

---

## La transformación de China

---

**Investigador:**

Fernando Barbosa  
Director del Centro de Estudios  
de Asia y el Pacífico  
Universidad Externado de Colombia

---

La República Popular de China constituye uno de los grandes misterios, al tiempo que es uno de los grandes retos que enfrenta el analista de finales de siglo. Dificultades que no resultan novedosas cuando se hace una retrospectiva del avance de los estudios sobre ese país en los últimos dos siglos, por no ir más atrás en el tiempo. No vendría al caso ahondar en las razones del complejo acercamiento a este enorme país-continente. Bastaría con registrar los vacíos que existen en la literatura disponible tanto local como internacional, las dificultades de acceso a las fuentes primarias, las incertidumbres que generan los sesgos culturales y las precariedades del conocimiento del idioma y sus múltiples dialectos. Factores de este tipo hacen que, tanto para los especialistas occidentales como para los líderes chinos, los intelectuales chinos residentes en el exterior y los disidentes chinos, sea igualmente difícil pronosticar sobre el país y su futuro. Se requiere, por lo mismo, asumir modestamente la comprensión de un país inmenso, complejo, variado, y no obstante permanente y vertiginoso, que a lo largo de la historia ha desafiado los intentos de ser entendido.

Lo que pretendemos desarrollar aquí, y que presentaremos en forma de cápsulas analíticas, es un ensayo de marco interpretativo

que sirva para guiar los debates y la formulación de políticas frente a la China de hoy, que estará sustentado en las siguientes referencias:

1. Las cuatro modernizaciones que adelanta:

- Agricultura
- Industria
- Ciencia y Tecnología
- Defensa.

2. Los cuatro principios cardinales que las orientan:

- La vía socialista
- La dictadura del proletariado
- El liderazgo del Partido Comunista Chino (PCCH)
- El marxismo-leninismo unido al pensamiento de Mao.

I. LAS TRANSFORMACIONES

1. China está transformando su economía marcadamente agrícola en una industrializada. Y ello a una velocidad sin precedentes: en sólo dos décadas, su PIB ha crecido a un ritmo del 10% en promedio, y cada año se incorporan entre 12 y 13 millones de campesinos a empleos no agrícolas. Como puede observarse, las cifras son de gran magnitud pero sus efectos todavía son desconocidos.

Los siguientes datos dan buena cuenta de la velocidad del cambio: mientras Estados Unidos necesitó de 47 años para duplicar su ingreso per cápita, a China le tomó apenas nueve. Y más aún,

logró cuadruplicarlo en sólo 18. Mientras Estados Unidos requirió de medio siglo para reducir de 70% a 50% la mano de obra agrícola, China alcanzó el mismo resultado en 17 años.

2. De igual manera, China está evolucionando de una economía de planificación central a una regulada fuertemente por el gobierno y la economía de mercado (*economía socialista de mercado*, tal como la denomina el gobierno, y cuya definición no tiene precisiones). Pasa también de un sistema político leninista hacia un tipo de sistema autoritario, y eventualmente democrático, siguiendo los ejemplos de Asia y en particular los del sureste asiático (los cuales han sido llamados "dictablandas"). Y no obstante encontrarnos ante situaciones diferentes, todavía es difícil escapar a la mención de lo que sucedió con las reformas en la Unión Soviética, las cuales plantearían incertidumbres sobre el futuro de estas transformaciones.

3. El rápido crecimiento económico ha traído la aparición y el fortalecimiento de una clase media que pareciera estar dispuesta a participar en política para mantener sus logros. Debe considerarse que es una clase que cuenta con fuentes de información y herramientas de comunicación para el análisis político y la organización de la acción política. En tal contexto resulta inevitable preguntarse sobre la influencia que plantea el caso de Hong Kong, si bien la política local en esta nueva zona administrativa tiene sus limitantes.

4. Se está concluyendo un ciclo de cambio generacional. La generación de comunistas revolucionarios que dominó el período entre 1949 y principios de los 90 ha sido reemplazada por una nueva de burócratas educados como ingenieros y técnicos. No obstante, sobre la visión que tengan no existe información que permita conocer hacia dónde y cómo se orientarán.

5. No cabe duda de que los fenómenos económicos tienen una directa resonancia en lo social y lo político. Todo ello conduce a un cambio de valores y creencias, así como a la aparición de presiones de transformación sobre el sistema político.

## II. PROBLEMAS DOMÉSTICOS

1. La unidad del país no puede darse por asegurada, tal como lo demuestran las tendencias históricas. Los brotes de separación en Taiwan y el Tibet no pueden subestimarse.

2. Dificultad del sistema para obtener información completa y tener contacto directo con la nación. Es el país más grande en la historia del mundo, lo cual representa un reto para los sistemas políticos. ¿Cómo administrar 31 provincias, 160 prefecturas, 2.500 condados, cerca de 100.000 pueblos y centros urbanos, y más de un millón de poblados rurales? A esto se le suma la existencia de 7 capas de gobierno que separan a Beijing del país a través de una enorme red de burócratas.

3. El reto de alimentar responsablemente a una población cinco veces mayor que la de Estados Unidos de América en una extensión de terreno explotable que sólo alcanza 60% del que tienen los mismos Estados Unidos y con un comportamiento demográfico de cuya magnitud dan cuenta los siguientes datos:

- Cada año entran 15 millones de personas a la fuerza laboral.
- Entre 1972 y 1997 (25 años), la población creció en 400 millones. Más que todos los Estados Unidos, Suramérica, África subsahariana, todo el Medio Oriente o la antigua Unión Soviética.

4. El muy rápido crecimiento de la región costera ha creado un desequilibrio territorial en el crecimiento. De ello surgen por lo menos dos problemas: encontrar fórmulas para aumentar los niveles de vida de toda la población y propiciar oportunidades para que ésta participe en las decisiones. Hasta ahora no se logran identificar alternativas para responder y articular las demandas.

5. Los problemas ambientales relacionados con el aire, la erosión y las aguas, que además del impacto doméstico, tienen efectos preocupantes en los países vecinos como Japón.

6. Con la política de un solo hijo, el país deberá prepararse para afrontar el envejecimiento de la población.

7. El desarrollo económico previsto por el gobierno requiere de una estrategia para la adquisición de nueva tecnología, equipos, suministro de energía (petróleo) y productos agrícolas. Lo que se observa hasta ahora es un mayor peso político en las decisiones sobre los suministradores de estos insumos. Puede preverse que dentro de la reorganización del Estado que ha asumido el nuevo primer ministro Zhou Rongji, estas determinaciones puedan ser asumidas por el que será el nuevo Ministerio de Industria y Comercio Exterior.

8. En lo económico existen retos de grandes proporciones, dentro de los cuales se deben resaltar los siguientes:

- a) Cómo manejar el problema de las empresas estatales ineficientes.
- b) El desempleo urbano, estimado oficialmente en 3% oficial y que podría ser diez veces superior, según lo han indicado algunos observadores extranjeros.

c) El establecimiento de un mercado de capitales efectivo, la necesidad de un sistema bancario transparente y regulado fuertemente. La experiencia de la llamada crisis asiática y los datos que se presentan a continuación dan buena cuenta de hasta dónde podrían extenderse las dificultades: la cartera morosa, estimada por analistas de Occidente, llegaría a 145 billones de dólares, lo cual, frente a un capital de los bancos de 45 billones, los colocaría en bancarrota. Más grave aún es el pronóstico elaborado por Tunnel, en Internet, donde se sugiere que la mala cartera podría rondar en las cercanías del 70% del PIB.

### III. CAMBIO POLÍTICO

Se cree que las reformas chinas han sido solamente económicas y no políticas. En verdad, no se ha sobrepuesto lo político sobre lo económico al estilo Gorbachev-Yeltsin, pero esto no significa que no se haya avanzado. De lo que se conoce pueden rescatarse los siguientes hechos:

- No se presiona a la población a participar en las campañas políticas.
- No se les exige reafirmación diaria sobre el credo maoísta.
- Hay movilidad geográfica y ocupacional.
- Los miembros del partido pueden retirarse a actividades privadas.
- Se ha aumentado notoriamente la descentralización política, que incluye manejos presupuestarios, nombramiento de funcionarios locales y manejo de empresas locales.

De lo anterior, particularmente de lo último, puede deducirse que se está gestando una fragmentación de la autoridad. Ello crearía

otro reto para el gobierno central como es el muy elemental de hacerse obedecer. En tal caso, es claro que nos encontraríamos ante un sacrificio en la disciplina y la eficiencia.

### IV. LA SUCESIÓN POLÍTICA

Como se verá más adelante, cuando nos detengamos en las reformas al Partido Comunista, los cambios han permitido superar los viejos enfrentamientos y las consiguientes purgas para la sucesión en el poder. Adicional a ello, conviene aproximarnos a la estrategia adoptada por Jiang Zemin después de la muerte de Deng Xiaoping, la cual consistió en:

- Cultivar el respaldo de los militares. Zemin logró hacerse nombrar presidente de la Comisión de Asuntos Militares y como tal ha podido asignar un mayor presupuesto para la institución y aumentar su participación en los asuntos exteriores.
- Colocar a sus seguidores leales en posiciones claves en el gobierno y la burocracia, en particular antiguos colaboradores suyos en los ministerios y especialmente de Shanghai, y relevar a los viejos oficiales para dar entrada a la generación que cuenta entre 45 y 55 años. Y de la misma manera, designar a Zhou Rongji como primer ministro el pasado mes de abril (1998).
- Enunciar una visión de futuro que movilice el respaldo del partido y de la población. Aunque todavía sin mucha claridad sobre las medidas para alcanzar sus propósitos, se ha comprometido a doblar el PIB en el 2010 y convertir a China en un término de medio siglo en un país "próspero, fuerte, democrático y culturalmente avanzado". De todas formas continúa la visión de desarrollo económico creada por Deng

para construir una economía abierta al mundo, visión que requiere de una estabilidad política garantizada, para lo cual también son necesarias nuevas reestructuraciones. Otra cara de la visión es la de mantener una ideología socialista flexible sin sacrificar la supremacía del PCCH que cuenta con 58 millones de miembros según cifras de 1997.

- Demostrar la habilidad para crear consenso dejando clara la posibilidad del uso de la fuerza.

#### V. CONTRADICCIONES SOCIALES

Si bien la cultura china, como la mayoría de las orientales, no naufraga en las contradicciones, se hace referencia a las siguientes con el fin de satisfacer las inquietudes que tales hechos generan habitualmente en el observador occidental. Con ello se pretende llamar la atención sobre las corrientes que circulan y que tendrán sus efectos, con la advertencia de que la óptica y los caminos que resulten no necesariamente dependerán de consideraciones asimilables a las que comúnmente nos habituamos en Occidente. En tal sentido deben considerarse más bien como elementos que merecen un seguimiento cuidadoso.

- Vacío espiritual y materialismo versus resurgimiento del budismo, el cristianismo y el taoísmo.
- Acercamiento al exterior versus rechazo a la influencia exterior.
- Cosmopolitismo versus nativismo.
- Internacionalismo versus nacionalismo.
- Regionalismo versus localismo.
- Búsqueda de mayor participación versus mantenimiento del orden y la seguridad.



- Represión de la corrupción, del nepotismo y de la falta de controles sobre los líderes versus retroceso en los procesos democráticos que puedan conducir al caos y a la recesión económica.

- Factores que estabilizan (lo conservador) versus factores que desestabilizan como las asociaciones voluntarias, las ONG's, las iglesias autorizadas o ilegales, etc.

La tendencia que parece identificarse es la del sentimiento de que lo ganado en estos últimos 20 años debe preservarse, concretamente en lo que toca con las provincias costeras. Hay evidentemente algo que perder si se recuerdan el caos, la pobreza y el miedo que los antecedieron y nadie estaría dispuesto a arriesgarlo. Las preguntas y dudas que quedarían flotando se dirigirían, de tal manera, hacia las provincias pobres del interior.

#### VI. MEJORA DE LAS CONDICIONES HUMANAS

Aunque en Occidente permanece la sombra de Tiannanmen, ha habido grandes mejoras en la condición de los chinos.

- Los intentos de introducir el reconocimiento a la ley: campañas educativas para enseñar los derechos; promoción de las acciones contra las organizaciones oficiales que incumplan; entrenamiento de abogados para defender a los ciudadanos.
- Introducción de las elecciones en el ámbito de los pueblos. Si bien los comunistas siguen predominando, se ha abierto el espacio para no comunistas que ya han avanzado. Es un proceso de introducción de la democracia desde la base.
- Los ciudadanos pueden emigrar sin necesidad de permisos previos. Los pobladores pueden arrendar las tierras que les han asignado y que no quieren cultivar por ellos mismos.

– Ha aumentado el número de periódicos, revistas y libros locales, lo mismo que novelas traducidas y la circulación de videos sobre Hong Kong y películas de Taiwan.

Frente a estos avances, por lo menos para Occidente, lo que ocurre en relación con los derechos humanos está lejos de ser aceptable: no hay libertad de expresión; se controla hasta el número de hijos y la edad para casarse; el tratamiento al budismo tibetano es opresivo; se usa extensivamente la pena de muerte; existen la tortura y los arrestos arbitrarios; no se tolera la oposición política organizada, etc.

Si bien debe considerarse que desde el punto de vista de la arraigada tradición cultural China éstos no han sido propiamente valores aceptados y que un cambio requeriría de muchas décadas, ello no implica que lo logrado en otros campos deba despreciarse.

En tal sentido, cifras como las relacionadas con el número de contrarrevolucionarios encarcelados, indican una notable mejoría. Datos recogidos por Lu Xueyi y Li Peilin sobre el porcentaje de presos políticos en las cárceles de la provincia de Shaanxi muestran lo siguiente<sup>1</sup>:

AÑO	53	57	61	65	69	73	77	81	83
%	39.1	34.5	34.8	31.7	34.3	26.1	11.3	5.2	1.0

<sup>1</sup> Minxin Pei, "Is China Democratizing?", en *Foreign Affairs*, New York, January/February, 1998, p. 79.

#### VII. DILEMA: INTEGRACIÓN PROFUNDA O SUPERFICIAL CON LOS ASUNTOS INTERNACIONALES

Un asunto crucial que enfrentan los líderes chinos es el de aclarar si una profundización en la integración mundial favorecería los intereses del país. Lo que se expresa va en ese sentido. Pero no hay metas explícitas sobre cuándo se llegaría a ello. Esto es fundamental para considerar a China como enemigo o como socio internacional, situación que tiene especiales repercusiones en la política de Washington, cuya influencia es inocultable.

En relación con la seguridad, la situación es ambivalente. China acepta la relación Estados Unidos-Japón pero no cree que la presencia de las fuerzas de Washington contribuya a la estabilidad de la región una vez se solucione el problema de Corea. Su postura en relación con los mares del sur de China y su posición frente a Taiwan la presentan como un vecino problemático.

En el campo económico, China ha solicitado su entrada a la OMC y estaría dispuesta a pagar un precio por ello. Sin embargo, no es claro hasta dónde está dispuesta a hacer las reestructuraciones internas para adaptarse a una economía internacional cada vez más abierta. Dados los desarrollos políticos internacionales no puede descartarse lo contrario, es decir, una moderación de la postura de los Estados Unidos en relación con las exigencias que le plantea a Beijing.

En lo cultural todavía hay un fuerte debate de hasta dónde se pueden sacrificar los valores chinos en procura de una internacionalización. En ello están obviamente presentes la problemática de los derechos humanos, la democratización y el imperio de la ley. Sin duda, este es un problema que afecta también las relaciones

internacionales en la medida en que la influencia ideológica y cultural de Occidente pueda convertirse en una amenaza a la estabilidad interna.

#### VIII. LOS MILITARES (ELP, EJÉRCITO DE LIBERACIÓN POPULAR)

El papel que desempeñan los militares en China es complejo así como tantas otras cosas. Sin embargo, los siguientes puntos pueden ser útiles para acercarse al asunto:

- El presupuesto militar de China podría estar en el mismo nivel del de la defensa japonesa. Si se consideran el tamaño, la población y las fronteras de los dos países, se entenderá la precariedad china.
- El mismo presupuesto no está creciendo al mismo ritmo de los demás países asiáticos. En términos de porcentaje sobre el total de gastos militares en Asia, los de China han venido disminuyendo desde mediados de los años 70.
- La composición de las fuerzas militares es compleja: si bien el corazón de la institución lo componen los profesionales (las fuerzas estratégicas, el ejército, la aviación y la marina), una parte está dedicada a los complejos industriales que producen no solamente material de guerra sino productos de uso civil, y otra parte está dedicada a la política. El primer ministro ordenó en julio de 1998 el desmantelamiento gradual de los intereses empresariales del ELP. No obstante, no se fijaron metas de tiempo y no se han conocido planes concretos. Podría esperarse que la decisión haga parte de un enunciado de largo plazo y no de una política de implementación de alcances concretos.
- Los oficiales retirados de alto rango y los hijos de los fundadores del ELP ya fallecidos son considerados miembros de la

gran familia militar. Estos civiles utilizan sus vinculaciones para hacer negocios, principalmente con las empresas del ELP.

- Dentro de los militares hay de todo: corruptos y honestos, nacionalistas y aperturistas, intelectuales brillantes y profesionales oscuros, progresistas y conservaduristas.
- Tradicionalmente los militares han servido papeles civiles. En varias oportunidades se ha intentado, sin éxito, profesionalizarlos. Sin embargo, aún hoy siguen siendo importantes en papeles distintos a los propios de su actividad, como es la de mantener al PCCH en el poder.
- Históricamente las debilidades de los militares han ocasionado desórdenes y revueltas internas y la intervención de fuerzas extranjeras (como la inglesa durante la Guerra del Opio, la invasión japonesa a Taiwan y más recientemente la toma por parte de sus vecinos de las Spratley. (Sobre éstas últimas, debe recordarse que China recuperó las islas Paracel de Vietnam en 1974. Hoy en día, 24 están bajo el control de Vietnam, 9 de Filipinas, 3 de Malasia, más las que reclaman Taiwan y Brunei). Con estos antecedentes, el mejoramiento de sus fuerzas resulta indispensable. No obstante, desde el final de la era Mao, el país declaró la paz en las fronteras y abandonó la exportación de la revolución con el fin de concentrar sus recursos en la construcción de una infraestructura que le permitiera, como lo ha hecho, el desarrollo económico. Es de esperar que en la medida de su crecimiento, China recibirá más inversiones en tecnología y adquisiciones militares. Pero eso tomará tiempo.
- Si bien no es previsible una modernización rápida de las fuerzas chinas, se puede anticipar un esfuerzo para balancear su capacidad militar frente a Taiwan. Sin ello no será posible mantener la credibilidad de su política sobre la unificación nacional. Aunque ello pueda significar una amenaza para la seguridad en el área, también es un factor de contención que

podría evitar un conflicto en caso de una intervención de Estados Unidos.

– De todas formas, parece todavía lejano el día en que China pueda convertirse en una amenaza militar para el mundo (concretamente frente a los Estados Unidos), a pesar de contar ya con capacidad nuclear.

## IX. DEMOCRATIZACIÓN

Para la opinión pública de Occidente y bajo el sesgo de sus supuestos, la reforma política china tiene el sentido muy estrecho y reducido de elecciones libres. Los políticos y los medios de comunicación miden al resto del mundo con esa sola vara: elecciones libres y abiertas. Se dejan por fuera tres componentes esenciales: 1) el establecimiento de normas que gobiernen la elite política; 2) la reestructuración de las instituciones fundamentales que gobiernan las relaciones entre las distintas partes del Estado, tales como la división de poderes entre las diferentes ramas del poder público, y 3) el fortalecimiento de los mecanismos de participación política<sup>7</sup>.

### A. La reforma del partido

1. En febrero de 1980 se expidió un documento con el fin de evitar las luchas internas dentro del PCCH, las cuales estaban dirigidas a darle algunas garantías a los miembros de la elite del partido. Con el título de *Algunos principios para la política interna del Partido*, si bien se desconoce el efecto real que tuvo, puede inferirse algún impacto de estilo si se consideran las condiciones *corámbales* que se

<sup>7</sup> *Ibid.*, pp. 65 o 80.

impusieron en la sucesión de Hu Yaobang y de Zhao Zijang. Frente a las purgas maoístas, estas transiciones deberían verse como un avance.

2. Una reforma que se puede observar con más claridad en sus efectos fue realizada mediante la adopción de las reglas de jubilación obligatoria para los miembros del partido y del gobierno. A partir de 1982, la edad de retiro de los ministros, de los secretarios provinciales del partido y de los gobernadores, junto con sus segundos, fue fijada en 60 años. Además, se impuso un límite de dos términos a cada cargo con lo cual se dio fin a las reelecciones indefinidas. Los efectos de estas medidas han sido, en primera instancia, la aparición de una dirigencia renovada. Segundo, la llegada de esta nueva clase ha estado acompañada de una competencia más abierta. Esto ha desembocado en la construcción de una nueva elite más educada y, por supuesto, más joven. En el caso de los miembros del Comité Central se pasó de una edad promedio de 59.1 años en 1982 a 55.9 en 1997. Igualmente, de un total de 55.4% de sus miembros con educación universitaria en 1982 se llegó a un 92.4% en 1997. Si esto es significativo a nivel nacional, en la provincia se ha manifestado en la misma dirección. La edad de los líderes provinciales disminuyó de 62 años en 1982 a 55 en 1997, lo mismo que aquellos con educación universitaria pasaron del 20% en 1982 a 79% en 1997.

### B. Reforma de la estructura política

En una decisión comparable a la tomada por McArthur de mantener al Emperador Hirohito, Deng resolvió mantener la supremacía del PCCH como garantía de orden para poder emprender las reformas económicas sin que ello significara abandonar aquellas necesarias en el campo político. "La meta de la

reforma política reside en establecer una estructura política socialista dinámica, con un alto grado de democracia y un sistema legal completo. Para realizar esta meta, hace falta un esfuerzo de largo tiempo [y] un proceso gradual”<sup>3</sup>.

### C. Reforma legal

La legislación china, especialmente durante el período de Mao, no constituyó un cuerpo coherente. Si bien existía una Constitución, su cumplimiento fue el esperado en un Estado dictatorial. Las leyes se expedían más sobre la necesidad de solucionar problemas que para ordenar la sociedad. En otras palabras, no existían unas reglas de juego claras para regular tanto los deberes como las obligaciones de la sociedad y de los ciudadanos.

Por eso no sorprende que el gobierno chino presente casi como una hazaña el hecho de que la Asamblea Popular Nacional haya expedido cerca de 200 leyes en el período 1978-1984. Pero ello mismo significa que China se encuentra en una etapa de aprendizaje. En efecto, las leyes expedidas recientemente tienen una enorme influencia de la doctrina, la jurisprudencia y la teoría y praxis del derecho occidental. Si bien lo que tenemos enfrente es el inicio de un lento y largo camino, la forma en que el proceso va desenvolviéndose es esperanzador. En asuntos comerciales, en la década transcurrida del 86 al 96, los casos llevados a las cortes se incrementaron en 387%, los litigios civiles que llegaron a la justicia aumentaron 212% y —léase bien— el número de demandas contra el gobierno tuvo un salto de 12.483%, lo cual hace manifiesto el avance del derecho administrativo como herramienta de

<sup>3</sup> Chén, *Zhonghua Falchai*, Beijing, Edit. Nueva Estrella, 1983, p. 21.

protección del ciudadano. Lo que de estas cifras puede inferirse, así el número de casos no muestre el mismo dramatismo estadístico, es que se presenta una tendencia progresiva hacia la formación de una administración de justicia confiable y hacia un Estado en el cual la propiedad privada y los asuntos de los individuos prevalecen sobre los comunitarios. Por lo menos es eso lo que deja ver una encuesta realizada en 6 provincias en 1996 a una muestra de 5.455 entrevistados, citada por Mixin Pei<sup>4</sup> en el primer número de 1998 de *Foreign Affairs*. En relación con la afirmación de que “la propiedad privada es sagrada y no debe ser violada”, el 78% estuvo de acuerdo. Y sobre la premisa de que “en una demanda entre un individuo y una entidad colectiva, el juicio debe favorecer al último”, el 77% estuvo en desacuerdo.

Todo este desarrollo de lo legal ha traído también el crecimiento del número de abogados que pasó de 31.000, en 1988, a 90.000 en 1995. Ahora bien, si es verdad que estas tendencias son un elemento modernizador a los ojos de quienes ven en el litigio y en las causas legales los fundamentos del progreso, todavía quedan muchas dudas sobre su eficacia y utilidad. Particularmente cuando se observan casos como el japonés, en el cual, dentro de la práctica del derecho, se privilegia la conciliación sobre el litigio. De todas formas, debe abonarse la ventaja que esta evolución significa dentro de los procesos de internacionalización de la economía china.

### D. Reforma política

Con respecto al proceso de democratización, deben mencionarse el fortalecimiento y apertura de la Asamblea Popular Nacional

<sup>4</sup> Mixin Pei, *Op. Cit.*, pp. 68 a 80.

(APN) que ejerce la rama legislativa del poder público y el de las asambleas populares.

Las reformas emprendidas por Deng le han permitido a la Asamblea Popular Nacional una mayor independencia del PCCH que, si bien no se ha convertido en un serio desafío al poder de éste, sí le ha proporcionado más seguridades a la Asamblea para ejercer sus poderes. De hecho se han dado resultados novedosos, como el voto negativo del 40% de la Asamblea al informe del Procurador General durante las sesiones de marzo de 1997 y la oposición a varios nombramientos.

Si bien puede observarse una vinculación de los comunistas con la Asamblea Nacional y con las Asambleas provinciales, pues varios de sus integrantes son ex miembros del partido o burócratas, lo cierto es que ha habido un avance en dos direcciones. Por un lado, el nuevo sistema ha permitido la participación de personas ajenas al PCCH. En efecto, en 1993, un 40% de los miembros del Comité Permanente de la VII Asamblea Popular Nacional pertenecían a partidos distintos del comunista y la representación de los soldados, campesinos y obreros –que constituían la base del respaldo al PCCH– redujeron su participación en la Asamblea Nacional de 62% en 1978 a menos del 30% en 1993. De otra parte, se ha logrado elevar el nivel de quienes participan en estos cuerpos colegiados. Así, por ejemplo, el grupo de 20 profesionales permanentes que trabajaban en la Asamblea Nacional en 1978 llegó en 1990 a sobrepasar los 2.000. De la misma manera, los diputados provenientes de la burocracia y la intelectualidad, de representar el 28% en 1978 llegaron a sobrepasar el 50% en 1993. Lo anterior, como puede observarse, muestra el avance de los profesionales y de los tecnócratas en el poder.

#### X. EL GRAN DESAFÍO: CÓMO MANTENER EL PCCH

Ahora bien, si se acepta la importancia del PCCH como elemento crucial en la consolidación de las reformas al constituirse en uno de los cuatro principios cardinales establecidos por Deng Xiaoping, mantenerlo en el poder –considerando lo precario de su situación– reviste un formidable desafío para los líderes chinos.

Como se ha visto, la situación del país tiende a fortalecer una menor dependencia del Estado y del partido, promueve nuevos valores y erosiona la ideología como elemento de cohesión. Aunque hoy sigue siendo el partido más numeroso del mundo (el PCCH cuenta con 3,4 millones de células populares y 58 millones de miembros según cifras de 1997), su acción frente a los nuevos cambios ha sido pobre. En 1994 se admitía que el 35% de las fábricas de propiedad estatal no tenían un sólo miembro del partido. En ese mismo año, entre las 3.092 empresas de riesgo compartido con extranjeros y de las empresas 100% chinas en las 34 zonas especiales, el partido solamente tenía células funcionando en 704 firmas. Entre las 2.780.000 empresas semiprivadas de propiedad de las municipalidades, el partido únicamente tenía presencia organizada en el 8.6%.

Pero si se considera que China se ha distinguido por ser ante todo un país agrícola, la situación de partido en el campo es dramática. No ha aumentado su número, se cree que un 6% de las células ha desaparecido y que la gran mayoría de las que quedan son desastrosamente mediocres. Detrás existe un problema difícil de enfrentar que es el desplazamiento de los líderes hacia trabajos más retributivos. Un jefe del partido municipal gana aproximadamente 1.000 yuans por año (120 dólares). De tal manera, el partido parece condenado a quedar en manos de los más iletrados

e incapaces que, además, generan enormes fricciones dentro de las comunidades.

De tal manera, con la situación del partido tan deteriorada y con tan pocas posibilidades de mejorarla en el corto plazo, muy seguramente lo que se puede esperar es una desaceleración de los procesos de democratización. Nuevamente los fantasmas de las reformas de Gorbachev y de Tiananmen deben seguir inquietando a los líderes chinos.

## XI. POLÍTICA EXTERIOR

### A. Los cinco principios de coexistencia pacífica

China quiere desarrollar las relaciones con todos los países basándose en cinco principios: 1) respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial; 2) no agresión; 3) no intervención en los asuntos internos de un país por parte de otro; 4) igualdad y beneficio recíproco, y 5) coexistencia pacífica.

Estos tres principios fueron expuestos inicialmente por el primer ministro Zhou Enlai en 1953, y en 1982 fueron incorporados a la Constitución Nacional.

En lo que se refiere a las relaciones diplomáticas con otros países, el gobierno de Beijing las condiciona al reconocimiento explícito que deba hacer el otro país de la existencia de una sola China y de que Taiwan es territorio inalienable de la República Popular China.

Después de la era Mao, los cinco principios parecen ser la guía fundamental de la política exterior de China. De hecho se

mencionan en todas las intervenciones de sus representantes en el exterior.

Dos puntos importantes de la política a partir de 1978, son: 1) se repliega el país y se elimina la exportación de la revolución, y 2) en la medida en que el desarrollo económico se ha vuelto la prioridad de la política interna, la economía se ha convertido también en el eje de las relaciones internacionales.

En los últimos años, con la finalización de la guerra fría, el poder económico se ha confirmado no sólo como el medio sino como el fin de la política internacional y de la seguridad nacional. En tal sentido, la política exterior se pone al servicio de los intereses económicos nacionales. Ello posiblemente contribuye a explicar la nueva presencia e interés de China en Latinoamérica, incluida Colombia.

#### 1. La estrategia de los tres círculos

La estrategia china para integrarse a la economía mundial puede describirse como la de tres círculos concéntricos: el mayor, que comprende a China y a todos los países industrializados y al mundo en general. El segundo, que representa a China y sus lazos económicos con Asia. Y el tercero, que es el círculo económico de la "Gran China": Taiwan, Heng Kong, Macao, Singapur y los chinos de ultramar –que se calculan en 50 millones–.

Sea lo que sea, es claro que los estrategas chinos le dan enorme prioridad a la construcción de una red con la Gran China como paso para integrarse en la región y proyectarse finalmente a los países industrializados. En tal sentido debe señalarse que la red de la Gran China es una red de familia, mientras que la asiática es

una red bilateral y multilateral con Corea del Sur y los países de la ASEAN. Adicionalmente debe agregarse que, a nivel regional, esta política tiene su fundamento en cuatro pivotes: Estados Unidos, Japón, Rusia y China, razón por la cual las relaciones entre los cuatro resulta crucial.

## 2. Problemas internacionales

En Asia, China compite con ASEAN en la producción y captación de fondos internacionales (inversiones y transferencia de tecnología). Con los NEI's es básicamente complementaria. Su política es la del "buen vecino", si bien los problemas territoriales (Islas Spratley) generan amenazas. Ello explica la necesidad de mantener su política paralelamente dentro de marcos bilaterales y multilaterales, con el inconveniente de que tanto China como sus vecinos carecen de experiencia en el manejo de tal tipo de relaciones. Este factor, de paso, contribuye a entender las dificultades de cualquier negociación que se pretendan adelantar con países más experimentados en estos campos.

En cuanto a las relaciones con los países industrializados, lo más importante es lo relacionado con el flujo de capitales y la transferencia de tecnología. El problema, sin embargo, se presenta en la medida en que estas relaciones se hacen muy sensibles a la política. Debido a esto, China ha tratado de mantener la política y la economía separadas como lo hizo Japón en su momento, lo cual se revela en los esfuerzos dedicados a evitar, por ejemplo, que los problemas laborales y de derechos humanos sean incorporados a las negociaciones comerciales. Busca también hacer parte del sistema global de comercio y entrar a la OMC. Por eso mismo, China no se opuso a la liberalización propuesta por el Foro para la Cooperación Económica del Asia Pacífica (APEC),

definida para ser implementada entre el 2010 y el 2020. Por idénticas razones mantiene sus reformas de apertura económica y trata de sostener el concepto de regionalismo abierto para evitar la formación de un bloque asiático. Ello explicaría la ausencia de oposición en 1992 en torno a la entrada de Taiwan y Hong Kong a la APEC, mecanismo regional del cual es miembro desde 1989.

Ahora bien, desde el punto de vista del análisis, no debe perderse de cualquier consideración el hecho de que China está en la etapa de construir sus relaciones casi de modo similar al del resto de Asia; que la fase actual es la del aprendizaje, la cual habrá de tomar su tiempo, y que su baluarte es el enorme mercado que la apalanca, así cálculos más refinados puedan desvirtuar esta suposición. En este sentido vale la pena advertir la necesidad de una aproximación más crítica como la propuesta por el Ministerio de Relaciones Exteriores y de Comercio de Australia.

## B. El baluarte de China: su enorme mercado

Está evolucionando la formación de círculos económicos en la geometría del desarrollo. Por ejemplo, los triángulos de desarrollo, una variante más relajada de multilateralismo. Esto requerirá de nuevos desarrollos de política y constituyen un nuevo modelo dentro de Asia. Si ello funciona, estaremos ante algo novedoso en política internacional en la que los intereses locales (no nacionales) tendrán que encontrar sus reglas de juego.

- Sur de China: Guandong, Guangxi, Isla de Hainan, Hong Kong y Macao.
- Fujian y Taiwan.
- Norte de China: Shandong, Corea del Sur ("Círculo económico del Río Amarillo").

- Zona fronteriza con Rusia y los países de Asia Central.
- Rusia, Mongolia, Corea del Sur, Corea del Norte y Japón.

## XII. CHINA HOY Y LA CRISIS ASIÁTICA

### A. Después de Deng: nuevo gobierno

El nuevo gobierno de Zhou Rongji, a pocos meses de llegar al poder ya ha tomado medidas importantes dentro de las que se destaca la disminución del número de ministerios. Los 40 existentes se reducirán a 29. De ellos, 4 serán nuevos y los demás serán producto de la consolidación de los papeles actuales. Esta reestructuración estará completa a finales de 1998 e implicará un recorte de una tercera parte de la burocracia central, que pasará de 48.000 a 31.000 funcionarios.

Las reformas con mayores incidencias son:

- El fortalecimiento de la Comisión Estatal de Economía y Comercio que absorberá 10 ministerios y empresas públicas y se convertirá en un super MITI. (De hecho, Zhu le había solicitado hace más de un año a sus colaboradores que estudiaran cuidadosamente el MITI japonés). El nuevo ministerio supervisará todas las industrias grandes -antes la mayoría de ellas estaba bajo un ministerio- con lo cual posiblemente se reforzará su influencia sobre la política industrial china. Regulará la producción y se encargará de promover la competitividad internacional.
- El Ministerio de la Industria de la Información fusionará los ministerios de Correos y Telecomunicaciones, el de la Industria Electrónica y el de Radio, Cine y Televisión. Se encargará de

las telecomunicaciones, de la industria de computadoras y del control de los medios.

- El nuevo Ministerio de la Tierra y de los Recursos Naturales está diseñado para fomentar la minería tradicional (China es importador neto de petróleo desde 1993) y de metales especiales (platino, paladio) indispensables para los semiconductores.
- Otra organización relevante será la Comisión de Ciencia, Tecnología e Industria Nuclear, encargada de poner en órbita satélites, así como de la producción de aviones y material nuclear. Será responsable de la conversión de tecnologías militares en comerciales.
- Un reto adicional es la reforma relacionada con la disminución de las empresas estatales. Se estima que de 370.000 empresas, unas 100.000 serán liquidadas o se fusionarán. La sola consideración de los efectos que esta reforma pueda tener sobre el empleo permite detectar el tamaño de este problema que parece inaplazable si se quieren mantener altas tasas de crecimiento.

Lo que puede observarse al repasar las reformas que se propone adelantar el gobierno es que el país se encamina hacia un desarrollo basado en el fortalecimiento de la industria y en la promoción de tecnologías avanzadas.

### B. La crisis

La crisis asiática obviamente ha afectado a la economía china. De niveles de crecimiento de 14% del PIB se ha debido aceptar para este año un crecimiento de 8%. Así se anunció en la pasada reunión de la Asamblea Nacional Popular en marzo de 1998. También allí se reafirmó la política de no devaluar el yuan "para no afectar las economías del Asia". Sin embargo, esto repercutirá negativamente en el nivel de las exportaciones. En 1997, las exportaciones

crecieron a un ritmo del 16%. Para este año, se estima que no sobrepasará el 8%. De manera que los efectos no son despreciables.

La pregunta es: ¿qué sentido tiene para China mantener su moneda en el nivel actual y por qué acepta disminuir su ritmo de crecimiento?

Desde el punto de vista de la mecánica monetaria, algunos observadores y empresarios han señalado que los efectos de cualquier negociación no serían positivos para China. Si devaluara de manera modesta, muy seguramente se desataría un ajuste en el mismo sentido para las demás tasas de cambio de la región. De tal manera, una decisión de esa naturaleza no sería efectiva. Ahora, si se llevara a niveles de choque, la consecuencia inevitable sería el desencadenamiento de una crisis en Asia de enormes proporciones. Pero adicionalmente a esta aproximación, otra interpretación que podría dársele mostraría una estrategia de tres lados:

- Primero, involucraría un desafío sutil a Japón de doble filo: económico y político. El primero reforzaría su reputación de fuerte en el área y el segundo –al proteger a sus vecinos– implicaría un gesto de solidaridad regional que tendrá efectos en el futuro.
- Segundo, sería un llamado de atención a Estados Unidos y al mundo sobre las debilidades de la economía de mercado y sobre la viabilidad de un sistema socialista de mercado. En tal caso, de continuar la crisis, un debate ideológico parece inevitable.
- Tercero, estaría dirigido a aislar más a Taiwan en la medida en que Beijing aumente los espacios políticos y económicos en la región y en que muestre la fortaleza de su sistema.



#### CONCLUSIONES

Sobre los riesgos internacionales que ofrece el futuro de China y las lecciones que da la historia, vale la pena recordar que en este siglo Inglaterra encontró las vías para ajustarse a la irrupción de un nuevo poder: los Estados Unidos. No obstante, ni Inglaterra ni los Estados Unidos lograron ajustarse a la aparición de dos nuevas potencias: Japón y Alemania. Parte del futuro, por lo tanto, dependerá de cómo los Estados Unidos y Europa logren ajustarse a la aparición de esta nueva potencia que es China.

Y en este ajuste, otro país que tendrá que cumplir un papel predominante es Japón. No solamente desde el punto de vista de la seguridad en Asia, sino del impacto –cada vez en aumento– que tendrá el crecimiento de la China en los asuntos económicos, comerciales, financieros, tecnológicos y, por supuesto, militares.

Estados Unidos, en particular, pero de igual forma el resto del mundo, deben tener clara la honda y decidida determinación de los chinos de no permitir la independencia de Taiwan y del Tibet, política que cuenta con el apoyo mayoritario del pueblo apoyado en las campañas de raigambre nacionalista. Taiwan, sin duda, representa un potencial explosivo e involucra riesgos de guerra.

Debe considerarse seriamente que el gobierno chino no controla totalmente el país. Aun en el ámbito de los ministerios el control no es total. Se desobedece a los líderes. Sin embargo, estos conservan la capacidad de poner en línea a los subordinados cuando los asuntos llegan a su conocimiento y son calificados como importantes. En estos casos, las fallas pueden ser denunciadas pero se requiere de un seguimiento serio, claro, consistente y decidido.

Lo que suceda al Partido Comunista y al Ejército de Liberación Popular será crucial y requiere de un seguimiento cuidadoso.

La economía china seguirá creciendo pero deben tenerse presente sus vulnerabilidades. Los gobiernos extranjeros no pueden libremente promover acercamientos que no tengan garantías ni los empresarios pueden hacerse ilusiones de que allí están las grandes utilidades. Por sus características, el mercado chino ofrece considerables oportunidades a la par que enormes riesgos. Y dentro de tal perspectiva, no puede dejar de llamar la atención el hecho de que las cifras reveladas en los últimos años por el Banco Mundial, las cuales colocan a China como la mayor economía del siglo XXI, están basadas en el cálculo del PIB ajustado al valor adquisitivo del yuan. Esta presentación ha ayudado poco a clarificar las realidades chinas y ha aumentado falsas expectativas pues, si bien contribuyen a explicar la situación interna del país, no son las adecuadas para medir su peso dentro de la economía internacional.

Para finalizar, resulta de mucho interés recordar lo que escribió el novelista Ipparelli d'Azeglio a raíz de la creación de Italia a finales del siglo XIX: "Hemos creado Italia. Ahora lo que todos necesitamos hacer, es crear italianos".

Quizás lo que está ocurriendo en el presente en la China podría llevarnos a decir que la historia milenaria ha creado a los chinos y que ahora lo que se necesita es crear a la China. A la China moderna.