

El empleo informal y el entorno social de la empresa

Marlene Soto Medina

Introducción

El empleo informal está relacionado con el nivel de desarrollo de un país. En esta investigación se analizan las condiciones a las cuales se está enfrentando la sociedad para mejorar su nivel de vida, en un contexto en el que las personas se vinculan a actividades que no están acordes a los estudios, gustos o preferencias. Esto deteriora la creación de capital social y el nivel de vida.

Problema de investigación

La investigación busca responder la siguiente pregunta: ¿Cuál es el impacto del empleo informal en la economía y en la calidad de vida?

El bajo nivel de vida lleva a que pocas personas tengan la oportunidad de estudiar, lo cual incrementa los niveles de pobreza y empleo informal. A esto se suma el trabajo infantil urbano y rural, que a su vez atenta contra la calidad de vida de las familias.

Para tal análisis se deben diseñar estrategias de corto y mediano plazo en las que se reduzca gradualmente el trabajo infantil. Para ello se deben reducir los incentivos de los padres a utilizar el trabajo infantil, tanto actividades formales, como informales, y mejorar los incentivos para mantener los niños en la escuela.

Referente teórico

Oscar Fresneda recuerda que “Aparte de la indigencia, pobreza y marginación que implica una condición tan desaventajada, hoy el 60 % de la población económicamente activa del país no ha ingresado a la economía formal; es decir, esta población busca desarrollar algunas de sus capacidades y habilidades en condiciones de extrema precariedad, que le impide aprovechar sus potencialidades y obviamente garantizar unos ingresos que le permitan alcanzar mejores condiciones de vida en el futuro. En estas circunstancias, la sociedad colombiana está desperdiçando una altísima proporción de su capital humano, físico y medioambiental para generar riqueza colectiva como una de las condiciones necesarias para avanzar en la inclusión social.

58



Una sociedad que no construye un proyecto colectivo y una riqueza social, evidentemente no logra garantizar unos estándares razonables de bienestar para la gran mayoría de su población. En este sentido, la pobreza tiene que ver con la permanente necesidad, y la carencia de lo necesario para el sustento de la vida”¹

Por otra parte, para Meter Townsend: “cualquier conceptualización rigurosa de la determinación social de las necesidades, refuta la idea de las necesidades absolutas. Las necesidades no son fijas, van cambiando a través del tiempo; es decir cada vez que se dan cambios en la sociedad y en sus productos”²

La aparición y permanencia de las actividades informales o en forma generalizada del sector informal son nocivas para la economía, debido entre otras cosas, a su improductividad y a los bajos ingresos que percibe entre quienes se encuentran en él.

Desde la economía laboral, la participación laboral está dada por el nivel de escolaridad y la transición demográfica. De acuerdo a la teoría económica depende de dos efectos: del *trabajo adicional* y *desalentado*. “En el primero la participación aumenta cuando la actividad económica disminuye; es decir un incremento de la incidencia del desempleo entre los jefes de hogares y/o una baja en

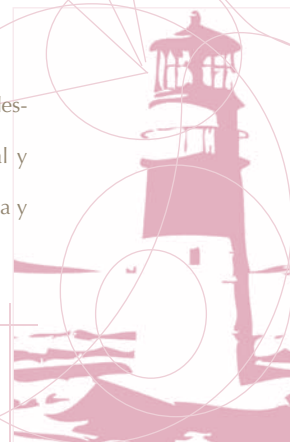
los ingresos familiares como consecuencia de una recesión económica empuja a los trabajadores secundarios del hogar (esposa e hijos, personas ancianas) a “adicionarse” a la fuerza laboral ya existente. En cambio el efecto del trabajador desalentado tiene que ver con que durante una crisis económica los miembros secundarios del hogar dejan de buscar activamente un empleo, o bien porque consideran que las probabilidades de encontrarlo son muy reducidas o bien por que el salario vigente en el mercado de trabajo se vuelve más bajo que su salario de reserva”³.

Antecedentes

A través de los años se ha visto en la necesidad de reducir la pobreza en el país dentro de la política de desarrollo:

Existe un plan desarrollado para combatir la pobreza⁴, el cual tiene como objetivo general elaborar los estudios que permitan profundizar el conocimiento sobre los mecanismos que determinan la pobreza y la desigualdad en Colombia, y el papel de los sectores público y privado en el marco de la institucionalidad vigente, para estructurar una propuesta que permita avanzar en el diseño de las políticas de largo plazo para la reducción de la pobreza en Colombia.

- 1 Pobreza, violencia y desigualdad: retos para la nueva Colombia. Oscar Fresneda. Editorial Presencia Ltda.1991
- 2 Departamento de Planeación Nacional. Misión para el diseño de una estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad. año 2004.
- 3 Seguimiento al mercado laboral Colombiano. Universidad Externado Colombia. Departamento de Seguridad Social y mercado de trabajo. Santafé de Bogotá D.C abril de 2000. Pág. 14.
- 4 Informe Departamento de Planeación Nacional. Misión para el diseño de una estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad. año 2004



Definiciones conceptuales de empleo informal

Ministerio de Comercio Industria y Turismo. La política de desarrollo empresarial y la formalización del empleo. Sergio Diazgranados. Bogotá, 23 de agosto de 2006	“Se considera que los asalariados tienen un empleo informal si su relación de trabajo, de derecho o de hecho, no está sujeta a la legislación laboral nacional, al impuesto sobre la renta, a la protección social o a determinadas prestaciones relacionadas con el empleo (preaviso al despido, indemnización por despido, vacaciones anuales pagadas o licencia pagada por enfermedad, etc.)”
Camargo David Francisco. Actividades Económicas Informales y Tributación. Editado por Eumed.net.	de “actividades económicas que se realizan lícitamente dentro de un mercado, sin embargo, sus transacciones no son contabilizadas en las estadísticas de las cuentas nacionales, debido a que dichas actividades se “escapan” del registro formal con el fin de eludir total o parcialmente los controles del Estado, tales como los impuestos, las leyes u otros requisitos legales
PRELAC	Operativamente se consideran trabajando en el sector informal las personas que cumplan las siguientes características: 1. Los empleados y obreros que laboren en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta diez personas en todas sus agencias y sucursales. 2. Los trabajadores familiares sin remuneración 3. Los empleados domésticos 4. Los trabajadores por cuenta propia, excepto los independientes profesionales. 5. Los patrones o empleadores en empresas de diez trabajadores o menos.

En el 2007 el gobierno mostró una estrategia para combatir la pobreza extrema buscado, no sólo romper los ciclos de pobreza, sino facilitar una herramienta adicional para la atención y seguimiento a la población desplazada. En ambos casos se busca que los beneficiarios alcancen su estabilidad socioeconómica. De esta manera los resultados del piloto, permiten realizar ajustes al diseño y operación de la Red y su modelo de gestión antes de su implementación y expansión a nivel nacional.

A la crisis de empleo que se está viviendo, se suma un crecimiento de la participación laboral, existiendo trabajadores desalentados,

desempleo disfrazado y trabajadores adicionales. Es preocupante la tasa de desempleo de los últimos años por la disminución de ofertas de plazas de trabajo, tanto administrativas, como operacionales.

En ese orden de ideas, la presente investigación busca identificar el impacto que el empleo informal tiene en la economía y el sector empresarial.

Metodología

Se procede buscando información teórica de Economía social, Economía Laboral, dentro de las variables a investigar; cifras, datos que

lleven a resolver el problema mencionado como son empleo informal, ofertas laborales, demanda laboral, trabajo infantil, así como información estadística del mercado laboral.

Como segunda instancia la búsqueda de información complementaria a las variables laborales, tales como: índices de pobreza, ingresos, nivel de vida, proyectos para combatir la pobreza, nivel de vida de la sociedad, actividades informales, trabajo infantil, asistencia a la escuela, nivel de gastos, nivel de desempleo. Las fuentes de información será el DANE, MERPD, informes del Departamento de Planeación Nacional. Estas estadísticas e información serán tomadas y analizadas en los últimos años.

Entre las mediciones se tomarán la población ocupada total, población ocupada por posición ocupacional, pobreza nacional, nivel de personas estudiando.

Resultados

Existe un consenso en ver el empleo informal como una consecuencia del subdesarrollo de un país. Su aparición y permanencia son desfavorables para la economía, en la medida que generan baja productividad y bajos ingresos.

Pero al mismo tiempo estas actividades generan oportunidades de sostenimiento a

la población urbana con menores ingresos. Este grupo poblacional, según Camargo “es económicamente eficiente y que presenta ventajas comparativas con respecto a actividades similares en el sector formal, puesto que maximiza el empleo de mano de obra sin altos requerimientos de capital, dado que la tecnología utilizada es baja, por el uso de maquinaria de segunda u obsoleta para el sector formal”⁵. Sin embargo, se podría pensar que sigue siendo eficiente en la medida que utiliza menos capital por unidad de producción; realizando un uso eficiente de los factores de producción.

El uso intensivo de capital hace que la demanda del factor trabajo sea lenta, y la mano de obra requiere un mayor grado de calificación. Esto, unido a un crecimiento rápido de la oferta del factor trabajo, origina un exceso de mano de obra, dando lugar a la formación de un sector informal.

Algunas de las actividades económicas informales influyen dentro de la economía formal. Para el enfoque del PREALC “la permanencia del sector informal está relacionada con el cambio tecnológico, las condiciones de oligopolio, las imperfecciones en los mercados de productos y, en especial, con los factores que le ocasionan diferencia de precios en su contra.”⁶. En donde el crecimiento del sector informal autónomo se fortalece cuando sus actividades están integradas al resto de la economía del país.

5 Camargo David Francisco. Actividades Económicas Informales y Tributación. Editado por Eumed. net. Pág.

6 Tokman, Victor. Las relaciones entre los sectores formal e informal. En: Revista de la CEPAL, primer semestre de 1.978. p. 103 – 107



Las actividades informales se caracterizan por el empleo de mano de obra familiar, flexibilidad en los salarios, escasa educación y corta edad de las personas.

Definiendo dentro de lo informal el conjunto de “actividades económicas que se realizan lícitamente dentro de un mercado, sin embargo, sus transacciones no son contabilizadas en las estadísticas de las cuentas nacionales, debido a que dichas actividades se ‘escapan’ del registro formal con el fin de eludir total o parcialmente los controles del Estado, tales como los impuestos, las leyes u otros requisitos legales. Son ejemplos de ello: las ventas ambulantes o el servicio no oficial de transporte”⁷.

Operativamente se consideran trabajando en el sector informal las personas que cumplan

las siguientes características:⁸

1. Los empleados y obreros que laboren en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta diez personas en todas sus agencias y sucursales.
2. Los trabajadores familiares sin remuneración
3. Los empleados domésticos
4. Los trabajadores por cuenta propia, excepto los independientes profesionales.

5. Los patrones o empleadores en empresas de diez trabajadores o menos.

Existen principalmente dos formas de expansión del sector informal urbano⁹, relacionadas con los procesos migratorios a las ciudades y el comportamiento de ciclo del producto.

La migración del campo a la ciudad implica el crecimiento desproporcionado de las ciudades, marginalidad de algunos estratos y desempleo por la no capacidad de absorción de la mano de obra. El ciclo económico se relaciona con etapas de crisis en el sector formal, que originan auge en el sector informal.

El empleo informal generó alrededor de 68 de cada 100 nuevos puestos de trabajo en los noventa y su participación creció del 43% al 47% entre el comienzo y el final de la década. Parte de estos empleos correspondieron a actividades con reducida productividad y con ingresos bajos. El aumento de la informalidad contribuyó a aliviar la pobreza al aumentar la tasa de ocupación de los hogares pobres, pero se amplió la desigualdad en la distribución de ingresos.

En la gráfica observamos que la pobreza disminuyó durante los períodos de 2002-2005 con el aumento de la informalidad y de esta forma aumentó la tasa de ocupación en actividades informales de los hogares pobres.

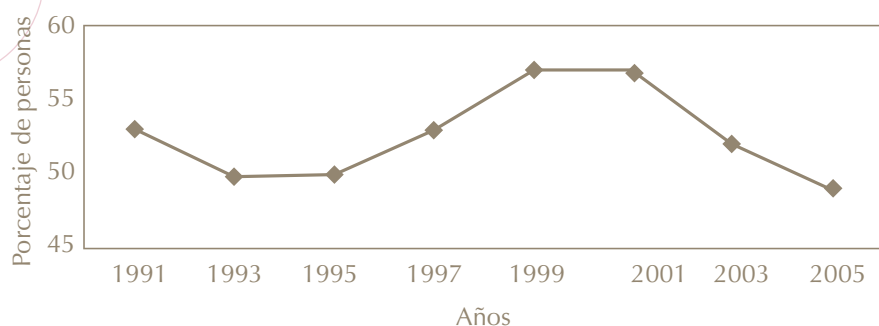
7 Camargo David Francisco. Actividades Económicas Informales y Tributación. Editado por Eumed.net. Pág. 1

8 DANE “Informalidad laboral para las trece áreas metropolitanas 2001-2005”

9 Camargo David Francisco. Actividades Económicas Informales y Tributación. Editado por Eumed.net



Gráfica 1. Pobreza nacional

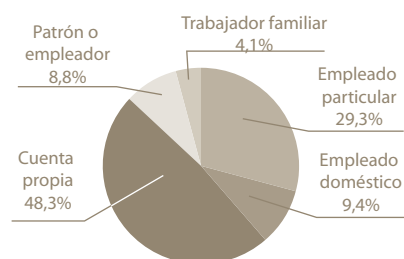


Fuente: Merpd-Enh y Ech

En la tabla 1 se refleja que el 60.5% de las población está ocupada en el sector informal y tan sólo el 39.5% en el sector formal, con la tendencia a la baja durante los años siguientes pero siempre teniendo una mayor representación el sector informal como una forma de empleo.

En la gráfica 2 se observa que la representación en ocupación informal predominan las personas que trabajan por cuenta propia con el 48.3% siguiéndole el empleado particular.

Gráfica 2. Población ocupada por posición ocupacional 2005



Fuente: DANE. *Trece áreas metropolitanas

Tabla 1. Población ocupada por posición ocupacional 2005 *

	2001	2002	2003	2004	2005
Ocupados	7.137	7.431	7.667	7.749	8.130
Informal	4.319	4.556	4.651	4.647	4.778
Formal	2.818	2.875	3.017	3.201	3.351
Estructura porcentual					
Ocupados	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Informal	60,5	61,3	60,7	58,7	58,8
Formal	30,5	38,7	39,3	41,3	41,2

* Tres áreas metropolitanas 2001-2005 (abril - junio)

Fuente: Dane.



Otro problema que enfrenta la sociedad es el trabajo infantil representado como empleo informal pero que es de gran participación en los hogares. Según los datos de la Encuesta de Trabajo Infantil¹⁰ realizada por el DANE, alrededor del 14.5% de los niños entre 5 y 17 años se encuentra ocupado en alguna actividad laboral. El problema es particularmente delicado en las zonas rurales, donde el porcentaje aumenta a un 22.5%. La incidencia del fenómeno en cuestión es dos veces mayor para los niños en comparación con las niñas.

El trabajo infantil puede ser particularmente perjudicial para el niño en la medida en que puede implicar inasistencia escolar, es decir, una reducción de la acumulación de capital humano que se traduce posteriormente en salarios inferiores, y en general, peor desempeño en el mercado laboral durante la edad adulta. En Colombia, aproximadamente el 77% de los niños entre los 5 y los 17 años de edad sólo asiste al colegio; 5.2% trabaja pero no asiste al colegio; 9.3% trabaja y asiste al colegio al mismo tiempo y 8.7% no asiste al colegio ni trabaja.

A nivel sectorial se encontró que el trabajo infantil se concentra en las zonas urbanas en las actividades de comercio (que incluyen las ventas callejeras) con una participación de 35% del empleo infantil urbano, seguidas del servicio doméstico en hogares privados (7%), panaderías (6%), talleres de automóviles (4%), conservación de alimentos (4%), fabricación de prendas de vestir (3%) y fabricación de muebles (3%). En el sector rural, el empleo infantil está concentrado en la producción de

café (30%), caña de azúcar, frutas y hortalizas (18%), ganadería (11%) y banano (8%).

Las políticas desarrolladas por el gobierno para combatir el empleo infantil pueden tener algunas consecuencias indeseadas. En algunos hogares el empleo infantil aporta hasta un 20% del ingreso familiar. Por ende, las políticas de prohibición deben acompañarse de mecanismos compensatorios que eviten el aumento de la incidencia de la pobreza en el corto plazo.

La propuesta conjunta del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de la Protección Social –MPS para reducir la pobreza tiene como objetivo general elaborar los estudios que permitan profundizar el conocimiento sobre los mecanismos que determinan la pobreza y la desigualdad en Colombia, y el papel de los sectores público y privado en el marco de la institucionalidad vigente, para estructurar una propuesta que permita avanzar en el diseño de las políticas de largo plazo para la reducción de la pobreza en Colombia.

Otro proyecto en donde el gobierno busca combatir la pobreza denominada *Red de Protección Social contra la Pobreza Extrema*, busca atender en el periodo 2007-2010 a 1.5 millones de familias que actualmente se encuentran en esta condición. Las familias que se encuentran en condición de pobreza extrema, incluida la población desplazada, tendrán acceso preferente a la oferta de servicios sociales del Estado, en áreas como nutrición, educación, salud, capacitación laboral, y enganche o emprendimiento laboral.

Antes de la implementación de la Red se realizará una prueba piloto, y se evaluarán diferentes elementos de la operatividad de la Red, como la focalización, articulación institucional y capacidad de las familias para insertarse en la oferta de servicios.

Para el diseño de estrategias el gobierno se debe enfocar a que las empresas desarrollen empleo formal. Para esto deben mejorar los trámites y los procesos administrativos relacionados con la creación de empresas.

Conclusiones

- Las acciones de empleo informal ocurren en empresas oficialmente registradas y en las que no aparecen en las estadísticas oficiales.
- El empleo informal puede traer resultados benignos en cuanto que ayuda a la creación de ingresos para las personas desempleadas a través de un empleo informal que hace que las familias logren sostenerse con el poco dinero que ganan, pero con serios costos en términos productividad y de calidad de vida.
- Las acciones de empleo informal no se localizan exclusivamente en la microempresa, también se presentan en empresas pequeñas y mediadas.
- El trabajo infantil reduce las posibilidades de creación de capital humano, ya que, como lo mostraron las cifras, la educación se ve sustituida por la participación forzosa en el mercado laboral.
- La participación en actividades informales ha mostrado esta relacionado con altas tasas de pobreza en países en desarrollo.

- El concepto de 'trabajador desalentado' se refleja en que las personas con formación profesional no inician nuevas empresas ante la percepción de debilidad de la economía.
- Las políticas educativas se deben enfocar hacia el desarrollo de un proyecto de vida por parte de los niños desde muy temprana edad. Esto debe incluir el desarrollo de un proyecto como empresario, con un foque de bienestar general.

Bibliografía

- Cañas, José Simeón. Realidad. Número 73. 2000 UCA Editores, Universidad Centroamericana. El Salvador.
- Camargo David Francisco. Actividades Económicas Informales y Tributación. Editado por Eumed.net.
- Departamento de Planeación Nacional. 2004. Informe de la Misión para el diseño de una estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad.
- Fresneda, Oscar. Pobreza, violencia y desigualdad: retos para la nueva Colombia. Editorial Presencia Ltda.1991.
- Departamento de Seguridad Social y mercado de trabajo. Seguimiento al mercado laboral Colombiano. Universidad Externado Colombia. Santafé de Bogotá D.C abril de 2000.
- [http://www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=636]
- [http://www.dnp.gov.co/noticias_detalle.aspx?idn=109]
- p [http://www.dnp.gov.co/noticias_detalle.aspx?idn=175]
- p [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/Presentacion_nov25boletin.pdf]



[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/empleo/ech/ech_informal_13areas_lsem04.xls]

[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/cv_seg_social_salud.xls]

[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/cv_tenencia_vivienda.xls]

[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_pres_ech_agost06.pdf]

[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/bol_ech_agost06.pdf]

