
Carlo Tassara, *Cooperación para el desarrollo, relaciones internacionales y políticas públicas. Teorías y prácticas del diálogo euro-latinoamericano*, Medellín, Ediciones Unaula, 2013.

JORGE ENRIQUE PRIETO CARDOZO*

El escenario en el que se inscribe este libro es uno de los más dinámicos, por no decir convulsionados, de las últimas décadas; poderes emergentes que retan a los tradicionales; economías desarrolladas con muy pobres desempeños económicos; una Unión Europea cuestionada por la debilidad de algunos de sus miembros y por el interés de separación de otros; el papel protagónico tomado por los países de renta media y, sobre todo, por los llamados emergentes; la gran dinámica de la cooperación Sur-Sur (no sin contradicciones y paradojas); el cierre de la era de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (con déficits importantes y muy del lado del mundo en desarrollo), y el paso a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (que deben cargar con las frustraciones del pasado y un ámbito mucho más global y cargado de intereses políticos y económicos muy fuertes), son algunos de los hechos que lo caracterizan.

En una época en la que muchos de estos asuntos parecieran tener exactamente la misma prioridad o, al menos, la misma necesidad de ser tenidos en cuenta, el profesor Tassara, logra darle un lugar importante al análisis de cuestiones tan significativas como la geopolítica global, los intereses nacionales, regionales y mundiales, las políticas públicas y los retos de desarrollo como la reducción de la pobreza y la desigualdad. Mismo tratamiento tienen el papel de las economías emergentes y la redefinición de la arquitectura política y de la cooperación para el desarrollo.

Válidamente, se pueden entender como asuntos muy complejos, cada uno de los cuales merecería un desarrollo a profundidad y por separado. Sin embargo, el autor incluye un sinnúmero de definiciones y aclaraciones que, sin ser excesivas ni farragosas, son pertinentes y útiles para entender fenómenos como los citados.

En esta obra se encuentran, simultáneamente, de manera ordenada, coherente y de fácil comprensión, importantes hitos, escenarios, situaciones y agentes, a través de los cuales se hace evidente la interdependencia de las relaciones internacionales, el desarrollo, la política y la cooperación internacional. Es pues, su aproximación sistémica y sistemática un aporte importante para el estudio de fenómenos que, en algunos casos, tienden a ser revisados de manera aislada o sin la suficiente contextualización que permita entenderlos integralmente.

* Magíster en Economía. Profesor de la Especialización en Cooperación Internacional y Gestión de Proyectos para el Desarrollo de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales, Universidad Externado de Colombia, Bogotá (Colombia). jorge.prieto@uexternado.edu.co. DOI: <http://dx.doi.org/10.18601/16578651.n17.11>

En este punto, quedan claros los altos conocimientos del profesor Tassara sobre los temas que desarrolla en el libro, el rigor conceptual con el que trata los temas, y su gran capacidad didáctica para acercar el conocimiento a diferentes tipos de lectores, independientemente de su formación y especialización.

En ejercicio de su “nacionalidad” euro-latinoamericana o de su doble pertenencia, como él mismo lo señala, su libro es un ejemplo de balance en el juicio cuando trata temas de cada una de las dos regiones. Con la misma energía y suficiente argumentación con las que muestra los asuntos positivos y las fortalezas de temas relacionados con Latinoamérica o la Unión Europea, hace afirmaciones contundentes y muy bien sustentadas sobre sus debilidades y retos.

No cabe duda sobre la importancia y vigencia de los temas tratados en este libro. A la par del ordenado recuento histórico de muchos hechos económicos, políticos y de la cooperación internacional, los temas fundamentales de la agenda y de la realidad internacional están presentes; el ajuste de “fuerzas” entre países desarrollados y países en desarrollo, en general, y emergentes, en particular; la reconfiguración de la arquitectura de la cooperación internacional para el desarrollo y la revitalización de la cooperación Sur-Sur; el tránsito de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible; los cambios en la cooperación para el desarrollo de la Unión Europea; la necesidad de tener evidencias y conocer casos de referencia sobre los aciertos y yerros de la cooperación internacional, son algunos ejemplos para resaltar.

Este es un muy buen libro técnico que, perfectamente, puede, también, ser un libro de texto para estudiantes de diferentes disciplinas. Este es uno más de sus atributos. En términos generales, se puede afirmar que es una obra que hace una importante contribución al estudio de diferentes disciplinas bajo el pretexto de la revisión de la cooperación y de las relaciones entre Europa y América Latina.

La obra está dividida en cinco capítulos. El primero, “Relaciones internacionales y cooperación para el desarrollo; políticas, actores y paradigmas”, hace una interesante revisión, en términos históricos, de las íntimas relaciones entre la geopolítica global, las relaciones internacionales, la institucionalidad global y la cooperación internacional. De la misma forma, se enriquece el contenido con una excelente vinculación entre teorías del desarrollo, conceptos económicos y análisis institucionales. Adicionalmente, incluye una útil descripción de las modalidades de la cooperación internacional, así como un análisis juicioso y ponderado entre propósitos, resultados y críticas o falencias de las acciones de los diferentes actores de la cooperación.

Sigue “Cooperación europea y relaciones euro-latinoamericanas; historia y desafíos”, que desarrolla una muy buena descripción de los fundamentos, lógicas e intereses de la Unión Europea, su organización, instituciones, modalidades e instancias para la cooperación en general y con América Latina, en particular. Igualmente, señala las coincidencias programáticas y complementos entre la UE y América Latina y el Caribe.

El tercer capítulo, “Cohesión social y desarrollo local en América Latina. Elementos

teóricos y buenas prácticas de la cooperación euro-latinoamericana”, aporta de forma significativa a la comprensión de la “filosofía” de la Unión Europea en torno a la cohesión social y al papel que le otorga en la promoción del desarrollo y la cooperación internacional. Hace, igualmente, una interesante vinculación entre cohesión social y territorio, e incluye el enfoque institucional como una forma de aproximarse a problemáticas relacionadas con las políticas sociales y la gestión del Estado. De la misma forma, reivindica el papel de las comunidades y del territorio y, sobre todo, hace énfasis en la importancia de su articulación y del desarrollo y fortalecimiento de las capacidades de las instituciones y actores locales.

En el siguiente aparte del libro, “Cooperación euro-latinoamericana en la educación. Lecciones aprendidas en el programa EUROSOCIAL”, se opta por la revisión de un caso específico que ilustra las relaciones de cooperación entre la Unión Europea y América Latina, y la inclusión de la cohesión social en la Agenda de cooperación entre las dos regiones. En este capítulo, se pueden observar varios elementos instrumentales útiles en los análisis específicos de la cooperación internacional; de un lado, la documentación de la experiencia y, de otro, el reporte de los resultados y la evaluación¹ del caso en consideración.

Finalmente, en “La cooperación Sur-Sur de Colombia. Entre liderazgo y desafíos”, el autor aborda los asuntos de la cooperación Sur-Sur y la dinámica que esta ha tenido en Colombia. Parte de una descripción de la

economía colombiana, como el contexto para entender su proceso de desarrollo; revisa de manera general la institucionalidad de la cooperación internacional y resalta el papel que Colombia ha venido jugando en los diferentes escenarios de discusión de la cooperación Sur-Sur. A la par de evidenciar acciones pioneras de Colombia en la cooperación Sur-Sur, las que actualmente desarrolla en estos escenarios y aspectos positivos de la misma, llama la atención sobre los retos que tiene esta modalidad de cooperación, en general, y para Colombia en particular.

Para cerrar, vale la pena recordar que en la Presentación (pp. 25-26), el autor cita tres objetivos por cumplir con su libro; “...ofrecer herramientas interpretativas para entender los nexos existentes entre cooperación para el desarrollo, relaciones internacionales y políticas públicas orientadas a la cohesión social y al desarrollo territorial; [...] analizar la filosofía y modalidades operativas de la cooperación para el desarrollo de la Unión Europea, con énfasis en sus buenas prácticas y en un balance crítico de esa cooperación y [...] vincular teoría y práctica, intentando retroalimentar la reflexión teórica con el análisis de experiencias concretas”.

Es evidente que tanto los objetivos como la forma de cumplirlos, fueron cuidadosamente escogidos por el autor. Ciertamente, este es un documento muy bien escrito, de fácil comprensión, amigable para diferentes lectores, escrito de manera clara y concisa, que invita a profundizar en los temas tratados.

¹ Bajo los criterios de la OCDE.