



Desde hace ya más de una década, especialistas, académicos, sectores empresariales, organismos multilaterales y gobiernos han insistido en la necesidad de reformar el sistema general de pensiones colombiano. Las razones de unos y otros son de diverso orden, y son múltiples las propuestas que difieren en sus propósitos, carácter y alcance.

A pesar de la coincidencia respecto de su urgente necesidad, esta reforma no se concreta y no ha llegado siquiera a la instancia en que se debe debatir; probablemente, porque presenta gran complejidad y constituye un riesgo político importante para quienes la promuevan o la obstaculicen. De ello dan testimonio las “tormentas sociales” en diferentes latitudes, desatadas tras el anuncio de modificaciones y ajustes a las pensiones, por sus posibles afectaciones a diversos contingentes poblacionales.

El Departamento de Seguridad Social y Mercado de Trabajo del Externado, convencido de la importancia de contribuir a la discusión de una reforma pensional que atienda al propósito de una protección efectiva de la población al llegar a la edad adulta mayor, conformó el *Seminario de profesores e investigadores para una Reforma pensional*, que a lo largo de año y medio se dio a la tarea de explorar y analizar diversas dimensiones y aspectos a considerar en una eventual reforma. Con ello se espera contribuir a los formuladores de la política a un debate amplio y participativo, como el que requieren las reformas sociales.

El resultado de este trabajo se expresa en la publicación de los artículos contenidos en los números cuatro y cinco de esta revista, los cuales llaman la atención sobre aspectos de diagnóstico que deberían ser considerados en procura de un sistema pensional para todos los habitantes, que reconozca las diferencias tan profundas de nuestra realidad como país.

En este número, Alejandro González explora y advierte sobre las diferencias demográficas que existen en las regiones del país y lo inconveniente de considerar los promedios nacionales de los indicadores demográficos para la

formulación de la política social. Alejandro Nieto, por su parte, analiza las características y comportamientos del mercado laboral y cómo estos determinan la posibilidad de brindar una efectiva protección a los diversos segmentos de la población en la vejez. Isidro Hernández evidencia los aspectos económicos que tienen un impacto en cobertura, densidad de cotización, tasa de reemplazo y, desde luego, el nivel de la pensión. Marco Arenas analiza el impacto que han tenido los fallos judiciales en el sistema de aseguramiento social y presenta los retos de una eventual reforma en este aspecto. Elena Mesa presenta la desproporción existente entre los recursos y esfuerzos que invierte el Estado en población infantil frente a los destinados para los adultos mayores, fenómeno que favorece la exclusión de gran parte de esta población del derecho a una pensión de vejez y la protección social, al tiempo que analiza diversos instrumentos de política que se han venido estructurando, con posterioridad a la integración del sistema pensional, para la protección de los adultos mayores y los problemas que se presentan en el aseguramiento social, además de las restricciones que traen consigo las diferencias prestacionales entre los subsistemas de sistema de seguridad social integral. Y, finalmente, Alfonso Yepes expone el problema que acarrea la excesiva judicialización de los asuntos de la seguridad social, particularmente en materia pensional, que origina claras situaciones de inequidad entre la población con derecho a la pensión de vejez.

El conjunto de artículos de esta edición invita a considerar problemáticas y restricciones del sistema pensional cuya importancia parecieran desconocer quienes promueven propuestas de reforma que se centran exclusivamente en ajustes paramétricos a los actuales dos regímenes, desconociendo el nivel de desprotección en que se encuentra la mayor parte de la población colombiana que no alcanzará una pensión para procurarse protección en la vejez.

Emilio Carrasco
Editor