

BEYOND REFORMS*



Las condiciones del entorno determinan de manera importante la capacidad de las empresas para desarrollar ventajas competitivas. En este sentido, las reformas estructurales emprendidas en países en desarrollo han determinado la conformación de un nuevo escenario para los negocios.

La más reciente publicación de José Antonio Ocampo, subsecretario general de la Naciones Unidas para asuntos económicos y sociales, presenta un conjunto de trabajos que analizan con un enfoque novedoso los efectos de las reformas que en materia de comercio exterior y política macroeconómica se han implementado en los países en desarrollo.

Los procesos de liberalización del comercio han generado grandes expectativas en términos de sus beneficios para el crecimiento económico y la calidad de vida de la población. Si bien los resultados obtenidos han sido contrarios, lo realmente importante es analizar los factores estructurales que han impedido a los países articularse adecuadamente a los mercados y



a la dinámica mundial de los capitales. En este sentido, *Beyond Reforms* entrega elementos interesantes de reflexión.

Tal vez una de las principales ideas que se pueden destacar de este trabajo es la invitación a analizar los factores poco investigados y por tanto evaluar las reformas de segunda generación para la región. Esto implica necesariamente retomar conceptos del desarrollo económico, muchas veces despreciados por los análisis ortodoxos: el rol de las instituciones, de los sistemas de innovación y de las políticas sociales.

En este sentido, este trabajo se suma a otra serie de trabajos recientes, en los cuales se buscan visiones alternativas que puedan ser incorporadas en medio del modelo liberal imperante. En particular se destacan los trabajos de Hertel y Reimer¹, y Serrano².

En términos de su impacto, los procesos de integración económica desnudan la dualidad de las economías en desarrollo en cuanto a la existencia de actividades de baja productividad y alta productividad.

Es aquí donde se identifica un primer aporte importante del libro para el análisis del desarrollo empresarial. Según el autor, la dinámica que han tenido los países en desarrollo se explica por la capacidad del sistema para innovar y para que dicha innovación genere a su vez vínculos y redes de cooperación entre los procesos productivos. Esto permite reducir gradualmente el dualismo en las estructuras económicas de los países.

En ese sentido cabe preguntar si el diseño de las políticas de fomento al desarrollo empresarial en nuestros países ha definido acciones concretas para garantizar que la liberalización comercial reduzca las brechas entre sectores, en

lugar de agudizarlas. Los países en desarrollo requieren estrategias claras para transformar las estructuras productivas que permitan inducir innovación y consolidar redes de cooperación.

Tal vez allí estaría una de las razones estructurales por las cuales los países en desarrollo que han iniciado procesos de liberalización evidencien indicadores precarios en términos de equidad social y crecimiento del ingreso per cápita.

Se suele argumentar que los procesos de integración económica permitirán un mayor crecimiento y mejor distribución del ingreso mediante la dinámica generada por la inversión extranjera.

No obstante, los problemas que evidencian los países en desarrollo para capitalizar los beneficios de estos procesos también son objeto de esta investigación. Si bien los procesos de liberalización han permitido a los países reducir la brecha tecnológica, también han incrementado de manera importante la elasticidad de la demanda por importaciones.

Esto también tiene su explicación desde el dualismo estructural. Por tanto, los aumentos de productividad son absorbidos por

* José Antonio Ocampo. *Beyond reforms. Structural dynamics and macroeconomic vulnerability*, Stanford University Press, United Nations Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), Washington, 2005.

** Economista y Magíster en Economía de la Universidad de los Andes, diplomado en docencia universitaria y especialista en gestión y evaluación curricular de la Universidad Externado de Colombia. Actualmente se desempeña como director de Investigaciones, y del Observatorio de Entorno de los Negocios, de la Facultad de Administración de Empresas de la Universidad Externado de Colombia. E-mail: [carlosa.restrepo@uexternado.edu.co; competitividad@uexternado.edu.co].

¹ Thomas Hertel y Jeffrey Reimer. *Predicting the poverty impacts of trade reform*. The World Bank. Development Research Group, Washington, 2005.

² Claudia Serrano. *La política social en la globalización. Programas de protección en América Latina*, Santiago de Chile, Naciones Unidas, Cepal, 2005.

pequeños grupos de sectores que tienen muy pocos vínculos con la inmensa mayoría de los sectores. De esta forma se desprende que los patrones de especialización no redundarán en un crecimiento generalizado, ni en niveles de concentración del ingreso razonable.

De otra parte, la liberalización de los mercados también ha estado acompañada de la promesa de mejorar la equidad en el mercado laboral. Sin embargo, este trabajo muestra resultados opuestos en países en desarrollo que han iniciado procesos de apertura comercial y de la balanza de capitales. En ese sentido cabe la pregunta acerca de la capacidad de los sectores transables de países en desarrollo para absorber mano de obra.

Se concluye de esto que nuestros países no han podido beneficiarse de la apertura, justamente porque son los sectores transables los que han tenido que asumir los adelgazamientos organizacionales para garantizar su competitividad en los mercados internacionales.

Por tanto, la liberalización de los mercados expulsa cada vez más mano de obra hacia sectores de baja productividad, caracterizados por la utilización de poca tecnología y por

tener ingresos por trabajador inferiores al promedio.

Esto a su vez cuestiona seriamente la forma como nuestros países han asumido la agendas internas de trabajo de cara a los procesos de integración comercial. Usualmente las economías se han enfrentado a estos procesos sin un conocimiento detallado de su estructura productiva ni de las actividades con capacidad de generar mayor valor agregado e ingreso.

Los lectores podrán encontrar en este trabajo una serie de llamados a los países en desarrollo sobre los aspectos que han estado ausentes de las agendas de ajuste estructural, implantadas en los últimos años.

El comportamiento de las empresas ha mostrado con creces, en los últimos años, que las reformas estructurales que se implementen en países en desarrollo deben superar los enfoques simplistas y considerar con mayor detalle las complejas fuerzas que determinan la articulación de los sectores a los mercados globales, así como la apropiación que los agentes económicos realizan de los beneficios derivados de la misma.

