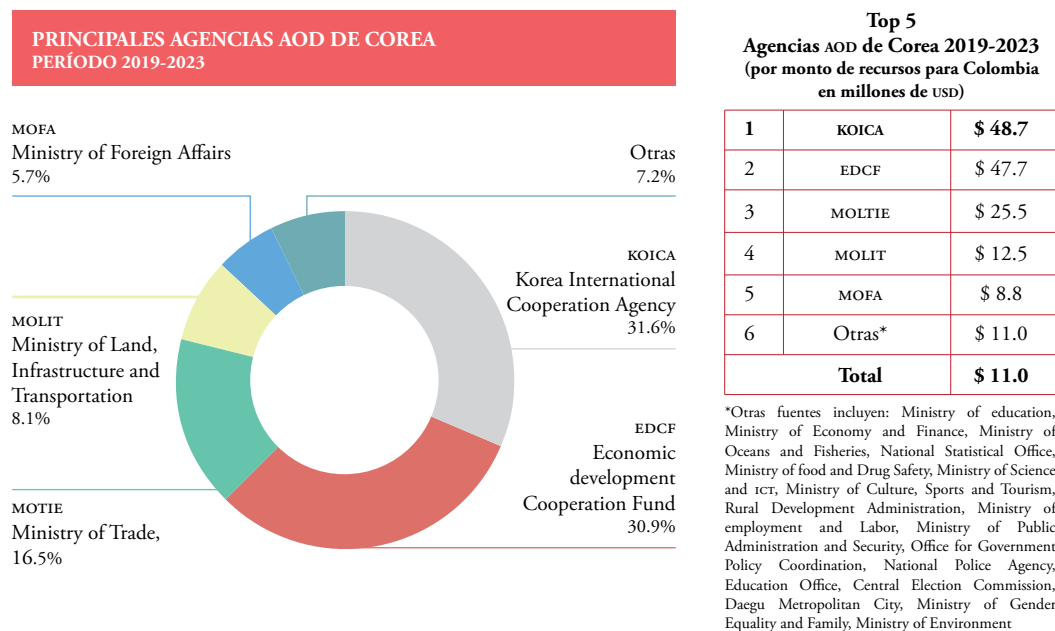
En los últimos cuatro años, el Ministry of Trade, Industry and Energy (MOTIE) ha implementado USD 25,5 millones (16,5%)

y el Ministry of Land, Infrastructure and Transportation (MOLIT) USD 1,5 millones (8,1%), lo que refleja las prioridades temáticas de Corea en Colombia, al ser cabezas de sector que lideran los proyectos de comercio, industria, infraestructura y transporte.

### PERSPECTIVAS DE LA AOD COREANA PARA COLOMBIA 2026-2030

En febrero de 2024, la National Assembly aprobó un presupuesto de USD 128,6 millones (KRW 171,3 millones) (Gobierno de Corea, 2024c). Estos recursos se reflejan en 29 proyectos, nuevos y en ejecución, durante el período 2022-2027. (figura 11).

**FIGURA 10. DISTRIBUCIÓN INSTITUCIONAL DE RECURSOS AOD DE COREA DESTINADOS A COLOMBIA POR MONTO DE DESEMBOLSO, 2019-2023 (VALORES EN PORCENTAJE DE RECURSOS AOD EN MILLONES DE USD)**



Fuente: elaboración propia con datos del Gobierno de Corea (2024b).

**FIGURA 11. NÚMERO DE PROYECTOS DE AOD APROBADOS PARA COLOMBIA, 2022-2027, POR SECTOR**

	Sector	# Proyectos	Monto
<b>128.6</b> MILLONES USD AOD 2022-2027	1 Dlo. Regional	7	\$ 50.5
	2 Industria	8	\$ 38.4
	3 Paz	1	\$ 10.3
	4 Transporte	2	\$ 2.9
	5 Otros*	11	\$ 26.5
	<b>TOTAL</b>	<b>29</b>	<b>128.6</b>

Fuente: elaboración propia con datos del Gobierno de Corea (2024b).

Los proyectos se encuentran divididos por los sectores aprobados en la estrategia país vigente 2021-2025, siendo el más representativo el de desarrollo regional con un 65% de los recursos y el de industria, que representa el 48%. El sector que menos apoya Corea es el de paz, con apenas 8% de los recursos. Es importante anotar que el 21% de los recursos se está destinando a áreas no priorizadas dentro de la estrategia, pero que sí son relevantes dentro del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, y esto se debe a que la distribución temática de la estrategia país se formuló en el marco del Gobierno anterior, 2018-2022.

En 2024 se aprobaron 10 proyectos nuevos para su ejecución entre 2024 y 2027. A continuación, en la tabla 1 se detallan con nombre, periodo y monto (los valores se incluyen a precios actuales con una tasa de 1 USD = 1.345,15) conforme a la relación presupuestal de Corea (Gobierno de Corea, 2024c):

**TABLA 1. PROYECTOS NUEVOS PARA SU EJECUCIÓN ENTRE 2024 Y 2027**

Proyecto	Período	krw (millones)	usd (millones)
1. Construcción de tecnoparque para el fortalecimiento de capacidades digitales	2024-2027	91,7	68,2
2. Establecimiento y operación de la academia juvenil de <i>Startups</i>	2024-2026	65	48,4
3. Establecimiento de un modelo de resiliencia frente al cambio climático en el sur de Colombia	2024-2027	5,6	4,2
4. Fortalecimiento de capacidades de medición digital del sector ciencia y tecnología de Colombia	2024-2025	5,5	4,1
5. Creación de infraestructura vial resiliente al cambio climático	2024-2025	5	3,7
6. Proyecto KSP. Master Plan de infraestructura digital de datos	2024-2025	5,5	4,1
7. Fortalecimiento de capacidades en el uso de TIC en el sector público para construir una ciudad de alta tecnología en Medellín	2024-2026	4,3	3,2
8. Fortalecimiento de capacidades del ministerio de salud para responder a enfermedades infecciosas	2024-2026	4,3	3,2
9. Apoyo en infraestructura TIC y capacitación de profesores	2024	3	2,2
10. Establecimiento de un centro de acceso a la información	2024	2,3	1,7

Fuente: Gobierno de Corea (2024c).

Dado lo anterior, si bien Corea responde a las prioridades establecidas en la estrategia país 2021-2025, aportando presupuesto a las cuatro áreas temáticas, conviene repensar los sectores de la siguiente vigencia, a partir de una visión más ajustada a las fortalezas de Corea y las potencialidades productivas de Colombia.

#### **RECOMENDACIONES PARA LA NEGOCIACIÓN DE LA NUEVA ESTRATEGIA**

El perfil de Corea como cooperante AOD tiene varias particularidades que lo hacen muy pertinente para Colombia y que representa una AOD diferente de la tradicional, aunque no por ello alejada de intereses económicos. Desde la visión de Soyeung Kim y Kevin Gray, la AOD de Corea constituye un esquema menos explotador que los modelos occidentales y que comprende mejor las preocupaciones y necesidades de desarrollo de los países emergentes (Kim y Gray, 2016).

En este sentido, es preciso resaltar las siguientes ventajas de Corea:

1. Es el cooperante asiático, dentro del Comité de Ayuda para el Desarrollo de la OCDE (CAD-OCDE), que más recursos de AOD le otorga a Colombia.
2. A diferencia de otros cooperantes del CAD-OCDE, Corea tiene preferencia por los esquemas bilaterales y destina un mayor porcentaje de su AOD a países de renta media alta.
3. La AOD no reembolsable de Corea es dominada por proyectos de gran envergadura que, además de la asistencia técnica y el envío de expertos que tradicionalmente financian los demás socios CAD-OCDE, integran considerables aportes para infraestructura y donaciones de maquinaria y equipos, componentes que es difícil que los cooperantes AOD ofrezcan a países en desarrollo del nivel de ingreso de Colombia.
4. Los proyectos de Corea son concertados directamente con las autoridades rectoras de políticas sectoriales, y de forma indirecta con gobiernos locales, por cuanto se alinean fácilmente a prioridades nacionales de largo plazo y responden a la convergencia de fuentes que demanda Colombia para apalancar sus políticas de desarrollo.
5. La cooperación coreana puede contribuir de forma complementaria a los esfuerzos nacionales en desafíos actuales como lo son la transición energética, la reindustrialización y la digitalización; pero también frente a compromisos internacionales como la aceleración de la Agenda 2030 y sus ODS (particularmente ODS 6, ODS 7, ODS8, ODS11, ODS 12, ODS 12 y ODS 13) y las convenciones internacionales sobre cambio climático, biodiversidad y polución, entre otros.
6. Dados los intereses de Corea por ampliar su mercado en Latinoamérica para su industria de tecnologías de información comunicación (TIC) y las tecnologías emergentes de la cuarta revolución industrial (inteligencia artificial, *internet of things*, *big data*, *machine learning*), la AOD es un medio favorable

que puede aprovechar Colombia para el intercambio tecnológico y la innovación en sectores productivos estratégicos para el país.

Con la finalización de la Estrategia País 2021-2025, Colombia tendrá la oportunidad de elaborar y convenir con la República de Corea una cooperación estratégica que le permita desarrollar su economía y comercio de manera sostenible y equitativa, y en particular, podrá direccionar la AOD coreana a aquellas áreas de mayor relevancia para el nuevo quinquenio 2026-2030. Es precisamente en este escenario de estrecha cercanía y colaboración que se presentan oportunidades de cooperación estratégica que podrían beneficiar profundamente a Colombia, a partir de la experticia que ofrece Corea en políticas públicas sectoriales de trascendencia para el país. Para el caso de la actual administración, dichas políticas están definidas por el Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes)<sup>9</sup>, a saber:

- Reindustrialización (Conpes 4129 de 2023).
- Transición energética (Conpes 4075 de 2022).
- Estrategia de integración socioeconómica de migrantes (Conpes 4100 de 2022).
- Modernización y sostenibilidad portuaria (Conpes 4118 de 2023).
- Implementación del catastro multipropósito (Conpes 3958 de 2019).
- Transformación digital e inteligencia artificial (Conpes 3975 de 2019).
- Política de internacionalización para el desarrollo productivo regional (Conpes 2022).
- Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (Conpes 2021).

Adicionalmente, considerando el avance de la política de Corea en el desarrollo de *smart cities*, desde su estructuración normativa, con el Smart City Act (Ley 16095, 2018) hasta el enfoque multidimensional del desarrollo aplicable en megaproyectos como Busan Eco Delta Smart City, Corea Green Building Initiative, ITS Intelligent Transportation Systems, Smart Grid Testbed, Green Mobility, E-Governance, Smart Waste collection Systems, Water Management Systems y Renewable Energy Integration Systems (Gobierno de Corea, 2024), las administraciones públicas locales colombianas pueden encontrar en Seúl, Busan y Songdo, experiencias de ciudades con potencial de adaptación en Colombia, aprovechando los aprendizajes para incorporar una planificación inteligente del desarrollo en torno a territorios más seguros, sostenibles y resilientes.

<sup>9</sup> Cada una de las políticas públicas definidas dentro de los documentos Conpes pueden consultarse en la web del Departamento Nacional de Planeación (DNP). <https://www.dnp.gov.co/conpes/Paginas/buscador-conpes-aprobados.aspx>



Además, Corea del Sur y Colombia tienen el potencial de colaborar de manera mucho más contundente en áreas como investigación, tecnologías de información y comunicaciones, internet de las cosas (*IoT–Internet of Things*), ciencias de datos y educación STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas), pues al ser componentes transversales, contribuyen de manera sistemática a los procesos de desarrollo en sectores de interés nacional como el agrícola, el social, el ambiental, entre otros.

**Una potencial alianza tripartita Corea, Colombia y Sur global, a partir de los principios y valores compartidos de la cooperación Sur-Sur y el intercambio de conocimiento**

Colombia, como país de renta media alta, desarrolla un rol dual, pues actúa tanto como receptor de AOD como oferente de asistencia técnica a países en desarrollo, alcanzando a más de 100 países en las últimas dos décadas (APC-Colombia, 2019). Esta posición lo convierte en un prospecto atractivo para una alianza estratégica en cooperación triangular con la República de Corea, gracias a su amplia experiencia en el trabajo bilateral y regional con países del Sur global en América Latina, el Caribe, Asia y África.

Además, ambos países comparten los valores y principios del intercambio de conocimiento que no solo se plantean desde el *Knowledge Sharing Program*, sino desde los lineamientos de eficacia promovidos desde la Alianza Global para el Desarrollo para AOD y para la cooperación Sur-Sur (CSS).

Adicionalmente, Corea puede encontrar en Colombia un país con un respaldo normativo y metodológico que faculta el diseño, la implementación y el seguimiento de programas, proyectos e iniciativas en diversas modalidades de cooperación, partiendo de los principios rectores de la AOD, la CSS y la Cooperación Triangular (como extensión de la CSS), los cuales se complementan con herramientas específicas para la medición de la contribución a los AOD y a las prioridades nacionales.

Así mismo, el Gobierno de Colombia cuenta con una estructura sistémica de coordinación de la cooperación encabezada por el Ministerio de Relaciones Exteriores, APC-Colombia y el DNP, que facilita la articulación con los diferentes socios del ecosistema de cooperación internacional (públicos, privados y de sociedad civil) y, finalmente, dispone de un estructurado portafolio de oferta de cooperación Sur-Sur que, apalancado por su propio Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI)<sup>10</sup>, permite un alcance geográfico suficiente para abarcar los países del Sur

<sup>10</sup> El FOCAI es una cuenta especial, sin personería jurídica, de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, que tiene por objeto financiar las acciones de cooperación técnica y financiera no reembolsable, y de asistencia internacional que Colombia realice principalmente con otros países en desarrollo.

global y contribuir de manera conjunta a resolver los desafíos de desarrollo en países socios.

Por su parte, en un mundo cada vez más interconectado, la República de Corea se encuentra en una posición robusta para emprender esquemas de cooperación triangular a través de socios que le permitan extender su alcance en el continente, mediante inversiones no reembolsables para el desarrollo, y, así mismo, está en capacidad de promover *Hubs* de innovación tecnológica que permitan la generación de soluciones basadas en conocimiento y escenarios colaborativos entre Corea y países del Sur global.

En este sentido, será fundamental el rol de KOICA y de APC-Colombia, en calidad de agencias homólogas de cooperación, para llevar a cabo una coordinación dinámica y efectiva, estableciendo parámetros claros de articulación y procedimientos acordes con las diferentes modalidades; llevando a cabo un riguroso análisis de oportunidades temáticas bajo criterios y principios propios

de las modalidades de desarrollo, así como una pertinente exploración geoestratégica.

Dicho contexto también requerirá por parte de Colombia de un manejo inteligente de la gestión de la cooperación (*smart cooperation*), en especial para el empalme de su actual Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia ENCI 2023-2026<sup>11</sup>, con su sucesora, la ENCI 2027-2030, de tal forma que se garantice la sostenibilidad de los proyectos durante al menos dos términos (considerando el esquema N-2 bajo el cual opera la AOD de Corea tradicionalmente). Esto, sumado a un decisivo esfuerzo técnico y financiero de las partes, facilitará las condiciones necesarias para la implementación del primer piloto de cooperación triangular a corto plazo.

Considerando los enfoques de ambos países, se proponen las siguientes opciones de cooperación triangular con países de interés común en el Sur global:

- Cooperación triangular con África. Colombia ha desarrollado proyectos

<sup>11</sup> El presente artículo tiene como base normativa el Sistema Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (SNCIC) y la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (ENCI) 2023-2026. El SNCIC (Decreto 603 de 2022) es el principal mecanismo de coordinación y articulación de los actores de la cooperación (las entidades públicas del orden nacional y territorial, los socios de cooperación, el sector privado, la filantropía, la academia y las organizaciones sociales), y es liderado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, el DNP y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia). El objetivo principal del Sistema Nacional de Cooperación es que la gestión de la cooperación no reembolsable contribuya al logro de los objetivos de política exterior del país y esté alineada con las prioridades de desarrollo del Gobierno nacional. La ENCI es una herramienta de la política pública del sector de relaciones exteriores, que establece directrices para la gestión y la acción de la cooperación internacional como aporte al desarrollo del país. Tiene el propósito de contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda Global 2030 y para el caso de la Estrategia 2023-2026, se alinea con las transformaciones definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026: Colombia Potencia Mundial de la Vida.

de CSS en materia de seguridad y enseñanza del español con Ghana, Uganda y Egipto que podrían profundizarse o extenderse con el apoyo de Corea. Por su parte, Colombia podría diversificar su cooperación en países como Etiopía, Ruanda, Tanzania y Senegal, en donde Coreacuenta con más de dos décadas de trayectoria de AOD (Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Korea (2024)). En particular, Colombia podría compartir su portafolio de CSS y actuar conforme a las demandas de cooperación de los países interesados.

- Cooperación triangular con países del Caribe. La oficina de cooperación KOICA Colombia es concurrente para Surinam, Guyana y Venezuela, países con los que Colombia ha desarrollado proyectos de Cooperación Sur-sur desde la Estrategia Caribe, para el fortalecimiento de cadenas productivas agrícolas y de educación técnica vocacional con Surinam y Guyana; y en salud materno-infantil con Venezuela (APC-Colombia, 2013).
- Cooperación Triangular con Suramérica (expandible a Latinoamérica). Teniendo en cuenta que Bolivia, Perú y Paraguay son países priorizados por la cooperación coreana, y que por parte de Colombia se cuenta con acuerdos de cooperación técnica y científica con los tres países (Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, 2024), así como con mecanismos bianuales para la aprobación de proyectos de cooperación Sur-Sur (comisiones mixtas); se

considera oportuno aprovechar el relacionamiento consolidado de Colombia con dichos países para estructurar propuestas en donde la asistencia técnica del país converja con innovaciones tecnológicas de la República de Corea.

De las tres opciones anteriores, podría considerarse iniciar con un piloto de cooperación triangular con Suramérica. La amplia trayectoria de relacionamiento entre Colombia y los países suramericanos, sumada a las similitudes de lenguaje y las ventajas que ofrece la cercanía geográfica, frente a regiones de África y Países del Caribe, demuestra potencial de implementación a corto plazo y con resultados de valor agregado en términos de desarrollo, en especial dadas las capacidades y experiencia previa en el intercambio de conocimiento por parte de Colombia.

## CONCLUSIONES

El presente texto permite partir de un diagnóstico histórico y cuantitativo de la cooperación bilateral Corea del Sur-Colombia, como base sólida para desarrollar propuestas que permitan aprovechar la coyuntura 2026-2030. Hoy, estando ad portas de la definición de una nueva estrategia de cooperación bilateral para el periodo 2026-2030, ambos países se encuentran en un escenario favorable, de confianza mutua y con una trayectoria de cooperación que resulta funcional y apta para proponer mecanismos innovadores de colaboración bilateral, que se materialicen en soluciones de desarrollo

de alto impacto en Colombia y en los países del Sur global.

En tal sentido, el próximo quinquenio representa una oportunidad expresa para asegurar la colaboración estratégica con Corea del Sur con valor agregado. Frente a esta tarea, será definitiva la inclusión tanto de áreas de cooperación internacional de rápido desarrollo y transformación, como son la innovación tecnológica, el internet de las cosas y *smart cities*; así como el aprovechamiento del *know-how* en África, América Latina y el Caribe con el que cuentan ambos países en sus respectivas modalidades de cooperación.

Asimismo, será fundamental mantener el intercambio de conocimiento, como catalizador de desarrollo en la implementación de programas y proyectos conjuntos, y sobre todo para la potencial estructuración de un sólido mecanismo de cooperación triangular con Corea, en tanto que no solo dependerá del reconocimiento objetivo de los resultados y aprendizajes de la AOD de corea en el mundo, sino de la identificación, también objetiva, de las contribuciones más representativas de la CSS de Colombia en el Sur global, a fin de construir alianzas trilaterales con un claro enfoque de demanda, basado en los principios y valores de la eficacia para el desarrollo de la que gozan ambas modalidades para beneficio del tercer país.

## REFERENCIAS

- Asociación Nacional de Exportadores (Analdex) (2024). *Carbón, café y flores, los que más le han sacado provecho al TLC con Corea del Sur*. Analdex. <https://analdex.org/2024/07/17/carbon-cafe-y-flores-los-que-mas-le-han-sacado-provecho-al-tlc-con-corea-del-sur/>
- APC-Colombia (s. f.). *Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (ENCI) 2023-2026*. APC-Colombia. <https://www.apccolombia.gov.co/comunicaciones/publicaciones/enci-2023-2026#:~:text=La%20Estrategia%20Nacional%20de%20Cooperaci%C3%B3n,aporte%20al%20desarrollo%20del%20pa%C3%ADs.>
- APC-Colombia (2013). *Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia año 2012*. APC-Colombia. <https://www.apccolombia.gov.co/RC-2013-Resultados-2012>
- APC-Colombia (2019). *Cartilla de cooperación Internacional para nuevas autoridades locales*. APC-Colombia. <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2020-11/Cartilla%20APC-Sin%20guia%20impr-15-2019.pdf>
- APC-Colombia (2021). *Análisis del comportamiento de la cooperación internacional no reembolsable recibida por Colombia en el año 2020*. APC-Colombia. <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2021-07/Analisis%20Demanda%20pagina.pdf>
- APC-Colombia (2024a). *Infografía Corea del Sur 2017-2023*. APC-Colombia. <https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/2024-07/Corea%20del%20Sur.pdf>
- APC-Colombia (2024b). *Sistema de Información de Cooperación Internacional. Ciclope 2017-2023*. APC-Colombia. <https://portalservicios-apccolombia.gov.co/mapaI>
- Calleja, R. y Prizzon, A. (2019). *Overseas Development Institute (ODI). Moving away from aid: The experience of the Republic of Korea*.

- Econstor. <https://www.econstor.eu/handle/10419/216990>
- Choi, C. y Kang, J. M. (2015). A comparative study of ODA strategies of South Korea and China—A case of Knowledge Sharing Program (KSP). *SSRN Electronic Journal*, 15-26. <https://doi.org/10.2139/ssrn.2707591>
- Chun, H., Munyi, E. y Lee, H. (2010). South Korea as an emerging donor: Challenges and changes on its entering OECD|DAC. *Journal of International Development*, 22(6), 788-802. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1002/jid.1723>
- Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei) (2011). *La cooperación internacional de Colombia*. Cepei. [https://cepei.org/wp-content/uploads/2019/09/la\\_cooperacin\\_internacional\\_en\\_colombia.pdf](https://cepei.org/wp-content/uploads/2019/09/la_cooperacin_internacional_en_colombia.pdf)
- Davies, C. (21 abril de 2024). Is South Korea's Miracle Over? *Financial Times*. <https://www.ft.com/content/b34e8bc8-9f78-45c8-a15b-3df9cdfd858f>
- Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP) (2024). Buscador Conpes. <https://www.dnp.gov.co/conpes/Paginas/buscador-resultados-conpes-aprobados.aspx?k=conpes%204129#k=conpes%20tecnolog%C3%ADa>
- Embassy of the Republic of Korea in Singapore (28 de diciembre de 2023). *Strategy for a Free, Peaceful, and Prosperous Indo-Pacific Region*. Government of Korea. [https://overseas.mofa.go.kr/sg-en/brd/m\\_2435/view.do?seq=761427](https://overseas.mofa.go.kr/sg-en/brd/m_2435/view.do?seq=761427)
- Función Pública (2022). Decreto 603 de 2022. Sistema Nacional de Cooperación Internacional de Colombia. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=186027>
- Global Partnership for Effective Development Cooperation (GPEDC) (2024). *Participation in the global partnership monitoring*. GPEDC. <https://www.effectivecooperation.org/Colombia>
- Government of the Republic of Korea (2020). ODA White Paper. [https://www.odakorea.go.kr/eng/bbs/GalleryList?bbs\\_id=eng\\_105](https://www.odakorea.go.kr/eng/bbs/GalleryList?bbs_id=eng_105)
- Government of the Republic of Korea (2021a). ODA Strategy 2021-2025. [https://www.odakorea.go.kr/core/file/viewFileDownload?fileId=FILE\\_000000000000598](https://www.odakorea.go.kr/core/file/viewFileDownload?fileId=FILE_000000000000598)
- Government of the Republic of Korea (2021b). The Republic of Korea's Country Partnership Strategy for the Republic of Colombia. [https://www.odakorea.go.kr/static/cps/cps\(eng\)/2022/COL.pdf](https://www.odakorea.go.kr/static/cps/cps(eng)/2022/COL.pdf)
- Government of the Republic of Korea (2024a). KSP Program. <https://www.ksp.go.kr/english/pageView/info-eng?listCount=10&page=0&srcHText=&nationCd=CO>
- Government of the Republic of Korea (2024b). ODA Statistics. <https://www.odakorea.go.kr/statistic/main#/tileLayout>
- Government of the Republic of Korea (2024c). '24년 국제개발협력 종합시행계획(안) (확정액 기준) [https://www.odakorea.go.kr/static/main/main\\_05.PDF](https://www.odakorea.go.kr/static/main/main_05.PDF)
- International Institute for Strategic Studies (IISS) (2023). The surge of activity in relations between North Korea and Russia. <https://www.iiss.org/publications/strategic-comments/2023/the-surge-of-activity-in-relations-between-north-korea-and-russia/>
- Jhonson, C. (1986). Political institutions and economic performance: The government-business relationship in Japan, South Korea, and Taiwan. *World Politics*, 39(1), 1-40.

- Jordaan, E. (2003). *The Concept of a Middle Power in International Relations: Distinguishing between Emerging and Traditional Middle Powers*. School of Social Sciences, Singapore Management University. <https://core.ac.uk/reader/13239394>
- Khalil, S. y Mackintosh, T. (8 de junio de 2024). South Korea to resume loudspeaker broadcasts over border in balloon row. *BBC News*. <https://www.bbc.com/news/articles/c1rr92d-wqnyo>
- Kharas, H., Makino, K. y Jung, W. (Eds.) (2011). *Catalyzing development: A new vision for aid*. Brookings Institution Press. <https://www.jstor.org/stable/10.7864/j.ctt12634s>
- Kim, E. M. (2014). South Korea's development cooperation: Its roots and evolution. *Journal of International and Area Studies*, 21(1), 1-16.
- Kim, E. y Lee, J. (2013). Busan and beyond: South Korea and the transition from aid effectiveness to development effectiveness. *Journal of International Development*. [https://www.researchgate.net/publication/264410006\\_Busan\\_and\\_beyond\\_South\\_Korea\\_and\\_the\\_transition\\_from\\_aid\\_effectiveness\\_to\\_development\\_effectiveness](https://www.researchgate.net/publication/264410006_Busan_and_beyond_South_Korea_and_the_transition_from_aid_effectiveness_to_development_effectiveness)
- Kim, S. y Gray, K. (2016). Overseas development aid as spatial fix? Examining South Korea's Africa policy. *Third World Quarterly*, 37(4), 649-664. <http://dx.doi.org/10.1080/01436597.2015.1108162>
- Korean International Cooperation Agency (KOICA) (2024a). *Korea's Development Cooperation Management Architecture*. KOICA. [https://www.koica.go.kr/koica\\_en/3391/subview.do](https://www.koica.go.kr/koica_en/3391/subview.do)
- Korean International Cooperation Agency (KOICA) (2024b). KOICA ODA Open Data Portal. <https://www.oda.go.kr/opo/nnada/opoNnadaKoicaSportCurstatList.do>
- Korean Legislation Research Institute (2020). Framework act on International Development Cooperation. Act. 17302. <https://law.go.kr/lsw/lsInfoP.do?lsiSeq=218113&viewCls=engLsInfoR&curlMode=engLsInfoR#0000>
- Lee, Y. (2019). *Korea's New Southern Policy: Motivations of 'Peace Cooperation' and Implications for the Korean Peninsula*. JSTOR. <https://www.jstor.org/stable/resrep20678>
- Lee, Y. (2024). An Orange Revolution in South Korean Politics? *The Diplomat*. <https://the-diplomat.com/2024/01/an-orange-revolution-in-south-korean-politics/>
- McCartney, M. (2024). South Korea reveals ambitious plan to rescue its shrinking population. *Newsweek*. <https://www.newsweek.com/south-korean-plan-rescue-population-1899927>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia (2023). Colombia y Corea: 60 años de relaciones diplomáticas. <https://www.cancilleria.gov.co/libros/ColombiaCorea60RelacionesDiplomaticas.pdf>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia (2024). Biblioteca de Tratados. <https://sismre.cancilleria.gov.co/PUBLICA/tratados/informacionTratado>
- Ministry of Environment of the Republic of Korea (2020). The Korean New Deal, announced as part of the Republic of Korea's national policy, includes the eco-friendly, green New Deal. <https://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4948#:~:text=The%20Korean%20New%20Deal%2C%20announced,employment%20and%20social%20safety%20net.>

- Ministry of Environment of the Republic of Korea (2021). Government Announces Korean New Deal 2.0. <https://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=51>
- Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Korea (2023a). The Yoon strategic plan for official development assistance. [https://www.oda-korea.go.kr/core/file/viewFileDown?fileId=FILE\\_000000000000598](https://www.oda-korea.go.kr/core/file/viewFileDown?fileId=FILE_000000000000598)
- Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Korea (2023b). *The Yoon Suk Yeol administration's national security strategy*. <https://overseas.mofa.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=20230621040037933.pdf&rs=/viewer/result/202406>
- Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Korea (2024). *Joint Declaration 2024 Korea-Africa Summit*. [https://www.mofa.go.kr/eng/brd/m\\_5674/view.do?seq=321015](https://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5674/view.do?seq=321015)
- Nye, J. S. (3 de noviembre 2023). *El "Sur Global" es un término engañoso*. Project Syndicate. <https://www.project-syndicate.org/commentary/global-south-is-a-misleading-term-by-joseph-s-nye-2023-11/spanish>
- Nivia-Ruiz, F. (2020). La medición de la Cooperación Sur-Sur colombiana a cuarenta años del Paba: una propuesta de convergencia entre cuantificación y agregación de valor. *Oasis*, 31, pp. 51-72. doi: <https://doi.org/10.18601/16577558.n31.05>
- Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2011). *4th High Level Forum on Aid Effectiveness*. OECD. <https://www.oecd.org/dac/effectiveness/49650200.pdf>
- Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2023). *DCR donor profiles*. OECD. <https://www1.compareyourcountry.org/dev-coop-profiles-maps-23/en/0/742//bubbles/>
- Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2024a). *Official Development Assistance (ODA) Database*. OECD. <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/official-development-assistance.htm>
- Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2024b). Official development assistance (ODA)—definition and coverage. OECD. <https://www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-standards/officialdevelopment-assistancedefinitionandcoverage.htm>
- Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2024c). Official Development Assistance (ODA) – Peer to Peer Reviews – Korea 2024. OECD. [https://www.oecd-ilibrary.org/development/oecd-development-co-operation-peer-reviews-korea-2024\\_e78ed717-en](https://www.oecd-ilibrary.org/development/oecd-development-co-operation-peer-reviews-korea-2024_e78ed717-en)
- Ramos, I. (2021). *Assessing the incorporation of knowledge-sharing in the management of south-south cooperation projects*. Central Archives. <https://archives.kdischool.ac.kr/handle/11125/42941>
- Secretaría Permanente del SELA (2017). Corea del Sur: una potencia tecno-económica emergente. Relaciones económicas, comerciales y de cooperación con América Latina y el Caribe. SELA. <https://www.sela.org/media/3211926/corea-del-sur-carlos-monetta-2017.pdf>
- Seo, Y. y Madhok, D. (7 de junio de 2024). S Workers at Samsung Electronics Walk out for the first time ever. *CNN Business*. <https://edition.cnn.com/2024/06/07/tech/>



- south-korea-samsung-workers-strike-intl-hnk/index.html
- Sial, F. y Doucette, J. (2020). *Inclusive Partners? Internationalizing South Korea's chaebol through corporate social responsibility-linked development cooperation*. Manchester 1824. <https://research.manchester.ac.uk/en/publications/inclusive-partners-internationalizing-south-koreas-ichaebol-ithro>
- The Economist (2023). South Korea has had enough of being called an emerging market. <https://www.economist.com/finance-and-economics/2023/06/15/south-korea-has-had-enough-of-being-called-an-emerging-market>
- The Guardian (2024). South Korea's doctors strike over reforms amid pandemic. <https://www.theguardian.com/world/2024/mar/25/south-korea-doctors-strike-protests>
- Tokola, M. (2024). *Three Conditions for Successful Engagement with North Korea*. United States Institute of Peace. <https://www.usip.org/publications/2024/03/three-conditions-successful-engagement-north-korea>
- United Nations (2015). UN 2030 Sustainable Agenda for Development "Transforming our world". [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/70/L.1&Lang=S](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/L.1&Lang=S)
- United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (1 de diciembre de 2023). Policymakers in Latin America and Asia and the Pacific exchange strategies to drive inclusive and sustainable development. <https://www.unescap.org/news/policymakers-latin-america-and-asia-and-pacific-exchange-strategies-drive-inclusive-and>
- Urrego, C. (2021). *El Batallón Colombia en la Guerra de Corea: memoria y compromiso histórico*. Globalbrief <https://globalbrief.ca/2021/09/el-batallon-colombia-en-la-guerra-de-corea-memoria-y-compromiso-historico/>
- Wonhyuk, L. y Sung-Mi, K. (2011). Korea's Knowledge Sharing Program: Beyond aid. *Global Asia*, 6(4), 86-95. [https://keia.org/wp-content/uploads/2020/05/koreas\\_knowledge\\_sharing\\_program.pdf](https://keia.org/wp-content/uploads/2020/05/koreas_knowledge_sharing_program.pdf)
- World Bank (2023). *Net ODA Provided OECD members*. World Bank Data. <https://data.worldbank.org/indicator/DC.ODA.TOTL.CD?locations=OE>
- Yeo, A. (2023). *South Korea as a Global Pivotal State*. Brookings Institution. <https://www.brookings.edu/articles/south-korea-as-a-global-pivotal-state/>
- Yun, B. (2016). Korea and the OECD: The past 20 years and beyond. *OECD The Observer*, 308(10). <https://issuu.com/oecd.publishing/docs/oecd-observer-308-q4-2016-lowres>
- Yoon, S. (2022). South Korea Needs to Step Up. *Foreign Affairs*. <https://www.foreignaffairs.com/articles/south-korea/2022-02-08/south-korea-needs-step>