

Balance de los Objetivos del Milenio en Colombia

Olga Catalina Rodríguez

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Correo electrónico: catalina.rodriguez@undp.org

INTRODUCCIÓN

Con el fin de estimular el desarrollo, desde una perspectiva de desarrollo humano, se establecen en la Cumbre del Milenio del año 2000, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), producto de uno de los acuerdos políticos más importantes de los últimos tiempos. Los ODM son objetivos ambiciosos, pero que tienen como finalidad garantizar unos mínimos de bienestar para la población. Abarcan temas especialmente relevantes para la consecución de mínimos básicos, para insertar activamente a los países en las dinámicas de desarrollo y bienestar mundiales. De esta forma, incluyen temas fundamentales como disminuir a la mitad la pobreza en el mundo antes de 2015; superar los problemas de desnutrición y mortalidad de los niños; evitar la mortalidad materna; asegurar una atención médica institucional y prestada por personal especializado; alcanzar

la educación universal; luchar contra las enfermedades infectocontagiosas como VIH/SIDA y malaria; proveer de saneamiento básico y agua a la mayor parte de la población; sostenibilidad medio ambiental; erradicar los asentamientos humanos críticos; y garantizar la equidad de género¹.

Si bien se definieron unas metas universales por objetivo, cada Estado debía establecer las propias nacionales para cada uno de los objetivos, a ser alcanzadas para 2015, con sus respectivos indicadores. En este orden de ideas, el gobierno de Colombia, uno de los 189 estados que firmaron en la Cumbre del Milenio, estableció las metas e indicadores que serían alcanzados para cada uno de los ODM. El gobierno colombiano se comprometió con la consecución de los ODM y en 2005 se estructuró el CONPES 91 para la Política Social, “Metas y estrategias de Colombia para el logro de los ODM-2015”, documento base para la defini-

¹ Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2010, p. 3.

ción de estrategias encaminadas al logro de las metas nacionales, por cada ODM en el 2015.

Es innegable que se han presentado avances hacia la consecución de los ODM en el mundo. Colombia se ha insertado en esta tendencia, y ha tenido importantes avances. Sin embargo, el crecimiento del país ha sido más acelerado que la reducción de la pobreza y eficiente redistribución de la riqueza. La crisis mundial ha mermado aún más el avance en algunos de los ODM, lo que preocupa especialmente, teniendo en cuenta que nos encontramos a cuatro años de la fecha límite para haber alcanzado cada una de las metas a las cuales Colombia se comprometió.

El gobierno colombiano ha contado con el acompañamiento continuo de la Comunidad Internacional, y el PNUD ha sido muy activo en su rol de asistir y acompañar a las instituciones del Estado para garantizar la consecución de las metas. A continuación se analizarán los logros y retos que tiene Colombia a cuatro años del 2015.

PNUD EN COLOMBIA FRENTE A LOS ODM

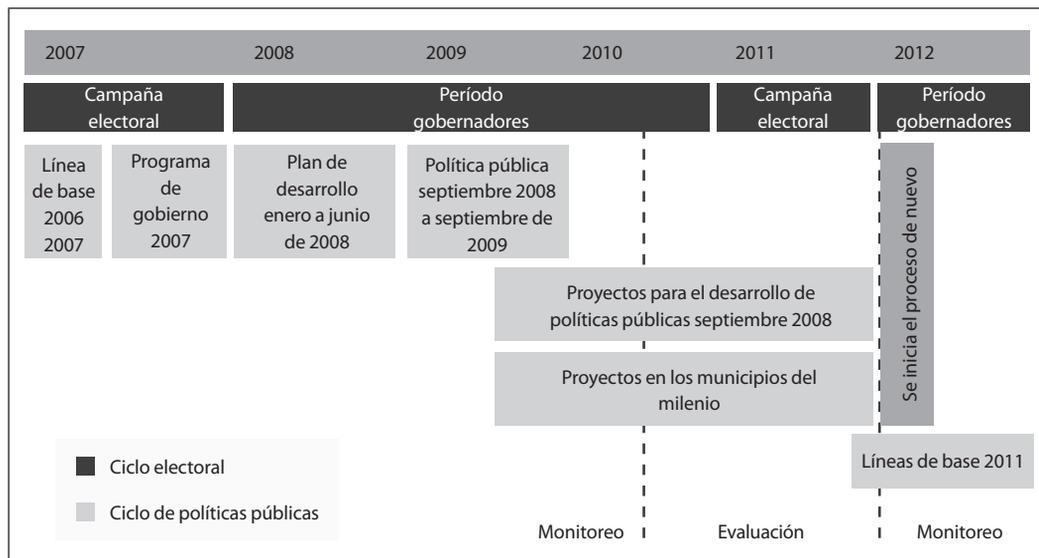
El PNUD, siguiendo su mandato mundial, es la agencia encargada de coordinar el logro de los ODM en Colombia. El proyecto Objetivos de Desarrollo del Milenio en lo local Fase II, implementa la estrategia para el avance hacia el logro de los ODM en el país, incidiendo en diferentes momentos del ciclo electoral y político del país, con el fin de garantizar que los ODM

permanezcan vigentes y activos en la agenda política de Colombia. Como se muestra en el Gráfico 1, el PNUD incide en los diferentes momentos del ciclo de políticas públicas en el país, iniciando con la elaboración de líneas de base en territorios seleccionados, siguiendo con la asistencia técnica a los candidatos a las alcaldías y gobernaciones en la construcción de planes de gobierno, continuando con el apoyo en la elaboración de los planes de desarrollo, para finalmente estructurar, en conjunto con las instituciones del Estado, políticas públicas encaminadas al impulso del logro de las metas trazadas por Colombia, las cuales serán implementadas a través de diferentes proyectos, a los que se les hará el correspondiente monitoreo para determinar su impacto y eficiencia.

Como ya se mencionó el proyecto inicia su trabajo garantizando que los ODM se posicionen en la agenda pública, para lo cual se debe determinar, en primer lugar, el estado del arte de los ODM en los diferentes municipios del país. De esta forma, lleva a cabo la construcción de líneas de base, que puedan dar a los candidatos una panorama claro de la situación para cada uno de los objetivos en su territorio, con el fin de tener la información necesaria para la construcción de planes de gobierno que integren las prioridades del territorio y la consecución de las metas para cada uno de los ODM. Las líneas de base elaboradas² consisten en documentos departamentales que incluyen la evaluación y análisis de fuentes de información, que generan una base de información

² Las líneas de base ya elaboradas por el proyecto en 2006-2007 fueron para: Bolívar, Boyacá, Caldas, Caribe, Cesar, Cundinamarca, Huila, Palenque, Nariño, Meta, Santander y Sucre.

GRÁFICO 1: ODM Y EL CICLO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS



Fuente: Proyecto ODM – PNUD, Colombia.

con datos municipales, que sirven como instrumento de análisis del estado de los ODM en el territorio. Con el fin de garantizar que haya un fortalecimiento de las capacidades en el territorio, se busca que estas líneas de base sean elaboradas en conjunto con universidades locales, que no solo tienen un amplio conocimiento del territorio, sino que quedan como transmisores de las capacidades fortalecidas en la elaboración de la línea de base.

Luego de tener la línea de base, se asiste a los candidatos en el diseño de planes de gobierno dirigidos a atender las principales necesidades de la población en su territorio, continuar con los avances hacia la consecución de los ODM y superar las debilidades de la

gestión pública, entre otros temas relevantes. Es importante tener en cuenta que el PNUD Colombia diferencia el proceso de transición y empalme con la entrega de gobierno, siendo este último un componente del proceso de empalme. De esta forma, para el PNUD el empalme consiste en la transición que se produce desde el diseño de los planes de gobierno de los candidatos a las alcaldías y gobernaciones hasta la elaboración de los planes de desarrollo de las nuevas administraciones³.

De esta forma, una vez se eligen los nuevos gobernantes, el PNUD busca garantizar que el logro de los ODM permanezca como una prioridad en los Planes de Desarrollo, por lo que apoya a los gobernantes y sus equipos

³ Proyecto Modelo para la Gestión de los Empalmes entre Administraciones Locales en Colombia (MOGE), y el PNUD, Colombia.

de trabajo en la formulación de los Planes de Desarrollo⁴. Así mismo, el proyecto apoya el diseño de políticas públicas eficientes de alto impacto, y de proyectos complementarios que impulsen el logro de las metas establecidas por el gobierno colombiano. Finalmente, como se han establecido metas e indicadores, se hace el monitoreo y seguimiento correspondiente a los proyectos y políticas públicas implementadas. Para que el resultado de la incidencia PNUD en cada una de las diferentes fases del ciclo de políticas públicas sea exitoso, se considera fundamental contar con información de alta calidad, así como llevar a cabo un monitoreo constante y un uso adecuado de las fuentes de información disponibles⁵.

Para el PNUD es muy importante el fortalecimiento de capacidades, razón por la cual hace espacial énfasis en el trabajo con las instituciones y sus funcionarios, con el fin de capacitarlos para que se elaboren políticas públicas eficientes y, finalmente, se asiste técnicamente, para fortalecer las capacidades en los territorios de hacer un seguimiento y medición idónea de los avances hacia el alcance de los ODM en Colombia.

Si bien Colombia ha presentado avances significativos en el logro de los ODM, existe una gran brecha regional e inequidad entre la población, haciendo esto que muchos territorios se encuentren lejos de alcanzar las metas para el año 2015. La Sede de PNUD en New York comenzó a crear la Metodología de Aceleración de los ODM o MAF (MDG Acceleration Framework) por sus siglas en inglés, en 2009⁶, con motivo de la proximidad del vencimiento del plazo para la consecución de las metas y las diferencias en los avances hacia la consecución de las metas, presentadas entre regiones en el mundo y al interior de algunos estados. Las oficinas del PNUD de diferentes países, entre las que se encuentra Colombia, manifestaron su interés en ser considerados como pilotos para la implementación de la metodología, escogiendo algunas metas o territorios en los que se encontraban más lejanos de la consecución de las metas de ODM. Entre estas, como ya se mencionó, se encuentra la oficina PNUD en Colombia donde se escogieron departamentos o municipios especialmente rezagados⁷.

El objetivo principal del Marco de Aceleración de los ODM es identificar los cuellos de botella que obstaculizan el avance hacia el logro de alguno de los objetivos de desarrollo

⁴ Los departamentos asesorados obtuvieron los primeros lugares en el concurso “Mejor Plan de Desarrollo de las entidades territoriales 2008-2011: Santander (*El Mejor del país según DNP*) y Cundinamarca (*El segundo del país según DNP*)”.

⁵ Proyecto ODM en lo local fase II – PNUD, Colombia.

⁶ PNUD. (2010). *Destrabando el progreso: aceleración de los ODM en la recta final hacia 2015*.

⁷ El PNUD inició sus actividades enmarcadas en esta estrategia en cinco departamentos: Cauca, Cesar, Cundinamarca, Nariño y Santander. En ellos acompañó a los gobiernos locales siguiendo el ciclo de las políticas públicas, incorporando el enfoque ODM en la priorización, planeación y toma de decisiones, lo cual ha generado buenas prácticas y logros importantes hacia el cumplimiento de las metas.

del milenio, y evidencia las *“posibles soluciones de alto impacto, conduciendo a un plan concreto de acción con funciones coordinadas para el gobierno y todos los socios del desarrollo con el fin de alcanzar las prioridades del país en materia de ODM”*⁸. Esta herramienta ayuda a los actores nacionales a identificar y analizar los obstáculos que impiden la consecución de los ODM o que su avance sea muy lento, luego de lo cual busca generar diagnósticos y recomendaciones de acciones, basadas en soluciones de aceleración de corto plazo⁹.

Como ya se mencionó, en Colombia el MAF fue utilizado a nivel local, departamentos y municipios, al ser en el ámbito territorial en donde mayores diferencias se evidencian en los avances de los ODM. De la misma forma como incide normalmente para la inclusión de los ODM en las agendas públicas del país, para la implementación del MAF se acompañó a los gobiernos locales, identificando los principales obstáculos, priorizando, identificando posibles soluciones para acelerar el logro del objetivo, eliminando o disminuyendo la incidencia del

obstáculo, y finalmente diseñando una estrategia eficiente. Si bien se han logrado buenas prácticas y avances locales en temas específicos, el mencionado proyecto ODM del PNUD ha identificado que la velocidad no es la adecuada.

OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) EN COLOMBIA

Mediante el documento CONPES 91 de 2005, el gobierno colombiano estableció las metas que se deben alcanzar en el país para el año 2015. Las metas, como ya se mencionó, son determinadas por los diferentes gobiernos, tomando como base las metas universales establecidas en la Cumbre del Milenio del 2000. Adicionalmente, en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: “Estado Comunitario: Desarrollo para Todos” y el actual proyecto de Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: “Prosperidad para Todos”¹⁰, se incluyen estrategias relacionadas con algunos de los ODM¹¹. En este último se adoptan los ODM como meta para el presente gobierno, y se ratifica la Red

⁸ Ibid., p. 5.

⁹ Esta herramienta se aplica en cuatro (4) pasos:

Paso 1 – Identificación de intervenciones.

Paso 2 – Priorización de los obstáculos.

Paso 3 – Selección de las soluciones de aceleración.

Paso 4 – Implementación, planificación y seguimiento. Fuente: Proyecto ODM en lo local Fase II – PNUD, Colombia.

¹⁰ El Plan Nacional de Desarrollo del gobierno de Santos “Prosperidad para Todos” ya fue aprobado por las comisiones económicas terceras y cuartas del Congreso y se encuentra en las plenarias de Senado y Cámara donde, de ser aprobado, se convertiría en ley de la República.

¹¹ El presidente Juan Manuel Santos ha dicho que una de sus apuestas más importantes en el gobierno es reducir la pobreza en 2,8 millones de personas antes de 2014 y conseguir que la pobreza extrema esté por debajo del 10% y así se establece en el actual Plan de Desarrollo.

Unidos (antes Red Juntos), como la estrategia del gobierno nacional para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio¹², así mismo, se compromete a disminuir la pobreza extrema a 2 millones 800 mil, entre otras metas específicas encaminadas a la consecución de los ODM en Colombia.

Finalmente, vale la pena resaltar que la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, definió los ODM como una de sus prioridades para la cooperación técnica internacional¹³. De esta forma, se evidencia la existencia de estrategias en el país encaminadas hacia el logro de los ODM.

En Colombia se han producido importantes avances hacia el logro de los ODM, pero todavía queda mucho por recorrer. A pesar del crecimiento económico que tuvo Colombia en los últimos años, hasta 2007¹⁴, la pobreza no disminuyó en las mismas proporciones¹⁵. De 2008 a 2009, cuando el crecimiento varía de 1,5% a 4,3%, la pobreza disminuye solo en medio punto porcentual (de 46% a 45,5%)¹⁶.

Ahora, con la crisis económica y el menor crecimiento económico, es preocupante que se pueda producir un retroceso en los logros alcanzados. Aunque la tendencia en América Latina, a pesar de las desigualdades que persisten, es a una disminución de la pobreza, de acuerdo con la CEPAL, la crisis que se produjo en 2009 causó que 9 millones de personas adicionales “cayeran en situación de pobreza”¹⁷ en la región, lo cual significa un retroceso en los avances alcanzados hasta el momento.

Adicionalmente al contexto internacional, Colombia enfrenta un contexto nacional complejo, en el que persiste un conflicto armado interno de actores difusos, que incrementa la vulnerabilidad de la población, obligándola a salir de sus lugares de origen volviéndose víctimas de desplazamiento. Por otro lado, a lo largo de 2010, el país sufrió una de las mayores emergencias nacionales, debido al invierno, dejando numerosas víctimas, aumentando aún más las condiciones de vulnerabilidad de un amplio sector de la población. Así mismo,

¹² Proyecto ODM en lo Local Fase II – PNUD, Colombia.

¹³ Dirección de Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional. *Estrategia de Cooperación Internacional 2007-2010*, en http://www.minambiente.gov.co/documentos/4991_080310_estrategia_coop_intern_2007_2010.pdf

¹⁴ Tesis operativa creada por el Grupo de Expertos encargados de examinar la explotación ilegal de los recursos naturales y otras riquezas de la República Democrática del Congo, año 2002, S/2002/1146, en: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N02/621/82/IMG/N0262182.pdf?OpenElement> (Consultada el 2 de febrero de 2009). Ver Cuadro No. 1.

¹⁵ La pobreza a nivel nacional disminuyó de 50,3% en 2005 a 46% en 2008 y 45,5% en 2009, teniendo en cuenta que debido al cambio en la metodología los valores no son comparables con la meta previamente establecida. Se encuentra en elaboración una nueva meta para Colombia. Fuente: DANE. *Resultados cifras de pobreza, indigencia y desigualdad 2009*. En http://www.dane.gov.co/files/noticias/MESEP_2009.pdf

¹⁶ DANE.

¹⁷ DNP y Sistema de Naciones Unidas en Colombia. *Objetivos de Desarrollo del Milenio: II Informe de seguimiento 2008*, p. 14.

en Colombia se siguen presentando enormes diferencias de desarrollo entre la ciudad y el campo, donde además de debilidad institucional, se sufren las consecuencias del conflicto de forma más directa. Finalmente, Colombia sigue siendo uno de los países más inequitativos de la región, con niveles preocupantes de distribución desigual de la riqueza¹⁸.

En este contexto, a continuación se analizará cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y su avance en Colombia.

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre

El primer Objetivo de Desarrollo del Milenio establece: “Erradicar la pobreza extrema y el hambre” y, el CONPES 91 de 2005 establece las metas nacionales en términos de pobreza y hambre que deben ser alcanzadas en Colombia. Para disminuir la pobreza se establece como meta universal la reducción a la mitad entre 1990 y 2015 del porcentaje de personas con ingreso inferior a un dólar diario y en el país se establecieron como metas nacionales (CONPES 91 de 2005):

- Reducir a 1.5% el porcentaje de personas con ingreso inferior a un dólar con Paridad de Poder Adquisitivo (PPA de 1993). Línea de base 1991: 2.8%.
- Reducir a 28.5% el porcentaje de personas en pobreza. Línea de base 1991: 53.8%.

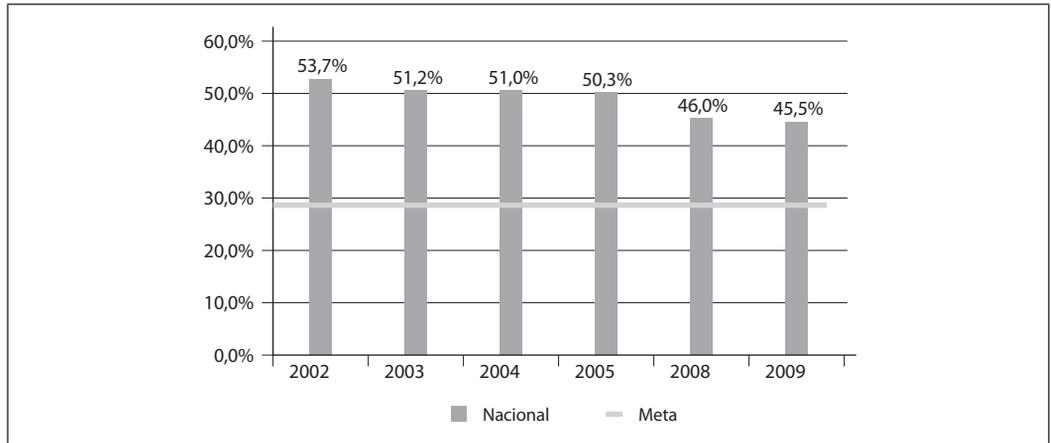
- Reducir a 8.8% el porcentaje de personas que viven en pobreza extrema (indigencia). Línea de base 1991: 20.4 %.

Como se puede observar en la Gráfica 2, a nivel nacional se evidencia una disminución de la pobreza, pasando de 53,7% en 2002 a 45,5% en 2009, lo cual ha sido causado en parte por el crecimiento económico que vivió el país, mayores niveles de inversión y políticas implementadas por el gobierno. Sin embargo, a pesar de la disminución de la pobreza, la brecha entre ricos y pobres en el país, se mantiene constante. Como se mencionó anteriormente, según cifras del DANE la desigualdad se ha mantenido cercana a 0,58 durante los últimos años en Colombia. Así mismo, aunque es relevante que se haya producido una disminución de la pobreza en Colombia, se evidencia que cerca de la mitad de la población se encuentra en condiciones de pobreza, cifra que sigue siendo preocupante, porque significa que uno de cada dos colombianos es pobre, panorama nada alentador para el país.

Adicional a la desigualdad en la redistribución de la riqueza, es importante mencionar que si bien en Colombia a nivel nacional se ha producido una disminución de la pobreza significativa, a nivel departamental la situación es diferente. Y si bien ciudades como Bogotá o departamentos como Santander y Cundinamarca presentan cifras bajas de pobreza, otros

¹⁸ La variación del índice de GINI no es muy significativa en los últimos años. Según cifras del DANE ha variado de 0,594 en 2002 a 0,578 en 2009, pasando por 0,589 en 2008. Es decir, que el nivel de desigualdad en Colombia sigue siendo alarmante. Fuente: DANE. *Resultados cifras de pobreza, indigencia y desigualdad 2009*. En http://www.dane.gov.co/files/noticias/MESEP_2009.pdf

GRÁFICA 2: POBREZA NACIONAL ANUAL

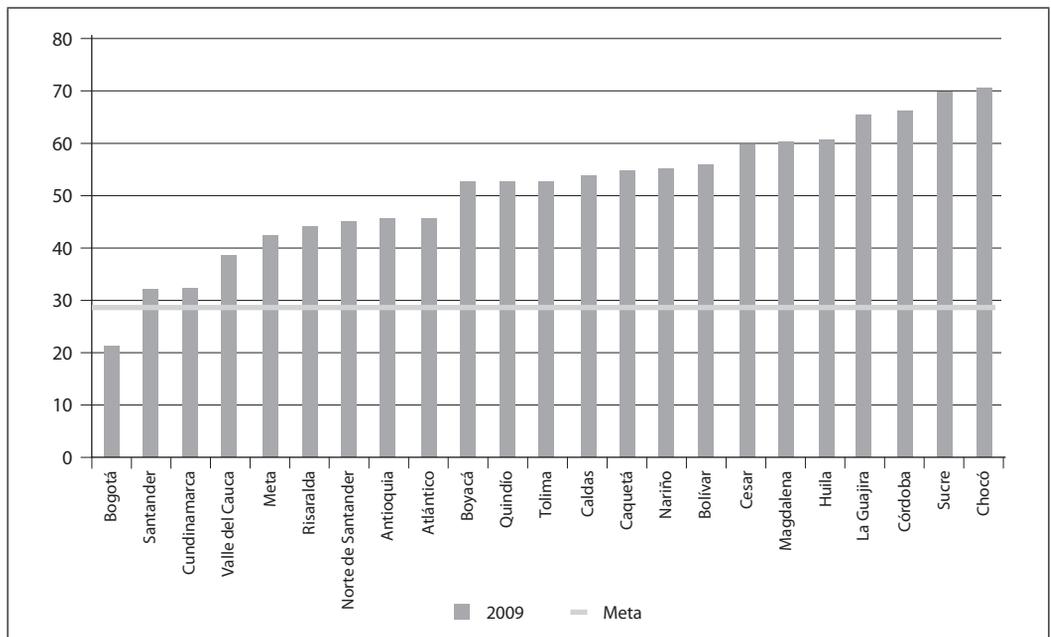


Fuente: Cálculos MESEP con base en ECH y GEIH-DANE

como Chocó, Cauca o Sucre presentan cifras alarmantes, como lo muestra la Gráfica 3.

Bogotá ya alcanzó la meta trazada para 2015, como se observa en la Gráfica 3, teniendo un índice de pobreza del 22%, así mismo

GRÁFICA 3: POBREZA SEGÚN DEPARTAMENTOS 2009



Fuente: Cálculos MESEP con base en ECH y GEIH-DANE

Santander y Cundinamarca se encuentran muy cerca de la meta en 33%, con lo cual se evidencia el logro en el país en una de las metas relacionadas con la disminución de la pobreza. Lo preocupante es que Chocó, la Guajira, Córdoba y Sucre se encuentran con índices cercanos al 70% de pobreza. Si bien el PNUD ha iniciado la aplicación del MAF en departamentos rezagados en el logro de las metas, estos resultados locales demuestran la importancia de lograr un compromiso real por parte de los gobernantes de priorizar estos temas en sus planes de gobierno, implementando políticas eficientes, que más allá de alcanzar resultados en su período, sean sostenibles y efectivas para el avance hacia una mayor igualdad de condiciones al interior del país.

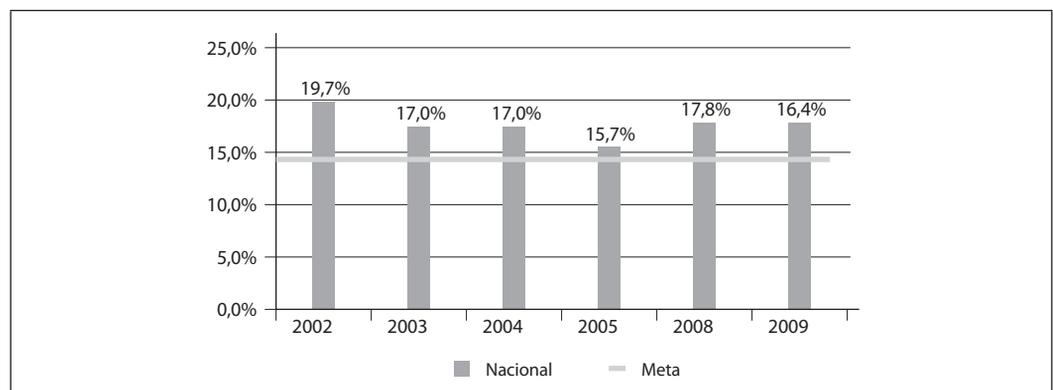
La pobreza extrema, como lo muestra la Gráfica 4, disminuyó pasando de 19,7% en 2002 a 16,4% en 2009, pero a pesar de la disminución en la pobreza, la disminución de la indigencia no ha sido constante. Reducciones importantes se presentaron entre 2002 - 2003

y 2004 – 2005, sin embargo, luego de 2005 la tendencia fue creciente nuevamente. Se debe tener en cuenta que las cifras de pobreza e indigencia presentan mejoras en el país, debido a que el crecimiento del PIB fue de promedio 5%, lo cual impulsó el progreso en las cifras mencionadas. Sin embargo, la pobreza es un problema multidimensional que no solo abarca la falta de ingresos sino también la exclusión del acceso a los derechos sociales, lo cual continúa siendo un problema en Colombia.

Para erradicar el hambre se establece como meta universal: “Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre”. Para Colombia las metas establecidas son:

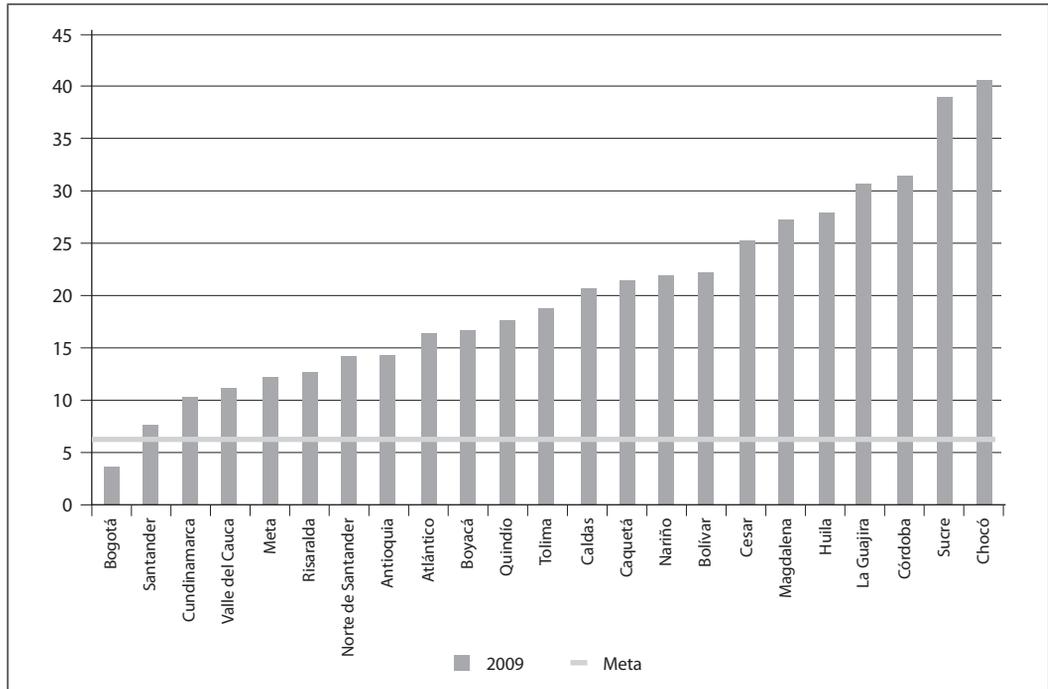
- Reducir a 3% los niños menores de 5 años con desnutrición global (peso para la edad). Línea de base 1990: 10%.
- Reducir a 7,5% las personas que están por debajo del consumo de energía mínima alimentaria. Línea de base 1990: 17%¹⁹.

GRÁFICA 4: LÍNEA DE INDIGENCIA NACIONAL ANUAL 2002-2009



Fuente: Cálculos MESEP con base en ECH y GEIH-DANE

GRÁFICA 5: POBREZA EXTREMA SEGÚN DEPARTAMENTO 2009



Fuente: Cálculos MESEP con base en ECH y GEIH-DANE

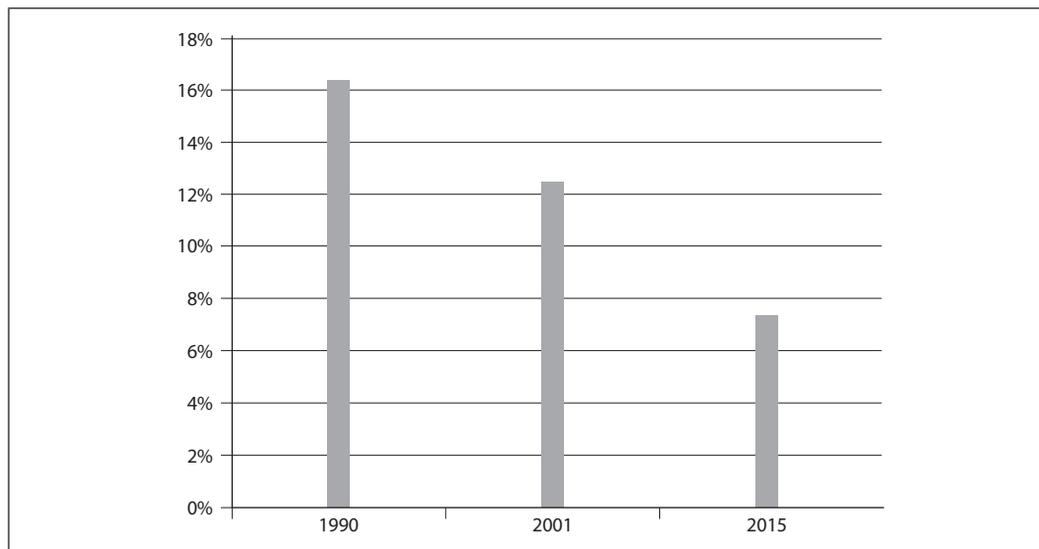
El último informe de avance de los ODM realizado por el DNP en conjunto con otras instituciones del Estado y el Sistema de Naciones Unidas en Colombia ha evidenciado que no se identifican esfuerzos recientes de política pública para la disminución de la prevalencia de la subnutrición, definida por la FAO como: *“la condición de las personas cuyo consumo de energía alimentaria es permanentemente inferior*

*a las necesidades mínimas de energía alimentaria para llevar una vida sana y realizar una actividad física liviana”*²⁰.

Colombia se encuentra todavía lejos de alcanzar la meta, como se observa en la Gráfica 6, porque la tendencia de disminución ha sido lenta y se encuentra todavía por debajo del promedio alcanzado en América Latina. La meta para el 2015 es llegar al 7%, pero en 2001 el país se encontraba en una tasa del 13%,

¹⁹ CONPES 91 de 2005. pp. 8, 9.

²⁰ Faostat (<http://www.faoestat.fao.org>). Citado en: DNP y Sistema de Naciones Unidas en Colombia. Op. cit., p. 37.

GRÁFICA 6: PORCENTAJE DE PERSONAS POR DEBAJO DE CONSUMO DE ENERGÍA MÍNIMA ALIMENTARIA

Fuente: FAO

disminuyendo solo 4 puntos porcentuales en once años, lo que permite anticipar que si no se implementan políticas de alto impacto, Colombia no alcanzará la meta en este tema.

En general, las dos metas establecidas para la reducción del hambre en Colombia se encuentran lejos de ser alcanzadas y los avances siguen siendo muy lentos. Así mismo, es preocupante observar las grandes diferencias entre las áreas urbanas y las rurales, siendo estas últimas en donde se presentan los índices más altos de subnutrición y desnutrición global. Se evidencia una alta asociación entre desnutrición y pobreza, y como ya se mencionó, la mayor proporción de pobres se encuentra en el área rural, por lo que se deberían diseñar programas productivos que incentiven la generación de ingresos y el desarrollo agrícola del país.

2. Lograr la educación primaria universal

Para el segundo ODM se establece como meta universal: “Lograr que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de educación primaria”. En Colombia se definen como metas nacionales:

- Tasa de analfabetismo de 1% para personas entre 15 y 24 años. Línea de base 1992: 3.77%.
- Tasa de cobertura bruta del 100% para educación básica (preescolar, básica primaria, básica secundaria) y 93% para educación media. Línea de base 1992: 76.08% y 59.11%, respectivamente.
- Alcanzar en promedio, 10.63 años de educación para la población entre 15 y

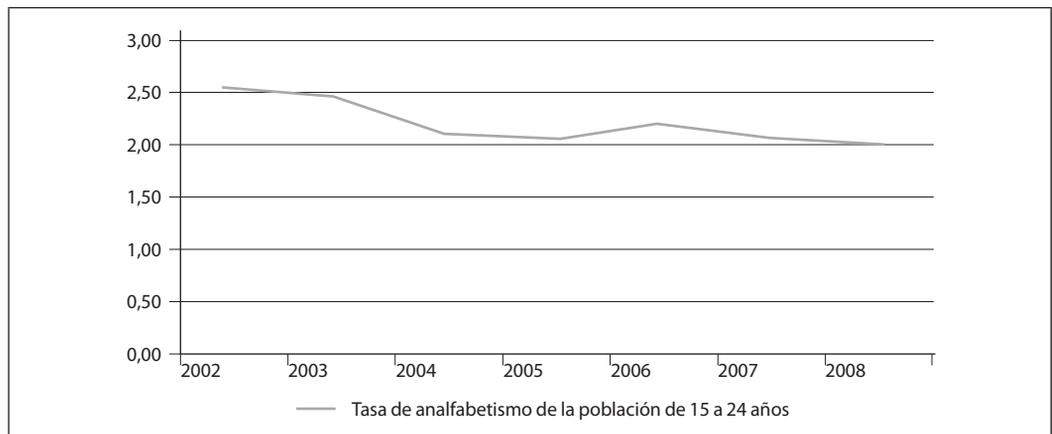
24 años. Línea de base 1992: 7 años de educación.

- Disminuir la repetición a 2.3% en educación básica y media. Línea de base 1992: 6.1%²¹.

Este es uno de los objetivos en los que más ha avanzado el país, habiendo alcanzado ya la meta de cobertura bruta en educación básica. En las otras metas también ha habido avances significativos, disminuyéndose la repitencia en educación básica y media de 6,1% en 1998 a 3,8% en 2008 e incrementando los años promedio de educación en población entre 15 y 24 años, de 7,2 en 1992 a 9,3 en 2008²².

Si bien se han producido importantes avances en cuanto a la cobertura básica y primaria, se siguen presentando diferencias entre territorios. Los esfuerzos deben centrarse especialmente en la calidad y equidad de la educación²³, ya que la brecha entre territorios en Colombia sigue siendo muy marcada. Un informe del Banco Mundial, sobre la calidad de la educación en Colombia, hace especial énfasis en la necesidad que tiene el país de implementar políticas públicas encaminadas a mejorar la calidad de la educación a nivel nacional e incrementar las tasas de finalización a nivel secundario, así como garantizar mayor equidad en el sistema educativo del país²⁴. Así

GRÁFICA 7: ANALFABETISMO



Fuente: Ministerio de Educación Nacional, Estadísticas sectoriales, 2008

²¹ CONPES 91 de 2005, p. 12.

²² DNP y Sistema de Naciones Unidas en Colombia. Op. cit., p. 47.

²³ Proyecto ODM – PNUD, Colombia.

²⁴ Banco Mundial, Colombia. (2008). “La calidad de la educación en Colombia: un análisis y algunas opciones para un programa de política”, febrero, p. 14.

mismo, se evidencia en el informe el impacto que tiene el conflicto armado en Colombia, específicamente en tasas de matrícula y finalización, ya que muchos de los estudiantes son reclutados por grupos armados ilegales, y otros deben salir de sus lugares de origen y se convierten en víctimas de desplazamiento, lo cual obstaculiza la continuación de sus estudios, marcando importantes diferencias entre las regiones con mayor presencia de grupos armados frente a otras regiones del país con menor incidencia del conflicto armado.

Las políticas públicas deben ir encaminadas a garantizar no solo el acceso, sino la permanencia en el sistema educativo, siendo este un sistema de alta calidad, que permita a la población acceder a niveles óptimos de educación que les permiten competir e insertarse activamente en el mercado laboral.

Como se puede observar en la Gráfica 7, la tasa de analfabetismo ha tenido una variación descendente, pero con ciertos retrocesos, especialmente en el año 2006. Aunque se ha disminuido, esto ha sido solo de medio punto porcentual en seis (6) años. Al igual que para las otras metas, la incidencia de analfabetismo es más alta en las zonas rurales que en las urbanas. En el informe de seguimiento a los ODM realizado por DNP y el Sistema de Naciones Unidas en Colombia se menciona que posiblemente, aunque Colombia en conjunto se encuentra cerca de alcanzar la meta, no se presenta la misma situación en algunas zonas rurales, generando que posiblemente para 2015 no se alcance la meta establecida.

PROMOVER LA EQUIDAD DE GÉNERO Y LA AUTONOMÍA DE LA MUJER

Meta universal: eliminar las desigualdades en educación primaria y secundaria, entre los géneros.

Metas nacionales:

Violencia de género:

- Desarrollar, con una periodicidad de al menos cada cinco años, la medición de la magnitud y características de la violencia de pareja en el país y definir las metas anuales de reducción.
- Implementar y mantener en operación una estrategia intersectorial de vigilancia en salud pública de la violencia intrafamiliar, específicamente de la violencia de pareja contra la mujer, en Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla y Bucaramanga en el 2008, y en las demás capitales de departamento en el 2015.

Mercado laboral:

- Incorporar y mantener el seguimiento a la equidad de género en materia salarial y calidad del empleo, en el marco del sistema de información sobre calidad y pertinencia del Sistema Nacional de Formación para el Trabajo.

Participación:

- Incrementar por encima del 30% la participación de la mujer en los niveles de

cisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público²⁵.

La equidad de género es un objetivo universal que se ha propugnado desde hace varias décadas en el mundo. Aunque se han presentado avances alrededor del mundo y la mujer se ha insertado de forma activa en el mercado laboral y ha logrado posicionarse en general, haciendo respetar sus derechos²⁶, todavía hace falta mucho para alcanzar el óptimo de igualdad deseado. Colombia ha adoptado los tratados y acuerdos internacionales para garantizar el acceso a los derechos a las mujeres en el país, y se han diseñado normas internas que buscan garantizar la protección de esos derechos y la búsqueda hacia mayores niveles de equidad de género, pero los mecanismos constitucionales e institucionales todavía no son suficientes para proteger a la población femenina²⁷.

Las metas establecidas en el país para el cumplimiento del tercer ODM están encaminadas a garantizar el acceso de las mujeres a sus derechos básicos, también al acceso en condiciones de igualdad a derechos económicos y sociales, a mercados laborales, así como

la disminución de la violencia de género, uno de los principales problemas que enfrentan las mujeres hoy en día, garantizar una mayor participación e incidencia política y mejorar la calidad de los mecanismos de seguimiento y medición de las características de violencia que se presentan en el país²⁸.

La violencia física, sexual y psicológica contra la mujer sigue siendo un problema importante en el país. El informe de ODM realizado por el DNP y Sistema de Naciones Unidas afirma que según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS), el 39% de las mujeres en 2005 manifestó haber sido víctima de algún tipo de violencia física por parte de su esposo o compañero. Lo preocupante es que la disminución desde el año 2000 es solo de dos puntos porcentuales, al encontrarse en 41% en el año 2000. Así mismo, las mujeres continúan siendo víctimas de violencia sexual en cifras alarmantes, sobre todo aquellas mujeres en mayores niveles de vulnerabilidad, como es la población desplazada y las que se encuentran en zonas de mayor incidencia del conflicto armado. En Colombia, se utiliza la violencia sexual como arma de guerra, lo cual

²⁵ CONPES 91. Op. cit., pp. 14-15.

²⁶ Un estudio del Banco de la República señala que la participación femenina en el mercado laboral es un fenómeno que se está presentando a nivel mundial, y Colombia ha sido uno de los países en los que se presenta esta tendencia. Lo anterior ha tenido efectos relevantes en la tasa global de participación (TGP) y en la tasa de desempleo, existiendo un aumento en la TGP de las mujeres de 54,2% en el período 1984-2000, y de 1.87% entre 2000-2002. Santamaría Mauricio y Rojas Norberto. (2001). "La participación laboral: ¿qué ha pasado y qué podemos esperar?", *Archivos de Macroeconomía* (DNP), No. 146. Citado en Banco de la República. Charry, Alejandro. "La participación de las mujeres no jefes de hogar en Colombia y el efecto del servicio doméstico".

²⁷ Proyecto ODM. Op. cit.

²⁸ CONPES 91 de 2005.

aumenta la vulnerabilidad de la población femenina frente a este tipo de agresiones. La violencia sexual hacia la mujer incrementa también la probabilidad de contraer enfermedades infectocontagiosas como VIH/SIDA, y continuar entonces con la propagación de esta enfermedad en el país.

Si bien la participación en el mercado laboral y en niveles decisorios ha tenido ciertos avances, la desigualdad entre hombres y mujeres se sigue manteniendo. La participación de las mujeres en el empleo en los últimos años se mantiene por debajo de la tasa de los hombres en 25 puntos²⁹.

Como se puede ver en la Gráfica 8, a pesar de que el desempleo es una problemática generalizada en Colombia, afecta más a las mujeres que a los hombres, lo que evidencia la dificultad que persiste para que las mujeres se inserten en el mercado laboral. Mientras la tasa de desempleo de los hombres se mantiene

constante cerca al 10%, la de las mujeres oscila entre el 20 y 14%, siendo una diferencia marcada todavía.

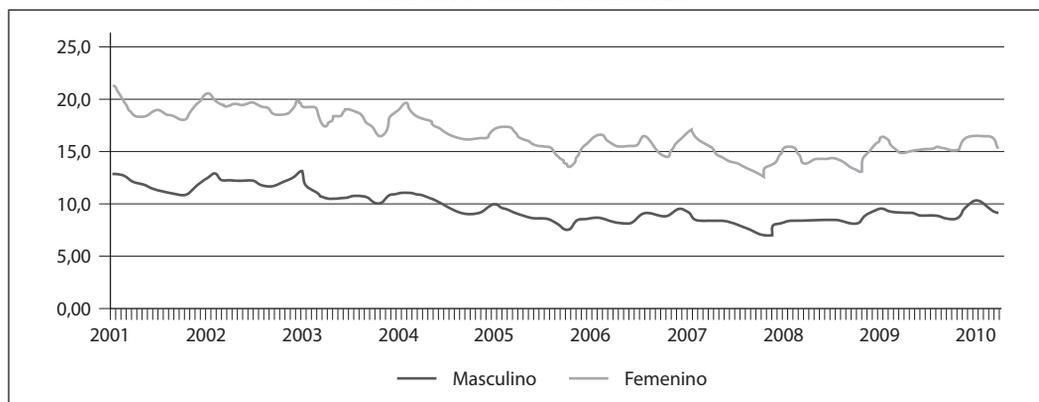
Con respecto a la participación en niveles decisorios del poder público en Colombia, se evidencia un aumento considerable y una mayor participación femenina en cargos públicos de alta responsabilidad, pero todavía no se ha alcanzado la meta. A pesar de lo anterior, el avance ha sido considerable, alcanzando cifras de 18% en los últimos años.

4. Reducir la mortalidad en menores de cinco años

Meta universal: reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años.

En Colombia se establecieron como metas en el CONPES 91 de 2005:

GRÁFICA 8: TASA DE DESEMPLEO



Fuente: DANE, Encuesta Continua de Hogares

²⁹ DNP y Sistema de Naciones Unidas en Colombia. Op. cit., p. 81.

- Reducir la mortalidad en menores de 5 años, a 17 muertes por 1000 nacidos vivos. Línea de base 1990: 37.4 muertes por 1000 nacidos.
- Reducir la mortalidad en menores de 1 año, a 14 muertes por 1000 nacidos vivos. Línea de base 1990: 30.8 muertes por 1000 nacidos.
- Alcanzar y mantener las coberturas de vacunación en el 95%, con el Plan Ampliado de Inmunizaciones (PAI) para los menores de 5 años, en todos los municipios y distritos del país. Línea de base 1994: 92%, promedio de la vacunación del PAI.

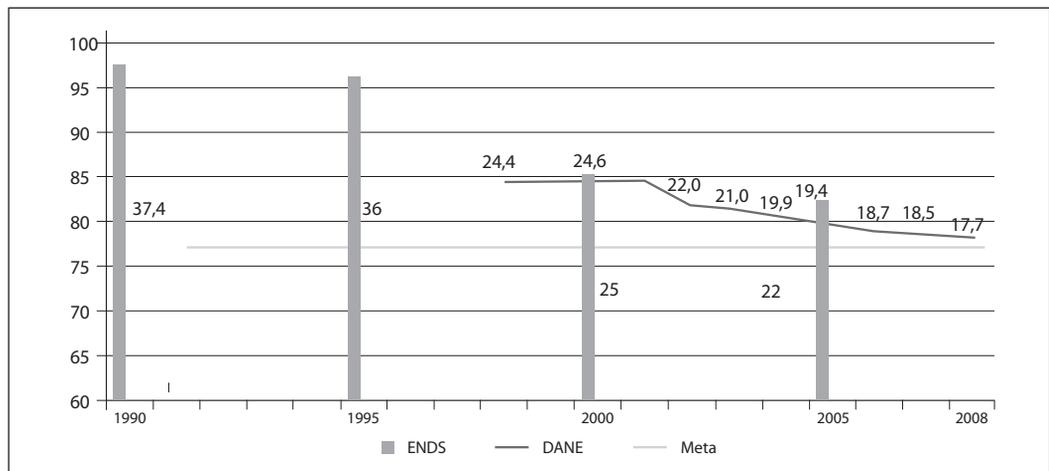
Al igual que todos los ODM, la mortalidad en menores de cinco años ha tenido avances desiguales entre territorios. Si bien la meta para

los menores de cinco años está próxima a alcanzarse, ya que según cifras del DANE y ENDS, la cifra para 2007 es de 18,5, muy cercana a 17, cifra establecida en el CONPES 91 de 2005³⁰.

Es preciso tener en cuenta, que si bien la tendencia es favorable y, como se observa en la Gráfica 9, entre 1980 y 2005 se ha reducido la mortalidad en menores de cinco años a más de la mitad, muchas de las causas de estas muertes podrían evitarse con herramientas tecnológicas de bajo costo³¹. Así mismo, si el acceso a la salud estuviera garantizado con la calidad mínima necesaria, se podría avanzar más hacia la consecución de la meta.

Una tendencia positiva se puede observar también en la cobertura de vacunación, como se evidencia en la Gráfica 10.

GRÁFICA 9: TASA DE MORTALIDAD EN MENORES DE CINCO AÑOS POR 1.000 NACIDOS VIVOS (N.V). COMPARATIVO ENDS-DANE. COLOMBIA 1990-2008

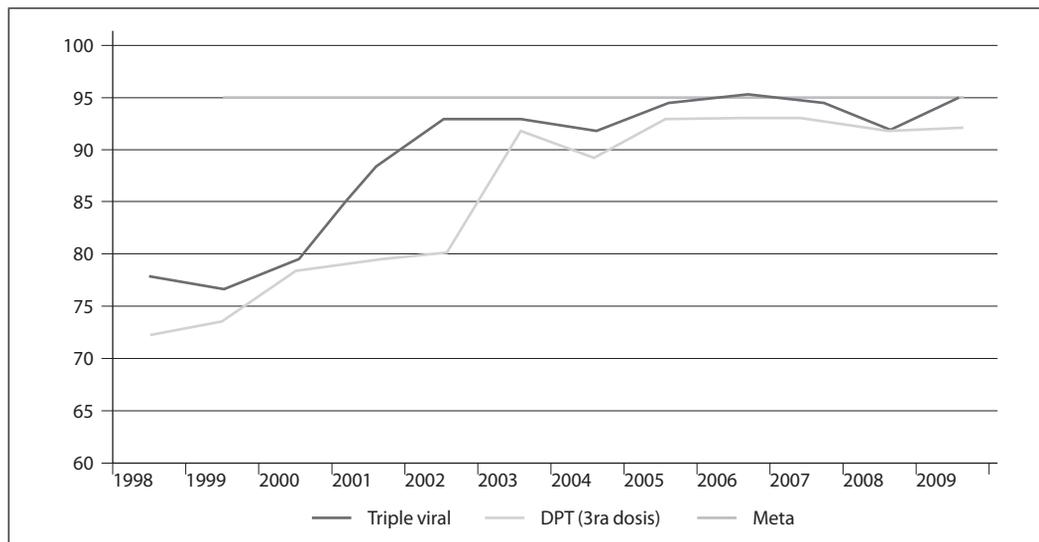


Fuente: Programa MIPASOFT

³⁰ DNP y Sistema de Naciones Unidas en Colombia. Op. cit., p. 93.

³¹ Proyecto ODM – PNUD, Colombia.

GRÁFICA 10: COBERTURAS EN VACUNACIÓN DPT Y TRIPLE VIRAL



Fuente: Programa MIPASOFT

Para el caso de la DPT (difteria, pertusis y tétano) se alcanzó la meta en 2009, la triple viral, si bien no ha alcanzado la meta, se encuentra muy cerca, alrededor del 93%.

5. Mejorar la salud sexual y reproductiva

Para el quinto ODM se estableció como meta universal: reducir, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes. Las metas definidas en el CONPES 91 de 2005 son:

- Reducir la razón de mortalidad materna a 45 muertes por 100.000 nacidos vivos. Línea de base 1998: 100 por 100.000 nacidos vivos.
- Incrementar al 90% el porcentaje de mujeres con cuatro o más controles prenatales. Línea de base 1990: 66%.
- Incrementar la atención institucional del parto y por personal calificado al 95%. Línea de base 1990: 76.3% atención institucional del parto; 80.6% atención del parto por personal calificado.
- Incrementar la prevalencia de uso de métodos modernos de anticoncepción en la población sexualmente activa al 75%, y entre la población de 15 a 19 años al 65%. Línea de base 1995: 59% y 38.3 %, respectivamente.
- Detener el crecimiento del porcentaje de adolescentes que han sido madres o están en embarazo, manteniendo esta cifra por debajo de 15%. Línea de base 1990: 12.8%.
- Reducir la tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino a 5.5 muertes por 100.000 mujeres. Línea de base 1990: 13 por 100.000 mujeres.

Para lograr la meta de mejorar la salud sexual y reproductiva, es preciso garantizar un acceso equitativo a servicios de salud de calidad y humanos, y aunque el país ha tenido avances en la materia, todavía no se ha alcanzado una cobertura óptima para la totalidad de la población colombiana. Colombia ha logrado un importante aumento en las tasas de cobertura en la salud, tanto en régimen contributivo como en el solidario, después de la expedición de la Ley 100 del 93³². A pesar de lo anterior, se presentan enormes diferencias en la calidad del servicio para las personas de menores ingresos frente a las personas que cuentan con servicios privados de salud. Así mismo, sigue existiendo una enorme brecha entre los diferentes territorios nacionales.

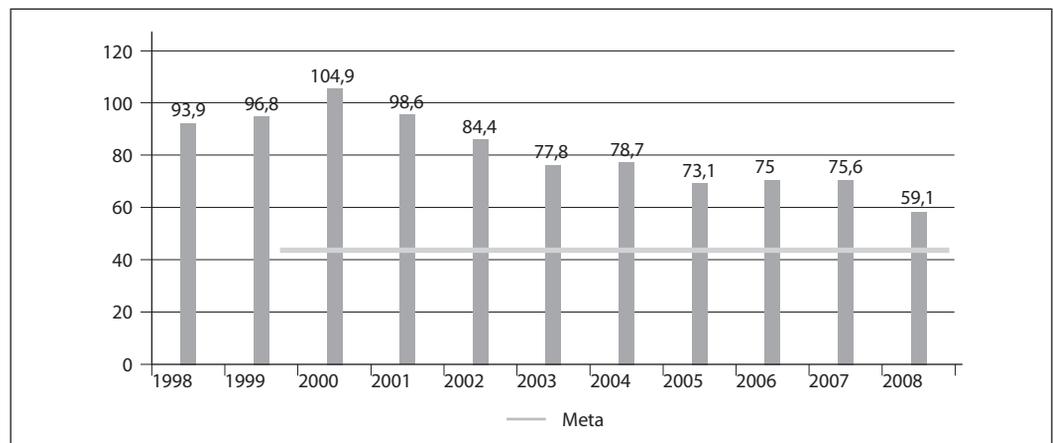
Como se puede observar en la Gráfica 11, la mortalidad materna está próxima a la meta y los avances son significativos, pero

la diferencia entre departamentos es abismal (ver Gráfica 12). Mientras Bogotá, Antioquia y Sucre alcanzaron la meta, Guajira, Chocó y Amazonas se encuentran muy lejos de la meta. Nuevamente se evidencia la tendencia en todos los ODM, de importantes avances a nivel nacional, pero diferencias muy marcadas entre los territorios.

Otra meta está relacionada con los controles prenatales, los cuales tienen la finalidad de detectar problemas en el embarazo que puedan incrementar el peligro de muerte de la madre y/o su bebé, a través de la realización de controles periódicos a lo largo de todo el embarazo, combinando la revisión médica con exámenes de laboratorio, para identificar a tiempo cualquier anomalía que atente contra la salud del bebé y/o la madre³³.

Según el informe de seguimiento a los ODM en Colombia realizado por DNP y el

GRÁFICA 11: RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA

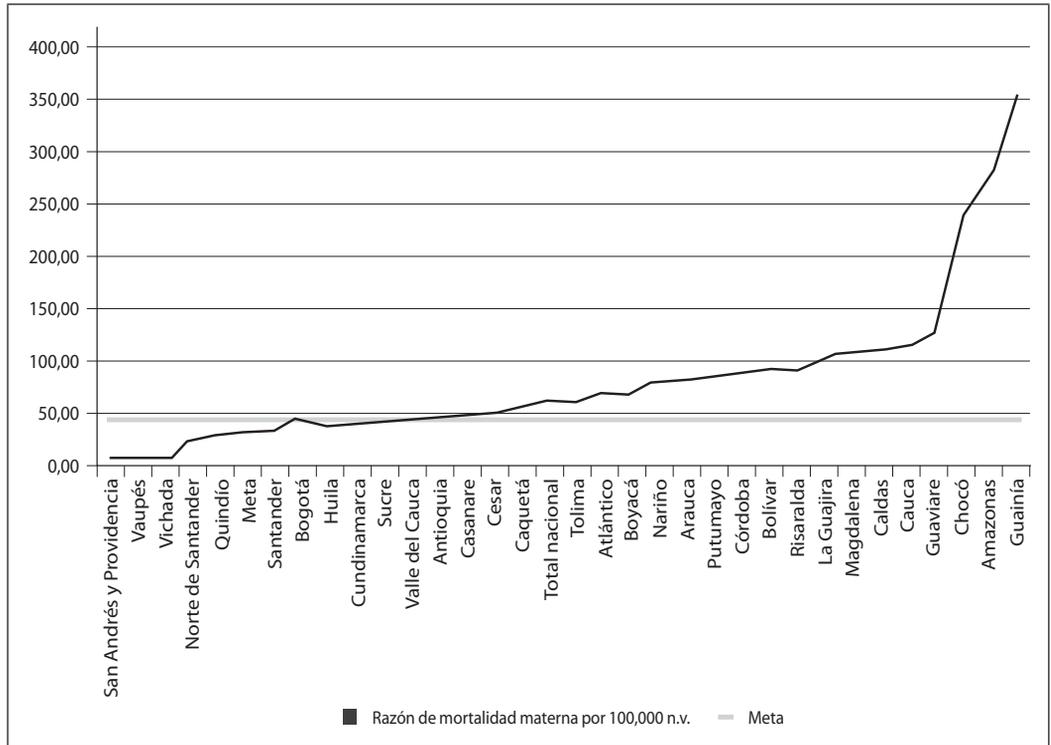


Fuente: DANE, Estadísticas Vitales

³² Proyecto ODM-PNUD, Colombia.

³³ DNP y Sistema de Naciones Unidas. Op. cit., p. 112.

GRÁFICA 12: RAZÓN DE MORTALIDAD MATERNA 2008 POR DEPARTAMENTO



Fuente: DANE, Estadísticas Vitales

Sistema de Naciones Unidas en Colombia, el país se encuentra muy próximo a alcanzar la meta (12 puntos porcentuales), al avanzar de 47% en 1998 a 78,2% en 2007 de nacimientos con cuatro controles prenatales. En general, en todos los índices se han presentado avances, pero se mantiene la tendencia de diferenciación territorial y en el caso de la incidencia de embarazos en adolescentes, la población desplazada presenta un mayor número de casos de embarazos adolescentes que el resto de la población, lo cual incrementa la vulnerabilidad de esta población y extiende la cadena de pobreza de generación en generación.

6. Combatir VIH/SIDA, la malaria y el dengue

La meta universal establecida para el cumplimiento del sexto ODM es: detener y comenzar a reducir, para el año 2015, la propagación de la epidemia del VIH/SIDA.

Colombia estableció como metas nacionales en el CONPES 91 de 2005:

Para VIH/SIDA

- Para 2015 haber mantenido la prevalencia de infección por debajo del 1,2%, en po-

blación general de 15 a 49 años de edad. Línea de Base 2004: 0.7%

- Establecer una línea de base en el quinquenio 2005-2010 para lograr medir la mortalidad por VIH/SIDA y reducirla en 20% durante el quinquenio 2010-2015.
- Reducir en 20% la incidencia de transmisión madre-hijo durante el quinquenio 2010- 2015, en comparación con el quinquenio 2005-2010.
- Para 2010 aumentar en un 15% la cobertura de terapia antirretroviral a las personas que la requieran, y para 2015 aumentar esta cobertura en un 30%. Línea de Base 2003: 52,3%.

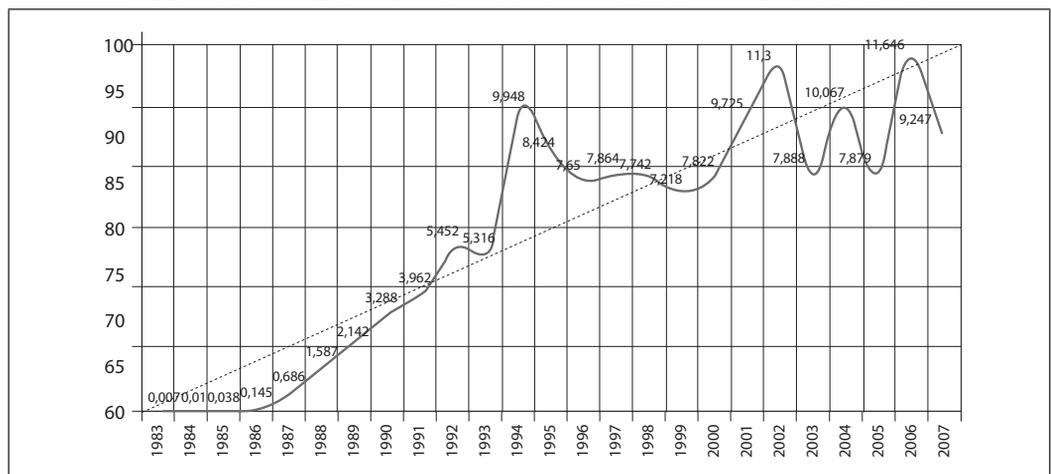
Para malaria, dengue y otras enfermedades graves

- Reducir en 85% los casos de mortalidad por malaria. Línea de base 1998: 227 casos.

- Reducir en 45% la incidencia de malaria en municipios con malaria urbana. Línea de Base 2003: 17,4 / 1.000 habitantes.
- Reducir en 80% los casos de mortalidad por dengue. Línea de base 1998: 229 casos.
- Reducir a menos del 10% y mantener en estos niveles los índices de infestación de Aedes en los municipios categoría especial, 1 y 2 por encima de 1.800 mts. sobre el nivel del mar. Línea de Base 2003: 30%.

El informe de ODM 2010 realizado por Naciones Unidas, el cual analiza los avances en el mundo hacia la consecución de los ODM, mostrando resultados y avances regionales, evidencia que la propagación del VIH/SIDA se ha estabilizado en las regiones y las personas logran sobrevivir más tiempo, gracias al acceso a tratamientos antirretrovirales. En Colombia se presenta una tendencia similar, sin embar-

GRÁFICA 13: INCIDENCIA DE VIH/SIDA POR CADA 100.000 HABITANTES 1983 - 2007



Fuente: Observatorio Nacional de VIH/SIDA. Datos solicitados 2009

go diferentes informes han evidenciado una feminización del VIH/SIDA al presentarse un creciente número de mujeres infectadas por el virus. Lo anterior se ha comprobado por el incremento progresivo de las muertes de mujeres causadas por el VIH/SIDA, teniendo una participación que sobrepasa el 11% desde 1999³⁴. Las muertes causadas por SIDA han aumentado según datos del DANE, en 8.1 desde el año 2000.

En los últimos tres años los casos reportados de malaria se han reducido en un tercera parte. Para el dengue la tendencia es similar y se ha producido una importante reducción de casos reportados, pasando de 234 en 1998 a 101 en 2007, es decir 56,8%³⁵. Es preciso tener en cuenta que la tendencia positiva se produjo por aumento en jornadas de fumigación en zonas de alta incidencia en dengue, sin embargo estas jornadas se han disminuido generando un aumento de casos. Adicionalmente, el cambio climático ha producido, no solo una mayor resistencia del mosquito al calor, sino un aumento en la existencia de casos urbanos de una enfermedad esencialmente rural.

7. Garantizar la sostenibilidad ambiental

Para este ODM se establecen tres metas universales relacionadas con medio ambiente, saneamiento básico y vivienda. Y para cada una de las metas universales se establecen en el CONPES 91 de 2005 las metas nacionales.

Medio ambiente	<p>Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales, y propender por la reducción del agotamiento de los recursos naturales y de la degradación de la calidad del medio ambiente. En particular, en la proporción del país cubierta por bosques naturales, la proporción y el estado de las áreas del país destinada a la conservación de ecosistemas a través de un Sistema de Parques Nacionales Naturales y la eliminación del consumo de Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono (SAO).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Reforestar 30.000 hectáreas de bosques anualmente. Línea de base 2003: 23.000 hectáreas anuales. • Consolidar las áreas Protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, incorporando 165.000 nuevas hectáreas al sistema, y formulando planes de manejo socialmente acordados para la totalidad de las áreas. • Eliminar para el 2010 el Consumo de Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono. Línea Base 2003: Consumo de 1000 ton.
Saneamiento básico	<p>Reducir a la mitad el porcentaje de personas que carecen de acceso a agua potable y saneamiento básico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Incorporar a la infraestructura de acueducto, a por lo menos 7,7 millones de nuevos habitantes urbanos, e incorporar 9,2 millones de habitantes a una solución de alcantarillado urbano. • Incorporar 2,3 millones de habitantes a una solución de abastecimiento de agua y 1,9 millones de habitantes a una solución de saneamiento básico, incluyendo soluciones alternativas para las zonas rurales, con proporciones estimadas del 50% de la población rural dispersa.
Vivienda	<p>Mejorar considerablemente la vida de los habitantes de tugurios en Colombia.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Reducir a 4% el porcentaje de hogares que habitan en asentamientos precarios. Línea de base 2003: 1.346.000 hogares (16%).

³⁴ DNP y Sistema de Naciones Unidas. Op. cit., p. 134.

³⁵ Ibid., p. 140.

Según el informe 2010 de ODM realizado por Naciones Unidas, aunque la deforestación global ha tenido una cierta disminución, el ritmo sigue siendo enormemente alto, “*principalmente la conversión de bosques tropicales en tierras para cultivos*”³⁶ Colombia mantiene esta tendencia y crece sin garantizar la sostenibilidad en tres áreas: i) áreas rurales, ii) áreas urbanas y iii) nuevos problemas.

En las áreas rurales, el problema se enfoca principalmente en la expansión no controlada de la frontera agrícola y del uso del suelo para la ganadería, lo cual ha generado consecuencias negativas y de alto impacto para el medio ambiente en Colombia. Así mismo, el acceso a saneamiento básico (ver Gráfica 14) en las áreas rurales sigue siendo muy precario, dejando vulnerable a un gran porcentaje de la población, que se arriesga a contraer numerosas enfermedades por condiciones de salubridad bajas.

En las áreas urbanas los principales problemas se generan por los asentamientos urbanos precarios, los cuales son consecuencia de altos niveles de migraciones del campo a las ciudades, así como desplazamiento forzado como consecuencia del conflicto armado en Colombia. El acelerado crecimiento poblacional que se presenta en las áreas urbanas, genera una enorme presión y crecimiento desordenado de las ciudades. Así mismo, debido a los precarios asentamientos, un porcentaje considerable de la población no tiene acceso adecuado a servicios de acueducto y alcantarillado.

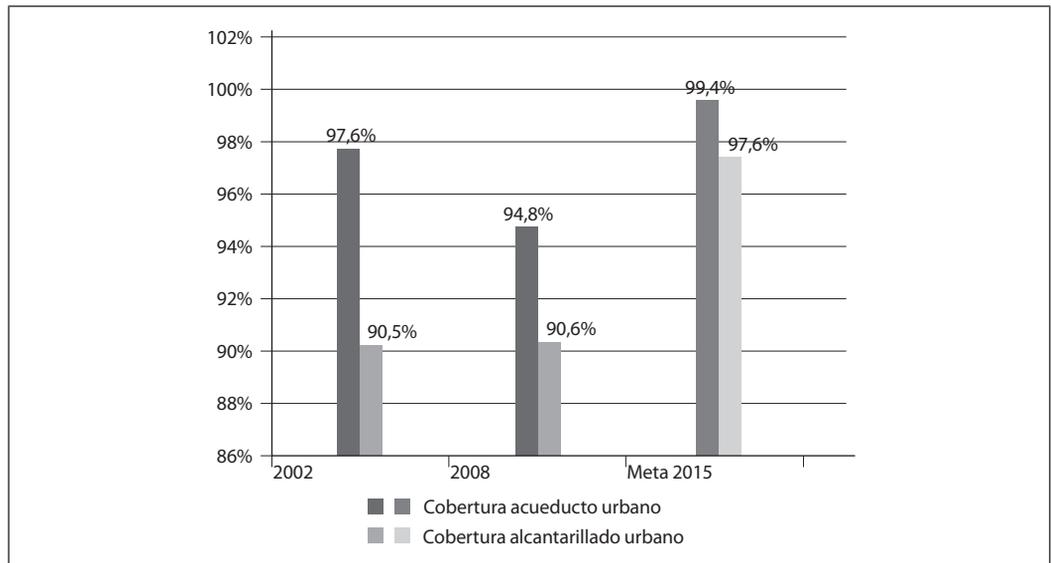
Adicional a lo anteriormente mencionado han surgido nuevos problemas que complejizan la situación ambiental en el país. De esta forma, a nivel mundial, así como en Colombia, las emisiones de CO₂ y sustancias que agotan la capa de ozono han incrementado, generando fuertes daños en el medio ambiente. Así mismo, Colombia enfrenta una expansión acelerada de cultivos ilícitos, que no solo destruye amplias zonas, sino que trae consecuencias negativas adicionales por los métodos más invasivos de destrucción de los cultivos ilícitos en el país, como fue el caso de las fumigaciones. La población desplazada, víctima del conflicto armado en el país, genera importantes presiones al medio ambiente, no solo porque incide en la expansión agrícola desordenada, sino a la presión en los centros urbanos.

Entre 1986-2001 la superficie de bosques disminuyó de 49.8% al 48.7%, es decir, a una tasa de deforestación anual promedio de 0.15%³⁷. Es preciso tener en cuenta que la meta medida en términos de reforestación ha sido muy cuestionada, al no ser una tasa y no comparar la velocidad de reforestación vs la deforestación. En Colombia, si bien se ha cumplido la meta de reforestación la acelerada deforestación, hace que los resultados reales no sean tan positivos como se muestra en la meta, en la que ya se alcanzó la meta de reforestar 30.000 hectáreas de bosque anualmente.

Como se puede observar en la Gráfica 14, los hogares urbanos están próximos a alcanzar

³⁶ Naciones Unidas. Objetivo de Desarrollo del Milenio: Informe 2010, p. 52.

³⁷ Proyecto ODM – PNUD, Colombia.

GRÁFICA 14. PORCENTAJE DE HOGARES URBANOS CON ACCESO A ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

Fuente: DANE, Encuesta de Calidad de Vida 2008

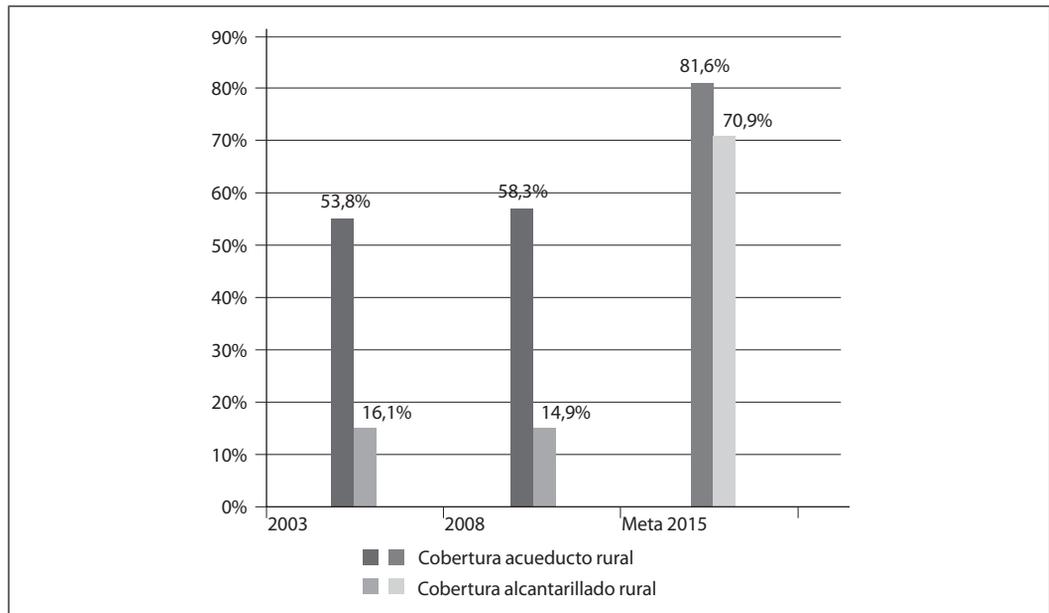
la meta de acceso a acueducto y alcantarillado, pero se presentó una disminución del año 2003 al 2008, pasando de 97,6% a 94,8% para el caso de la cobertura de acueducto, mientras la cobertura de alcantarillado se ha mantenido relativamente constante, con una mínima variación de 90,5% a 90,6%. Si bien no se ha alcanzado la meta, en hogares urbanos Colombia está próxima a alcanzar la meta establecida para 2015. Sin embargo, igual que para todas las metas establecidas en el documento CONPES 91 de 2005, se presentan grandes diferencias al interior de los mismos territorios. De esta forma, aunque Cundinamarca, por ejemplo, ha tenido importantes avances en cobertura, al hacer el análisis municipal se evidencian importantes rezagos.

En las zonas rurales en cambio, como se muestra en la Gráfica 15, aunque la cobertura se ha incrementado, casi la mitad de los hogares no cuentan con acceso a servicios de acueducto y alcantarillado. Especialmente preocupa el acceso a alcantarillado cuya tendencia es negativa, pasando de 16,1% a 14,9%.

8. Fomentar una sociedad mundial para el desarrollo

Este objetivo se basa en que ningún país en desarrollo puede asegurar por sí solo los ODM, incluso con todo el compromiso de los gobiernos nacional, regional y local; se requiere de la ayuda del sistema internacional en conjunto³⁸. El apoyo que necesita Colombia se enmarca

³⁸ Proyecto ODM-PNUD, Colombia.

GRÁFICA 15. PORCENTAJE DE HOGARES RURALES CON ACCESO A ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

Fuente: DANE, Encuesta de Calidad de Vida 2008

en su coyuntura social, política y económica y tiene que ver con los desafíos que imponen la lucha mundial contra las drogas y delitos asociados, el conflicto interno y la desigualdad.

Según el informe de Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010 realizado por el Sistema de Naciones Unidas:

“2009, los gastos netos de Ayuda Pública al Desarrollo (APD) sumaron 119,6 mil millones de dólares de EE.UU., o sea, el 0,31% de los ingresos nacionales combinados de los países desarrollados. En términos reales, este es un leve incremento de 0,7% en comparación con 2008, aunque medido en dólares actuales de

EE.UU., la APD disminuyó en más de 2% desde 122,3 mil millones en 2008”³⁹.

En Colombia, Acción Social diseñó la estrategia de cooperación internacional que tiene por objeto lograr una mayor movilización de recursos hacia el país, así como la generación de mayor capacidad institucional para el manejo eficiente de la cooperación internacional. Los ODM corresponden a una de las tres áreas prioritarias para orientar la cooperación internacional en el país, junto a la lucha contra las drogas y reconciliación y gobernabilidad⁴⁰.

³⁹ Naciones Unidas. Objetivo de Desarrollo del Milenio: Informe 2010, p. 66.

⁴⁰ DNP y Sistema de Naciones Unidas en Colombia. Op. cit., p. 181.

CONCLUSIONES

Colombia ha tenido avances importantes hacia el logro de los ODM y, en promedio, el país puede alcanzarlos para el año 2015. Sin embargo, este avance no ha sido homogéneo en todo el territorio, y se presentan enormes diferencias entre regiones y, sobre todo, entre la ciudad y el campo. Mientras en muchas de las zonas urbanas se observan importantes avances y en algunos casos para ciertos objetivos ya se alcanzó la meta, el campo no ha logrado insertarse activamente en el desarrollo del país.

Adicional a las diferencias territoriales que se evidencian para todos los ODM y en general para el desarrollo, la existencia de población vulnerable víctima del conflicto armado, como es el caso de los desplazados, dificulta aún más el logro de las metas, sobre todo por las dificultades que encuentra esta población en ejercer plenamente sus derechos.

La inequidad y la exclusión social siguen siendo problemas que afectan mucho al país y dificultan el logro de las metas trazadas. Una de las grandes críticas que se le hace a los ODM es su enfoque en la pobreza, dejando de lado la equidad. No promueven un avance en términos de equidad, al considerar promedios nacionales en lugar de la mejoría en las condiciones de la población más vulnerable⁴¹.

Nos encontramos en un período preelectoral de gran trascendencia para el logro de los ODM en Colombia. Los próximos mandatarios locales, serán los responsables de alcanzar las

metas establecidas en el país y se debe lograr que sus planes de desarrollo enfoquen su eje de política social con base en los ODM.

BIBLIOGRAFÍA

- Proyecto Objetivos de Desarrollo del Milenio en lo local Fase II Proyecto – PNUD, Colombia.
- Modelo para la Gestión de los Empalmes entre Administraciones Locales en Colombia (MOGE) – PNUD, Colombia.
- CONPES 91 de 2005.
- DNP y Sistema de Naciones Unidas en Colombia. Objetivos de Desarrollo del Milenio: II Informe de seguimiento 2008.
- Naciones Unidas. Objetivo de Desarrollo del Milenio: Informe 2010.
- Braunholtz-Speight, T. (2006). *Chronic poverty and the MDGs Policy Brief No 6 2007*. Policy Brief, No. 6, Chronic Poverty Research Center.
- Banco Mundial, Colombia. (2008). “La calidad de la educación en Colombia: un análisis y algunas opciones para un programa de política”. Febrero.
- PNUD. (2010). *Destrayando el progreso: aceleración de los ODM en la recta final hacia 2015*.
- CEPAL. *El progreso de América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad*. En <http://www.eclac.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/publicaciones/xml/1/39991/P39991.xml&xsl=/MDG/tpl/p9f.xsl&base=/MDG/tpl/top-bottom.xsl> (Consultado el 25 de marzo de 2011).
- DANE. *Producto Interno Bruto: Cuarto Trimestre y total anual de 2010. Base 2005*. En <http://www.dane.gov.co>

⁴¹ WHO. (n.d.). *The world health report*. Chapter 2: Millennium Health Goals: paths to the future. En: <http://www.who.int/whr/2003/chapter2/en/index5.html>

gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/presen_PIB_IVtrim10.pdf (Consultado el 30 de marzo de 2011).

DANE. *Resultados cifras de pobreza, indigencia y desigualdad 2009*. En http://www.dane.gov.co/files/noticias/MESEP_2009.pdf (Consultado el 30 de marzo de 2011).

Dirección de Cooperación Internacional de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional. *Estrategia de Cooperación*

Internacional 2007-2010. En http://www.minambiente.gov.co/documentos/4991_080310_estrategia_coop_intern_2007_2010.pdf (Consultado el 27 de marzo de 2011).

WHO. (n.d.). *The world health report*. Chapter 2: Millennium Health Goals: paths to the future. En: <http://www.who.int/whr/2003/chapter2/en/index5.html> (Consultado el 25 de marzo de 2011).