

LA SEGURIDAD DE BRASIL EN LA FRONTERA CON COLOMBIA

8

CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLÓREZ

Investigador Fundación
Seguridad y Democracia

Correo electrónico: guambi@hotmail.com

OASIS / 03 - 04

8

Brasil y Colombia comparten una frontera rica en fauna, flora e historias relacionadas con bonanzas económicas volátiles. Desde los tiempos de la bonanza cauchifera, hasta la presente época caracterizada por el tráfico de armas y cocaína, esta frontera ha evidenciado su interdependencia y vulnerabilidad.

Se extiende a lo largo de 1.644 kilómetros, en una zona selvática, con complejas redes fluviales¹ y enmarcada por la barrera geográfica demarcada por el río Amazonas, en el que confluyen las fronteras de Colombia, Brasil y Perú. Su población aproximada es de 3'000.000 de habitantes, de los cuales solo cerca de 150.000 habitantes son colombianos²; y los cascos urbanos más representativos son Leticia en Colombia y Manaus en Brasil, ciudad con más de 1 millón de habitantes y centro amazónico del comercio.

Las características ambientales y la inexistencia de una red vial del lado colombiano hacen de esta zona un territorio aislado, con poca presencia del Estado, un bajo nivel de movilidad para la seguridad de la región, pocos efectivos, un control territorial casi inexistente que limita la gobernabilidad y soberanía que el gobierno colombiano establece en esta área. Un ejemplo de esto es la importante cantidad de pistas de aterrizaje clandestinas utilizadas para el contrabando y el narcotráfico así como el continuo tráfico de armas, narcóticos y precursores químicos por sus ríos y caños.

La frontera está amenazada por la presencia de grupos armados ilegales de Colombia como los frentes 1, 16 y Amazónico de las FARC; organizaciones de traficantes de narcóticos, precursores químicos para la producción de narcóticos y armas; y, por otro lado, por grupos humanos que explotan de manera ilegal la riqueza ambiental, además de introducir en algunas zonas lotes de cultivos ilícitos.

Frente a este panorama, el gobierno colombiano ha desplegado en la zona una unidad conjunta³ de las Fuerzas Militares, la Brigada de selva No.26, con base

¹ Conformada por ríos como el Vaupés, Apaporit, Coquefá y Futumayo, entre otros, que representan la red de transporte más importante de la región.

² "Otra Colombia frente a Brasil", pág. 33. Diario *E-Tiempo*, 10 de agosto de 2003.

³ Compuesto por unidades del Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea.

en Leticia, conformada por dos mil quinientos hombres del Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea quienes cuidan los 116 kilómetros colombianos del río Amazonas y la frontera con Brasil y Perú⁴, y unidades de Policía en las cabeceras municipales de la región.

Por su parte, en Brasil existe una presencia estatal mayor y un despliegue de seguridad de magnitud más acorde con las necesidades fronterizas. Aunque hay que reconocer que esta realidad es reciente, debido al reconocimiento de amenazas graves a la seguridad nacional y la implementación de programas estatales como el SIVAM/SIPAM y el Plan Calha Norte, medidas que se han venido ejecutando desde hace aproximadamente diez años.

Recientemente, la frontera entre Colombia y Brasil ha tomado importancia debido a la implementación del Plan Colombia lo que significó para Brasil un peligro inminente del desbordamiento del conflicto armado colombiano hacia su territorio nacional y más recientemente la aparición de hostigamientos armados en la región de Leticia (Colombia) - Tabatinga (Brasil), el confuso incidente en relación con la posible liberación de secuestrados de las FARC en el cual estuvieron involucrados los gobiernos de Brasil y Francia y el innegable aumento de las actividades de las organizaciones ilegales en la región.

Dada la creciente importancia de la relación fronteriza entre Colombia y Brasil, a continuación se presenta una breve aproximación a los elementos que componen dicha relación como la política de fronteras de Brasil, el despliegue operativo para la seguridad fronteriza, el sistema de vigilancia y protección amazónica SIVAM/SIPAM y el Plan Calha Norte.

⁴ "Crisis Colombia frente a Brasil", pág. 36. Diario *El Tiempo*, 10 de agosto de 2001.

I. Política de fronteras de Brasil

La República Federal de Brasil, en el marco de su política exterior, delega en el Ministerio de Defensa Nacional la salvaguarda de la soberanía nacional y la protección de las zonas de frontera frente a las amenazas latentes que enfrenta.

El Ministerio de Defensa Nacional, en su Política de Defensa, define como un interés primordial proteger la soberanía y defender los intereses económicos y políticos de Brasil. Estos intereses se han visto amenazados por varios factores de inestabilidad regional como lo son el crecimiento de las actividades criminales transnacionales en la región amazónica y el desbordamiento de las acciones armadas de grupos ilegales que operan en los países que comparten frontera.

La defensa del territorio amazónico y de las zonas de frontera en Brasil está fundamentada en la preservación de la soberanía, la presencia del Estado de derecho y las instituciones democráticas y la preservación de la cohesión y la unidad nacional⁵.

Asimismo, se enmarca en una política del Estado basada en una diplomacia activa por la paz y una posición estratégica disuasiva basada en unos límites fronterizos claramente definidos y reconocidos internacionalmente; una relación directa con los países vecinos y la comunidad internacional, sustentada en la confianza y respeto mutuo; el rechazo a las guerras de conquista; la solución pacífica de controversias y el uso de la fuerza como un recurso de autodefensa⁶.

De esta forma, el Estado brasileiro ha encargado al Ministerio de Defensa Nacional y sus fuerzas armadas los siguientes objetivos⁷:

- i) participar en operaciones de mantenimiento de paz, que respondan a intereses nacionales; ii) contribuir activamente para el fortalecimiento, expansión y consolidación de la integración regional; iii) actuar en el**

⁵ Política de Defensa Nacional de Brasil.

⁶ *Ibid.*

⁷ *Ibid.*

mantenimiento de un clima de paz y cooperación a lo largo de las fronteras nacionales y la solidaridad en América Latina y el atlántico sur; iv) intensificar los intercambios con las fuerzas armadas de las naciones amigas; v) proleger la amazonia brasilera con apoyo a la sociedad y fortalecimiento de la presencia militar; y vi) priorizar acciones para desarrollar las zonas de frontera en especial las regiones norte y centro occidental.

Adicionalmente el Estado brasilero ha venido trabajando en el fortalecimiento de sus zonas de frontera, en especial de su frontera norte y noroccidental a través del fortalecimiento de sus relaciones bilaterales y la puesta en marcha de programas como el "Plan Cobra" y la implementación del Sistema de Vigilancia de la Amazonia "SIVAM/SIPAM", que más adelante se definirán como componentes de despliegue operativo para la seguridad.

Aunque estas acciones dan la impresión de ser una acción coordinada integral e intensa sobre las fronteras, el Estado brasilero apenas empieza a trabajar en el control de la frontera con Colombia, ya que el éxito de las políticas que decida aplicar requiere del fortalecimiento de la confianza y la cooperación entre los dos países, una atención mayor sobre los asuntos fronterizos, el reconocimiento de las amenazas en su verdadera magnitud y como lo han dicho en varias oportunidades oficiales de gobierno de Brasil, una mayor atención del Gobierno de Colombia en cuanto a equilibrio de fuerzas, presencia del Estado y freno a la permeabilidad de las zonas de frontera por parte del crimen transnacional.

II. Despliegue operativo para la seguridad fronteriza

El gobierno brasilero se ha comprometido con el resguardo de la frontera con Colombia y el desarrollo de una presencia estatal consistente, que proteja su poderío amazónico, controle los flujos migratorios y conserve su riqueza ambiental.

En este sentido, ha dispuesto la configuración de un esquema de seguridad y defensa en la Amazonia, el cual está encargado de responder a los retos y amenazas que surgen de las relaciones fronterizas con Colombia⁸.

En ese sentido las Fuerzas Armadas de Brasil han dispuesto el despliegue de fuerzas del Ejército, la Marina y la Aviación, conformado de la siguiente manera⁹:

Ejército brasilero	Armada brasilera	Fuerza Aérea brasilera
<ul style="list-style-type: none"> Comando Militar de la Amazonia (Manaos) <p>Unidades:</p> <ul style="list-style-type: none"> (3) Brigadas de infantería de selva (Boa Vista, Tefe, Marabá). (2) Agrupaciones de ingenieros de construcciones. Centro de Operaciones en la Selva y Acciones de Comando -CCSAC- (Manaos). 	<ul style="list-style-type: none"> Base Naval Fluvial del Sexto Distrito Naval <p>Equipos:</p> <ul style="list-style-type: none"> (2) Patrulleros Clase "Roraima". (2) Patrulleros Clase "Pedro Teixeira". (1) Patrullero Clase "Parnaíba". <p>Unidades de Infantería de Marina:</p> <ul style="list-style-type: none"> (1) División Anfibia. (1) Comando de Refuerzo. 	<ul style="list-style-type: none"> Comando Aéreo Regional VI (Manaos) <p>Aeronaves:</p> <ul style="list-style-type: none"> AT-26 "Xavante". AT-27 "Tucano". Aeronaves de enlace. Transporte liviano "Bandeirantes". <p>Helicópteros:</p> <ul style="list-style-type: none"> UH-1H. Helicópteros de observación "Esquilo". <p>Radares:</p> <ul style="list-style-type: none"> Bate en tierra (GBR). Móviles.

⁸ En muchas regiones, la Fuerza Pública colombiana ha debido renunciar al control territorial de su frontera y ha delegado esta a las acciones que puedan desarrollarse en frentes apropiados del otro lado de la frontera, como es el caso de la zona de la Guillermina (Colombia), frente a Vila Bittencourt (Brasil). Ver "Ocho Colombia frente a Brasil", pág. 35, Diario *El Tiempo*, 10 de agosto de 2003.

⁹ Tomado de DOGLIOU, Carlos R. "Brasil prepara su frontera ante la intensificación de la guerra civil colombiana". www.nuevamayoria.com/Invest/delencia/edite258.htm

El despliegue policial que ha dispuesto el Gobierno de Brasil está compuesto por efectivos de la Policía Federal y de las Policías Estatales de la siguiente manera¹⁰:

Policía Federal Brasileira (PFB)	Policías Estatales
<ul style="list-style-type: none"> • Superintendencias regionales en Manaus. • Delegaciones en todas las localidades fronterizas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Policía Militar do Amazonas.

III. SIVAM/ SIPAM

El Sistema de Vigilancia y Protección de la Amazonía es un programa que fue desarrollado por el Gobierno Federal de Brasil a partir de 1990 con el fin de proteger la región amazónica, garantizar su desarrollo sostenible y preservar su soberanía sobre la amazonía brasileña¹¹. Dicho sistema puede definirse así:

SIVAM: Infraestructura de medios técnicos y operacionales (radares fijos y móviles, sensores, estaciones de recolección de datos ambientales, meteorológicos, etc.) con el objetivo de recolectar, procesar, producir y difundir datos de interés a las organizaciones integrantes de SIPAM (instituciones públicas, universidades, órganos de protección ambiental, de lucha contra las actividades ilícitas, etc.)¹².

SIPAM: Comprende la organización sistémica de los organismos e instituciones cuyo objeto sea integrar, avalar y difundir conocimientos para el desarrollo de acciones

¹⁰ Tomado de www.casf.gov.br

¹¹ www.sivam.gov.br

¹² <http://www.mre.gov.br/boletim/sivama.htm>

globales y coordinadas, en la región de la amazonía, con el fin de potenciar los resultados de su implementación¹³.

El SIVAM/SIPAM será utilizado en vigilancia ambiental, vigilancia del espectro electromagnético, control de la ocupación y uso del suelo, vigilancia y control de epidemias y enfermedades, una rápida y eficaz actuación de la defensa civil, la identificación y lucha contra actividades ilícitas, la protección de los territorios indígenas, la vigilancia y control del tráfico aéreo, apoyo y control a la circulación fluvial y apoyo a las actividades de investigación y desarrollo sostenible de la región.

IV. Plan Calha Norte

Dada la preocupación del gobierno federal por la situación en las zonas norte y centro occidental, se creó en 1985 el Plan Calha Norte, "para atender las necesidades de desarrollo y empleo en la amazonía septentrional, respetando las características regionales, las diferencias culturales y el medio ambiente en armonía con los intereses nacionales"¹⁴.

Este plan, que inicialmente estuvo coordinado de manera interinstitucional, pasó a ser un programa coordinado por el Ministerio de Defensa, entidad que se encuentra encargada de garantizar el cumplimiento de los dos objetivos principales:

- Contribuir en la protección de la soberanía nacional y la integridad territorial de la región Calha Norte.
- Contribuir en el desarrollo y promoción de la región Calha Norte.

Este plan que se enmarca inicialmente en la zona fronteriza, se ha convertido en una estrategia importante para enfrentar el agravamiento de ciertas amenazas

¹³ <http://www.mre.gov.br/boletim/sivama.htm>

¹⁴ http://www.defesa.gov.br/pch/oque_e/index.htm?page=oquee

presentes en la amazonía, como el “desplazamiento demográfico a zonas remotas y el esparcimiento de los ilícitos fronterizos”¹⁶.

V. Plan Cobra

El Plan Cobra tiene como propósito principal controlar la frontera entre Colombia y Brasil. Por medio de este programa fueron reforzados los puestos militares y de la policía federal de Brasil, para aumentar la presencia del Estado brasileño en sus zonas de frontera y disminuir el impacto de las amenazas derivadas de la implementación del Plan Colombia. El aumento de efectivos en la frontera se realizó especialmente en las poblaciones de Tabatinga, Ipiranga y Vila Bittencourt¹⁷.

VI. Reuniones Binacionales

Brasil mantiene relaciones bilaterales con Colombia, en el tema específico del control fronterizo a través de reuniones binacionales entre sus fuerzas armadas y el intercambio de información entre unidades fronterizas.

Durante el gobierno del presidente Álvaro Uribe, su visita presidencial a Brasilia en marzo de 2003, determinó un aumento de las relaciones en los asuntos de seguridad, con el compromiso binacional de la creación de un grupo de lucha contra el terrorismo y el crimen transnacional con los ministerios de justicia, defensa y cancillerías.

¹⁶ http://www.defesa.gov.br/pcr/ocque_e/index.htm?ocque=ocque

¹⁷ GOSSMAN, Eleanor. “El lanzamiento del Plan Cobra: Brasil reforzó su frontera amazónica”. Diario *Clarín*, Jueves 28 de septiembre de 2003.

En desarrollo de estos compromisos, los ministros de defensa de Colombia y Brasil firmaron¹⁷ el 20 de junio de 2003 en Bogotá, un “memorando de entendimiento” donde se acordó combatir conjuntamente a los grupos armados y del narcotráfico en lo que concierne a la zona fronteriza, el intercambio de información de inteligencia y la realización de operaciones militares conjuntas en la zona fronteriza¹⁸.

VII. Conclusiones

Los anteriores elementos demuestran el incremento de medidas de seguridad del Gobierno de Brasil en la frontera y su preocupación por el desbordamiento del conflicto armado colombiano en su territorio, además del crecimiento del impacto de las actividades de grupos de delincuencia transnacional.

Por su parte, el gobierno colombiano sigue trabajando con sus limitadas capacidades y una escasa presencia de los organismos de seguridad colombianos en la zona de frontera, haciendo de ésta una zona de alta permeabilidad y mínimo control frente a actividades de las organizaciones criminales transnacionales, los grupos armados ilegales y los cultivos ilícitos.

No obstante, hay que indicar que el Gobierno Federal de Brasil sólo ha reconocido la importancia del control fronterizo recientemente, dada su anterior subestimación de las amenazas, por lo cual las organizaciones ilegales y criminales conservan sus posiciones a lado y lado de la frontera.

De todas maneras, acciones como el Plan Cobra, el Plan Calha Norte, la entrada en funcionamiento del SIVAM/SIPAM y las posiciones asumidas por

¹⁷ Brasil tras los FARC y los traficantes. Sábado, 21 de junio de 2003.

news.bbc.co.uk/1/hi/world/americas/newsid_3010000/3010384.stm

¹⁸ *El Espectador*, 21 de junio

tunccionarios del gobierno brasiero como el general Claudio Barbosa de Figueiredo¹⁹, jefe del Comando Militar de la Amazonía (CMA), sobre la creciente importancia de la frontera colombiana frente a las históricamente observadas²⁰, parecen ser indicios que la seguridad de la frontera Colombia-Brasil, por lo menos del lado brasiero, toma la importancia que exigen las actuales amenazas.

¹⁹ El general Figueiredo, en declaraciones al diario *Diário Nacional*, expresó que la guerra colombiana, que es presuntamente planeada crear un "microestado" en la Amazonía, están cada vez más cerca de la frontera con Brasil. Agencia EFE: 19 de mayo de 2012.

²⁰ Como la frontera con Argentina, Paraguay y Uruguay.