

# PRESENTACIÓN

Este nuevo número de la revista *Opera* está compuesto por dos tipos de artículos. En primer lugar, incluye dos textos que son el resultado de la primera convocatoria conjunta que se realizó entre *Oasis*, la revista del Observatorio de Análisis de los Sistemas Internacionales, y esta revista. Dicha convocatoria tuvo como tema central las “Fronteras en el siglo XXI, una mirada desde el Estado y el sistema internacional”, y buscó analizar el papel que juegan las fronteras al interior de los Estados en el siglo XXI y las implicaciones para su relacionamiento con los vecinos y el sistema internacional.

Como resultado de la convocatoria, este número lo inaugura Esteban Vidal, con el trabajo titulado “La política de seguridad marítima del Estado chino y la zona gris en las disputas territoriales del mar de China Meridional: un enfoque geopolítico desde el realismo neoclásico”. En su texto, el autor expone la relación existente entre la política de seguridad marítima de China y las controversias y disputas territoriales en la denominada zona gris del mar de China Meridional. El análisis que se hace de los instrumentos y los medios utilizados como parte de la política marítima de ese país asiático, así como del rol de los factores geopolíticos internos y externos, resulta de suma importancia para entender su

impacto en la definición de la estrategia nacional de seguridad.

María Alejandra Santos, autora del artículo titulado “El conflicto entre Rusia y Ucrania: una guerra de quinta generación”, presenta un texto que retoma un conflicto reciente y aún vigente, analizando las características de la guerra que allí se libra. Luego de detallar el escenario de la confrontación –argumentando que entre Rusia y Ucrania este se ha ampliado hasta el ciberespacio– y de resaltar que el conflicto se da en un contexto donde el Estado no es el único actor que participa en los enfrentamientos, sino que otros –como las compañías militares y de seguridad privadas– cobran cada vez más relevancia, concluye que la mejor forma de caracterizar el conflicto es como una guerra de quinta generación.

El segundo grupo de artículos que componen este número son documentos de tema libre, que si bien no se enmarcan dentro de la convocatoria conjunta, sí abordan temáticas directamente relacionadas con el análisis de políticas públicas y el estudio de los resultados de la administración pública.

El primero de los artículos de tema libre se titula “Influencia de los tipos de liderazgo en los resultados de los indicadores de salud para los pueblos de Yorijarú y Kulesiamana:

un estudio en la alta Guajira, Colombia”, escrito por Luis Jhohan Venegas Tobar, Jorge Medina Medina, Miguel Alejandro Espinosa Rodríguez y Hugo Alejandro Muñoz Boinilla. Basados en un estudio de caso de dos comunidades indígenas del norte del país, los autores examinan las actividades adelantadas por gestores de salud en medio de una coyuntura cultural diversa, con el fin de determinar cómo ese liderazgo incide en la eficacia y la sostenibilidad de los proyectos encaminados a mejorar la calidad de vida y la salud de los miembros de estas comunidades. Este es, sin duda, un artículo muy pertinente para la actualidad que vive el país.

El segundo artículo, de Mariangela Rueda Fiorentino y Paulo Coronell, lleva por título “Covid-19 y Agenda 2030: el progreso de los ODS 8 y 13 en los países latinoamericanos miembros de la OCDE”. Allí, los autores retoman el estudio del impacto que generó la pandemia por covid-19, esta vez analizando los efectos de esta sobre el cumplimiento de los ODS sobre “trabajo decente y crecimiento económico” y “acción por el clima”, usando como fuente de información el Informe de Desarrollo Sostenible SDG INDEX. Los resultados que presenta el artículo demuestran que el impacto sobre las metas de la Agenda 2030 ha sido muy negativo, pero, más aún, que las iniciativas por revertir esa tendencia no han evitado que el progreso se mantenga estático.

En tercer lugar, Mario de la Puente, Elkyn Lugo Arias, Guillermo Londoño Meza y Camilo Pérez Camerano escriben el artículo titulado “The influence of telemedicine adoption and facility accreditation on patient satisfaction and outcomes: A quasi-experimental

study in rural Colombia”. Utilizando métodos mixtos, el artículo estudia los efectos de los servicios telemédicos derivados de la innovación en la provisión de salud, sobre la atención en zonas rurales del país –una necesidad evidente en muchos territorios alejados de las grandes urbes–. El documento destaca los beneficios potenciales que el uso de esa tecnología acarrea, centrándose en mejorar la experiencia de los usuarios finales, al tiempo que destaca sus principales implicaciones y plantea algunas recomendaciones dirigidas a las entidades sanitarias correspondientes.

El cuarto artículo se titula “Retos superiores de la educación policial, de cara al Proceso de Transformación Integral de la Policía Nacional”, escrito por Luis Alfonso Santofimio Fernández. El autor le apunta a un tema muy controversial, pero necesario, de cara al sector de seguridad del país, como es la educación policial. En un momento en el que se viene discutiendo la ruta que debe seguir el proceso de transformación de la Policía Nacional, y *ad portas* de implementarse un nuevo modelo policial a nivel nacional, ese artículo resalta los retos que enfrentan las escuelas de formación de la institución, así como las tareas pendientes y los desafíos que aún se deben abordar.

El quinto artículo, escrito por Jinmy Gamboa y Silvia Caicedo-Muñoz, se titula “Reformulando el problema público de la política para las mujeres: masculinidades no hegemónicas en Cali, Colombia”, el cual gira en torno a los desafíos que ha enfrenado la política pública para las mujeres en esa ciudad del suroccidente del país. Mediante un enfoque netamente cualitativo, los autores encuentran que los obstáculos que evidencia la

fase de implementación de la política tienen su origen en fallas en el diseño de esta, lo que ha derivado en problemas de articulación entre la institucionalidad y las organizaciones sociales llamadas a participar.

Por último, el sexto artículo, “Evaluación de pasivos ambientales en el componente suelo por actividades mineras amparadas en dos autorizaciones temporales, en la provincia García Rovira, Santander”, cuyos autores son John Sebastián Avendaño Buenahora y Gloria M. Restrepo, analiza dos proyectos específicos donde se observaron una serie de factores que los llevaron a concluir que los contratistas priorizan el plan de explotación, pero le restan importancia al plan de cierre y a la recuperación del área intervenida. El artículo destaca que, además de la reglamentación de la gestión de los pasivos ambientales, es fundamental que prevalezcan las herramientas de prevención y que las autoridades ambientales fortalezcan su labor de control y seguimiento a ese tipo de proyectos.

Además de esos ocho artículos, este número incluye dos reseñas: la primera, “Un nuevo modelo para el análisis y diseño de políticas públicas en Colombia: MADPP”, basada en la obra editada por Santiago Leyva y Andrés

Olaya; y la segunda, sobre el libro titulado *Desarrollo de la normatividad y las políticas públicas en la frontera norte de México, en el siglo XX*, de María del Rosario Barajas Escamilla, Araceli Almaraz Alvarado, Marcos Sergio Reyes Santos y Josefina Pérez Espino.

Queremos expresar nuestro enorme agradecimiento al trabajo del comité editorial y de los diversos evaluadores de las propuestas recibidas para llevar a feliz término la publicación de este número. Agradecemos igualmente a las directivas de la Universidad Externado de Colombia, específicamente, de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales (Figri), a la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la facultad, a Adriana León, asistente editorial del Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales (CIPE), y a María José Díaz Granados, correctora de estilo, por su constante respaldo a este proceso editorial.

Andrés Macías-Tolosa  
(editor)

Marília Souza Pimenta  
(editora invitada)

Christopher Changwe Nshimbi  
(editor invitado)