



NEIVA 2032: UN ESTUDIO PROSPECTIVO ESTRATÉGICO TERRITORIAL

ANDREI NAUMOV**

RESUMEN

La conmemoración estratégica de los primeros 400 años de la fundación definitiva de Neiva, en 2012, involucró una serie de eventos conmemorativos y sustanciales para su desarrollo territorial, entre ellos el Proyecto de Prospectiva Territorial *Neiva 2032*, que buscaba posicionar la ciudad como Ciudad-Región en los contextos nacional y global. Este esfuerzo prospectivo estableció una ruta al futuro construido y concertada entre los actores sociales, quienes le apuestan al escenario central *Neiva ciudad-región territorio de oportunidades*. Esta investigación busca mostrar esta experiencia ejemplar, entre otras más realizadas en el Departamento del Huila, con el soporte del instrumental teórico y metodológico de la prospectiva territorial, con visión de dos décadas.

Palabras clave: Pensamiento estratégico, Prospectiva, Ciudad-región, Prospectiva territorial.



SERGIO ALEXÁNDER SANTOS SÁNCHEZ*

NEIVA 2032: A TERRITORIAL STRATEGIC PROSPECTIVE STUDY

ABSTRACT

The strategic commemoration of the First 400 years of Neiva's Definitive Foundation in 2012 involved a series of commemorative and substantial events for its territorial development. One of those is the Project of Territorial Prospective *Neiva 2032* that was seeking to position the city as city-region in the national and global context. This effort established a route to the future constructed and coordinated between the social actors, who bet him on the central scenario *Neiva city-region territory of opportunities*. This study seeks to present an exemplary experience, that took place in Huila, with the support of the theoretical and methodological set of instruments of the territorial prospective, with vision 2032.

Keywords: Strategic Thinking, Prospective, City-Region, Regional Prospective.

1. INTRODUCCIÓN

A nivel nacional, se han desarrollado varios ejercicios prospectivos, tales como Visión Antioquia

Siglo XXI, Plan Estratégico Exportador 1999-2005, Visión Risaralda 2017, Plan Estratégico del Área Metropolitana de Bucaramanga, Ejercicio de la Eco-región del Eje Cafetero, Visión Cauca 2020 y Plan Estratégico Bogotá 2000, entre otros.

También en Neiva-Huila, los actores sociales de la ciudad capital se propusieron estructurar el Proyecto Prospectivo 2012-2032 como estrategia central para lograr su posicionamiento en el contexto regional y global y, de esta forma, conmemorar los primeros 400 años de fundación definitiva.

En este contexto histórico y político, la prospectiva, como método de investigación y herramienta de planificación, posibilitó a la comunidad huilense reflexionar profunda y estratégicamente sobre la Neiva deseada y el modelo de ciudad-región válido en el futuro y, al mismo tiempo, facilitarle un contexto moderno y competitivo.

El proyecto *Neiva 2032* permitió diseñar y construir diferentes escenarios, evidenciar las opciones estratégicas de futuro desde el presente para constituirse como sólida ciudad-región con claros patrones productivos de especialización territorial, dentro del concepto de la economía del conocimiento, vale decir, con el compromiso

* Magíster, Docente Investigador, Universidad Surcolombiana. Colombia. Correo-e: sergio.santos@usco.edu.co

** Magíster, Consultor en Estrategia Empresarial y Desarrollo de habilidad Gerenciales. Colombia. Correo-e: ruso12@gmail.com

Recibido: 7 de septiembre de 2016, aceptado: 12 de diciembre de 2016.

Para citar el artículo: Santos S. A.; Naumov, A. (2016). "Neiva 2032: un estudio prospectivo estratégico territorial", en: *Sotavento MBA*, n.º 28, pp. 22-33.

DOI: <http://dx.doi.org/10.18601/01233734.n28.03>

de los actores sociales involucrados y de los sectores prioritarios de la economía en los que se basará su desarrollo y la generación de riqueza pertinente y sostenible, el fortalecimiento de su avance tecnológico, las alternativas de nuevos negocios y un óptimo desempeño de todo el sistema urbano-regional.

2. FUNDAMENTO TEÓRICO

Establecer con anticipación los sucesos que incidirán en el futuro: de personas, de organizaciones o de territorios, es algo que siempre ha intrigado la humanidad. A través de la historia, varios autores han representado las diferentes formas de expresar el futuro.

A finales del siglo XIX, se desarrolló la teoría administrativa, integrando varios subsistemas administrativos como la planeación, pero fue a partir de la Segunda Guerra Mundial que se popularizó su utilización en el desarrollo regional. En este periodo fue definido el concepto de Planeación, por parte de varios autores, como Taylor, Fayol y Ackoff, entre otros.

A partir de las anteriores conceptualizaciones, se generaron varios tipos de planeación: entre las principales se encuentran la planeación estratégica, la planeación contingente y la planeación prospectiva, entre otras. En Europa, y en Francia en particular, surgió la prospectiva como aquella nueva disciplina de planeación que permite influir en el futuro; no tiene la finalidad de predecirlo ni de adivinarlo, sino que su objeto principal es construirlo. Gastón Berger denomina a esta disciplina con el nombre de prospectiva, palabra del verbo latino *prospicere*, que significa *ver hacia adelante*.

Igualmente, en otros países emergieron otras escuelas planeación del largo plazo, tales como: el Forecasting, en Estados Unidos; el Technology Foresight, en el Reino Unido; la Previsión Humana y Social, en Italia, y la Prospectiva Estratégica, en Francia, entre otras.

Godet (1999) afirma que "La Prospectiva no contempla el futuro en la única prolongación del pasado, porque el futuro está abierto ante la vista de múltiples actores que actúan hoy en función de sus proyectos futuros" (p. 2).

Según Miklos y Tello (2011), la prospectiva "Consiste en atraer y concentrar la atención sobre el futuro, imaginándolo a partir de este y no del presente" (p. 41). Conforme a lo planteado por Gabiña (Citado por Henao, 2012), la prospectiva es "la ciencia que estudia el futuro con el objeto de comprenderlo e intentar influir en el, en su caso, intentar adaptarse anticipadamente en lugar de tener que sufrirlo..." (p. 02). Para Mojica (2005), la prospectiva es la "disciplina que permite iluminar el presente con la luz del futuro" (p. 105).

Del mismo modo que la prospectiva se ha desarrollado dentro del campo de los estudios de futuro, se encuentra el Pensamiento Estratégico. Mant (citado por Medina y Ortegón, 2006) la define como:

... la capacidad para resolver con éxito los problemas en forma individual y colectiva, vale decir, para asumir una tarea de alto nivel de complejidad, tomar decisiones estratégicas con autonomía (o sin una guía o supervisión externa muy cercana) y responsabilizarse por sus resultados en el futuro (p. 91).

En conjunto, la prospectiva y el pensamiento estratégico, dentro del proceso de construcción de futuro, se pueden considerar como la forma más pertinente para transformar el entorno con las visiones y acciones estratégicas elegidas desde el presente para construir el futuro deseado y posible.

El Desarrollo Territorial y el Ordenamiento Territorial son considerados factores estratégicos y transversales del crecimiento regional, articulando diversas dimensiones de la realidad regional, como son la economía, el medioambiente, la planificación urbana y



el desarrollo, la infraestructura y los servicios públicos, la política y las estructuras institucionales, la cultura y otros aspectos sociales (Boissier, 2006).

La denominada prospectiva territorial resulta ser la metodología más indicada para el manejo y proyección de tales dimensiones y necesidades complejas del desarrollo regional. Espinosa (2006) afirma que la prospectiva territorial es "el potente instrumento para concertar y promover el desarrollo de los territorios" (p. 302). Se puede definir prospectiva territorial como el proceso sistemático que posibilita visionar un territorio en el largo plazo, con el fin de desarrollarlo y transformarlo. En este nuevo contexto, las ciudades se ubican como centros de concentración demográfica, económica, tecnológica, cultural, ambiental, proveedoras de servicios y comunicaciones, entre otros.

En este orden de ideas, se resalta la importancia del papel de las ciudades en el desarrollo territorial y económico del país. Son muchas las aproximaciones que se han hecho con respecto a la conceptualización de ciudad-región. Boisier (2006, pp. 177-178) la define así:

... es un territorio que contiene en sí mismo, en forma real o latente, el conjunto de subsistemas de cuya articulación y direccionamiento (sinapsis y sinergia) surge una complejidad evolutiva capaz de generar tanto crecimiento económico como desarrollo societal y que tiene un lugar central que funciona como una ciudad-global de primera clase, que articula un sistema de ciudades secundarias y actúa como nodo emisor y receptor de procesos de intercambio entre la región y el mundo.

Para Sassen (citada por Boissier, 2003, p. 171),

La ciudad global desempeña unas funciones de producción centrales en varias áreas: po-

lítica, económica, cultural y estilos de vida determinados; adicionalmente, las ciudades globales se sitúan en un conjunto de procesos globalizados, que actúan como nodos estratégicos de recepción y emisión de flujos de capital, decisiones, innovación, servicios, tecnología y bienes, apoyadas en redes que abarcan la economía del mundo.

La aplicación del pensamiento estratégico a las regiones, a un territorio o a una ciudad permite que estos espacios se desarrollen de manera holística. Para Martín y Gabiña (citado por Henao, 2012), el pensamiento estratégico regional tiene que ver con un proceso sistemático para visualizar a largo plazo ciencia, tecnología y sociedad, lo cual permite ver escenarios y generar una política pública.

Para finalizar, es indispensable percibir el futuro de la ciudad como el principal foco de desarrollo económico, social, tecnológico, ambiental, entre otros, en su área de influencia, permitiendo al territorio mantenerse y sobresalir en el contexto globalizado actual.

3. METODOLOGÍA

El modelo prospectivo desarrollado a continuación está caracterizado por encontrarse dentro de los enfoques mundiales de los estudios prospectivos y por ser coherente con el marco conceptual que engloba teóricamente este análisis.

El proceso prospectivo se llevó a cabo mediante el acceso a fuentes primarias y secundarias.

El acercamiento a las fuentes secundarias surgió de dos tareas: la primera, reconocimiento del estado del arte del desarrollo regional, y la segunda tiene como finalidad identificar las tendencias y tecnologías a nivel mundial para el futuro, por medio de un análisis de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva, en los

campos universales del conocimiento, pertinentes para el desarrollo de la ciudad-región. Esta actividad se cumplió mediante una pesquisa documental, para hallar las tendencias más significativas con respecto al tema.

La consulta a fuentes primarias se practica con un número de expertos conocedores del comportamiento regional (Grupo de Expertos Líderes) y proveniente de los cuatro actores sociales propios del desarrollo, a saber: el Estado, los sectores productivos, la academia y la sociedad civil.

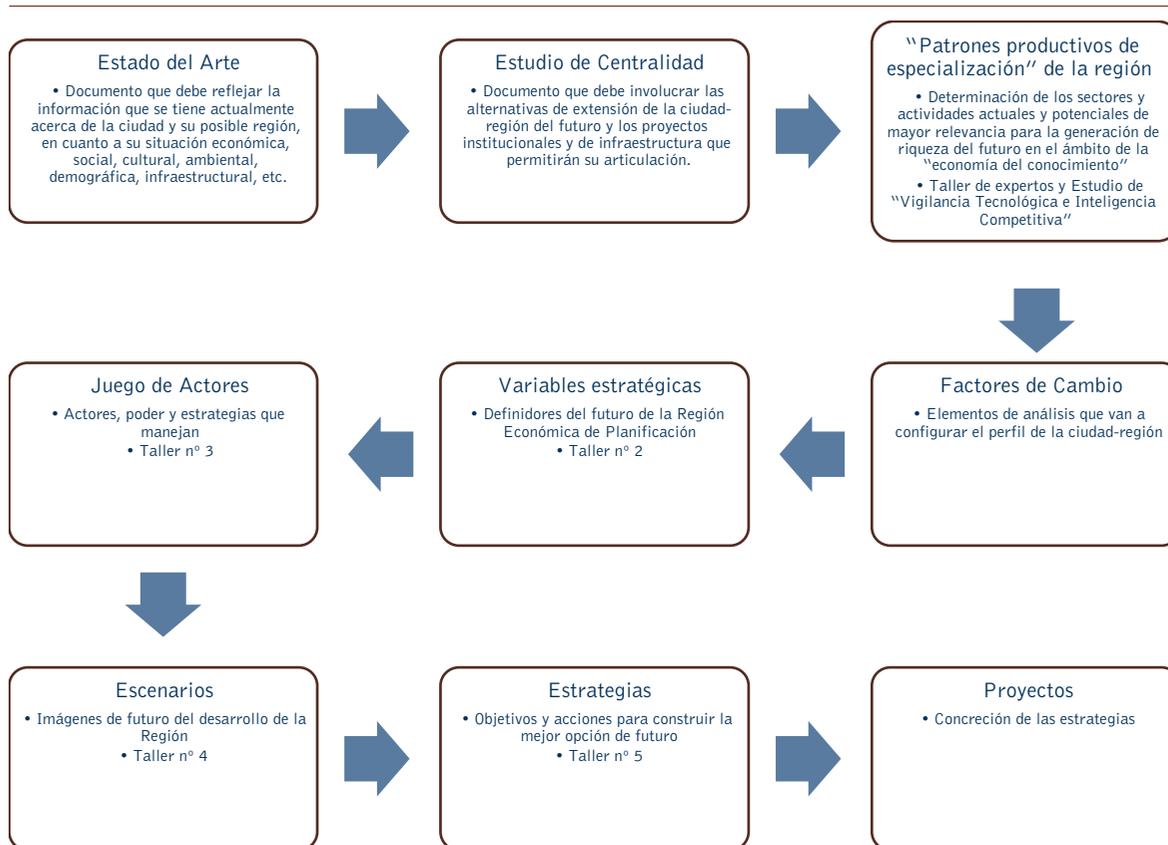
La deliberación con las fuentes primarias prosigue en seis talleres presenciales que tienen como finalidad diseñar los escenarios de futuro del desarrollo regional, elegir el más conveniente y escoger las estrategias que nos permitirían lograrlo, pues el futuro no se prevé

sino que se construye, como lo indica el filósofo Maurice Blondel.

Las etapas del proceso prospectivo estratégico territorial aplicado se presentan en la gráfica 1.

- 1) Estado del Arte: conformado por el recuento de los antecedentes de Neiva ciudad-región. Señalando que han sido Neiva y su área metropolitana hasta el día de hoy y culmina con la precisión de unos *puntos críticos* que constituyen los primeros *factores de cambio* de este análisis
- 2) Estudio de Centralidad: señala las relaciones de conectividad futuras con las regiones aledañas, con el país y con el mundo.

Gráfica 1. Etapas del proceso de prospectiva estratégica territorial de Neiva ciudad-región del futuro



Fuente: Francisco Mojica, Guía Modelo Prospectivo Estratégico, 2006.



3) Estudio de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva y patrones de especialización: identifica las tecnologías de futuro que irán a soportar nuevos negocios pertinentes en ciudad-región y que constituirán fuentes de generación de riqueza, acudiendo a la producción de bienes y servicios intensos en conocimiento para Neiva.

Las fuentes primarias estuvieron constituidas por expertos conocedores del comportamiento de la región, pertenecientes a los cuatro actores sociales del desarrollo, a saber: Estado, sectores productivos, academia y sociedad civil. Igualmente, los talleres de análisis permiten contextualizar las tecnologías y negocios de futuro planteadas en el estudio de vigilancia tecnológica e inteligencia competitiva, dentro de las circunstancias económicas, sociales, políticas, culturales y ambientales de la ciudad-región.

4) Factores de cambio: son fenómenos cuya situación en el futuro es incierta, razón por la cual generan incertidumbre. Estos fenómenos son de índole: económica, social, cultural, ambiental, política, etc. El estado del arte señala unos *puntos críticos* o ideas fundamentales que fueron recogidos y analizados por un grupo de expertos durante el primer taller. De esta manera, aparecen los siguientes fenómenos integradores del perfil de la ciudad-región del futuro:

- 1 Recurso hídrico.
- 2 Diversidad del paisaje.
- 3 Eje turístico ambiental.
- 4 Generación de valor agregado.
- 5 Mercado.
- 6 Infraestructura urbana.
- 7 Productividad.
- 8 Servicios especializados.
- 9 Asociatividad.

- 10 Inversión.
- 11 Ubicación geográfica.
- 12 Empleo.
- 13 Salud.
- 14 Formación integral de talento humano (educación).
- 15 Cultura ciudadana.
- 16 Marco mental.
- 17 Corrupción.
- 18 Liderazgo y emprendimiento.
- 19 Conflicto armado.
- 20 Ciencia, tecnología e innovación.
- 21 Información.
- 22 Conectividad digital.

5) Variables estratégicas: son algunos de los factores de cambio que fueron retenidos por considerarse de capital importancia para analizar el futuro de la ciudad. Se les pidió a los expertos, divididos en seis grupos, que calificaran la importancia de cada uno de los anteriores factores de cambio. De esta manera, se tomaron los factores con aceptación mayoritaria, a partir de los cuales se determinaron las siguientes variables estratégicas de Neiva al año 2032:

1. Recurso hídrico.
2. Ciencia, tecnología e innovación.
3. Infraestructura urbana.
4. Formación integral de talento humano (educación).
5. Liderazgo y emprendimiento.
6. Eje turístico ambiental.
7. Conectividad digital.
8. Asociatividad.
9. Inversión.
10. Generación de valor agregado.
11. Servicios especializados.
12. Información.

6) El Juego de actores: se estudia el comportamiento de los actores sociales

que tienen relación con las variables estratégicas. En este taller se precisó el comportamiento de las variables a partir de reconocer los actores sociales que están detrás de cada variable, el grado de poder que manejan y las estrategias que esgrimen o que estarían dispuestos a esgrimir, con el fin de defender sus intereses. A partir del taller, los expertos identificaron a los actores sociales asociados y articulados, directa o indirectamente, a la competitividad de la Región Económica de Planificación:

- Estado regional.
- Comunidad de base.
- Universitarios proactivos.
- Universitarios indiferentes.
- Líderes sociales.
- Gobierno central.
- Clase política tradicional.
- Grupos armados.
- Grupos económicos informales.
- *Hackers*.
- Empresa solidaria.
- Empresas de economía formal.
- Capitalista expatriado.
- Industria artesanal.
- Intermediario de materias primas.
- Familia responsable.
- Familia irresponsable.

4. RESULTADOS

ESCENARIOS

Los escenarios son imágenes múltiples de futuro en donde se podría encontrar Neiva en los próximos años. Los escenarios se obtienen a partir de hipótesis de futuro que provienen de las variables estratégicas y de las hipótesis que surgen del estudio de vigilancia tecnológica. Las combinaciones de las variables estratégicas

son imágenes de futuro conjeturales que dan a lugar a un número importante de escenarios posibles, entre los cuales el grupo de expertos eligió 3 para ser analizados.

ESCENARIOS ALTERNOS

A continuación, indicaremos los 3 escenarios analizados:

- Escenario 1. *Alma del Huila*.
- Escenario 2. *Neiva ciudad-región, territorio de oportunidades*.
- Escenario 3. *Neiva tierra de promisión*.

ESCENARIO APUESTA

Después de examinar las consecuencias de los diferentes escenarios y luego de acoger las recomendaciones de los expertos, se concluyó que el escenario de Neiva al 2032 es *Ciudad-región, territorio de oportunidades*, el cual fue elegido de manera unánime por los expertos.

Los argumentos que esgrimieron los participantes se pueden resumir en una frase: Es un escenario exigente pero con metas más moderadas que *Alma del Huila*, pero más exigentes que *Tierra de Promisión*.

ESTRATEGIAS

Para que se realice la visión de futuro elegida por los expertos de la región, se requiere llevar a cabo unas estrategias. En el ámbito del ejercicio, se definió una estrategia como la asociación de un objetivo o una meta y unas acciones.

Los objetivos y las metas provienen de las hipótesis que conforman el escenario apuesta. A su vez, las hipótesis, como vimos, se inspiraron en las variables estratégicas. Las acciones, a su vez, son actividades orientadas al logro de los objetivos.



Estos son los objetivos o metas a partir de los cuales se configuran las estrategias de Neiva y su región para alcanzar la visión de futuro establecida por el escenario *Apuesta* (Tabla 1).

PROYECTOS

Para este ejercicio, no se realizaron los talleres correspondientes a la construcción de proyectos con los actores participantes. Sin embargo,

Tabla 1. Estrategias de Neiva y su región para alcanzar la visión de futuro establecida por el escenario *Apuesta*

Variable	Objetivo / Meta - Estrategia
Formación Integral de Talento Humano de Alta Calidad	Formar 50 Doctores, de los cuales el 80 % en ciencias básicas, y 20 % en ciencias sociales (actualmente, el número de doctores dedicados a la educación en el Huila es de 0).
Formación de la primera infancia	Implementar 20 centros públicos especializados en educación para la primera infancia.
Liderazgo y Emprendimiento	Lograr 70 proyectos emprendedores de rentabilidad entre 0 % y 10 %; 70 proyectos emprendedores de rentabilidad entre 10 % y 20 %; 70 proyectos emprendedores de rentabilidad entre 20 % y 50 %, y 1 proyecto emprendedor de rentabilidad superior al 50 %.
Información	Contar con bases de datos actualizadas con un alcance del 100 % de los datos que se tienen en las bases del DANE.
Asociatividad	Conformar al menos 10 clúster en los negocios provenientes de las tecnologías identificadas en el estudio de VTeIC (Energía, Turismo, Pesca y acuicultura, Biotecnología, Estudios ambientales, Minería y Negocios sostenibles) (actualmente, hay 6).
Ciencia, tecnología e innovación	Mejorar la categoría e incrementar en al menos un 150 % el número de grupos adscritos a Colciencias (en 2011, eran 45).
Tecnologías y negocios del futuro	Impulsar iniciativas de base tecnológica relativas a las áreas claves y sus correspondientes énfasis.
Alternativas de desarrollo sostenible	Desarrollar de iniciativas de negocios de tipo Green Life Innovation & Green Business Innovation.
Vivienda	Satisfacer las necesidades de viviendas de los estratos 1, 2 y 3 en un 70 %, respetando el POT (actualmente, el déficit es de 22.000).
Eje turístico ambiental	Cuadruplicar el número de turistas por año con relación a 2011 (1.098.000 visitantes por año).
Infraestructura urbana	Construir al menos 600 kilómetros de vías, ya sean nuevas o anteriores (en 2010 se consideraba que se necesitaban 200 km).
Conectividad digital	Conectar al menos el 80 % de la población con acceso a banda ancha de al menos 10 Mbps (en el 2011, era el 7 %).
Competitividad	Subir del puesto 11 (2010) al puesto 4 del Doing Business.
Generación de valor agregado	Obtener que al menos el 30 % de las exportaciones de la región sea de productos de mediana y alta tecnología.
Empleo	Lograr que, producto de proyectos emprendedores, la cifra de desempleo caiga a menos del 8 % (en septiembre de 2011, era de 10,6 %).
Recurso hídrico	Triplicar el número de áreas protegidas en las cuencas hidrográficas de la región (6.700 de 15.255 Ha R. Ceibas en el 2011).
Ciudad-región	Promover la ciudad-región conformada por la antigua Provincia de Neiva, que involucra los municipios de Neiva y la zona norte del Huila (15 municipios).
Centralidad	Concretar planes que incluyan desarrollos con fechas a 2032: internacionalización y locomotoras (consolidar las dobles calzadas de comercio exterior: Llanos orientales- Pacífico y Troncal Magdalena), aeropuerto de Flandes y Canal interoceánico.

se realizó un ejercicio del equipo investigador local para la recolección de los proyectos y temas más mencionados en los 6 talleres, con el fin de sintetizar los que serían los proyectos bandera para la transformación de la ciudad.

En la siguiente tabla se muestra por cada una de las variables estratégicas cuales serían los proyectos más relevantes para poder alcanzar el escenario seleccionado para la ciudad de Neiva y su región (Tabla 2).

Tabla 2. Proyectos según variable estratégica

	Variable estratégica	Reto	Indicador	Proyectos bandera
1	Recurso hídrico y eje turístico ambiental	Aumentar el número de áreas protegidas.	N.º de Turistas por año.	Neiva ciudad de eventos del surcolombiano (congresos, simposios, encuentros, otros). "Neiva verde", turístico ambiental alrededor del Río Magdalena y la zona rural.
			N.º de hectáreas de áreas protegidas en Neiva y su círculo de influencia.	Protejamos los principales recursos hídricos de la ciudad (Magdalena, La Toma, Río del Oro) con los recursos provenientes de la nación y/o Internacional.
2	Ciencia, Tecnología e Innovación	Incrementar el número de grupos de investigación en Colciencias y buscar que estén clasificados en la categoría A.	Grupos de investigación inscritos en Colciencias.	Neiva crea, investiga y fortalece los grupos de Investigación mediante convocatorias de proyectos financiadas por la OCAD en las áreas señaladas en VTIC.
3	Infraestructura urbana	Incrementar significativamente la calidad y cantidad de construcción en infraestructura y vivienda.	Kilómetros de vías nuevas en la ciudad.	"Neiva sin huecos". Repavimentación de las vías actuales. Diseño y construcción de nuevas vías que conecten la ciudad a nivel interno y nacional a las principales troncales del país, garantizando la salida al Pacífico.
			Disminución de déficit de vivienda.	Diseño y construcción de nuevas obras de vivienda de interés social.
4	Formación integral de talento humano (educación)	Incrementar la calidad y cantidad de la educación en todos los niveles.	N.º de centros públicos de primera infancia.	"Neiva la capital educadora del sur". Fortalecer las instituciones educativas de la ciudad.
			N.º de doctores.	Programa Quinquenal de Formación Doctoral mediante el fondo de regalías – OCAD.
5	Liderazgo y emprendimiento	Contar con líderes capaces de sobreponer el bien general al bien particular, y poseedores de ideas y proyectos social y económicamente sostenibles.	Disminución de la tasa de desempleo.	Programas de emprendimiento e innovación desde la etapa escolar "Innovación en aula de clase".
			N.º de proyectos emprendedores.	"Neiva + Colciencias" Convocatorias de emprendimiento con apoyo del Sena y recursos de la OCAD para Colciencias.
6	Conectividad digital	Aumentar la banda ancha y facilitar mayor número de usuarios por Internet.	% de la Población con acceso a internet.	Fortalecer y expandir el programa "Ciudadanía Digital" en la ciudad. Internet sin costo en lugares públicos de la ciudad.
7	Asociatividad	Generar formas de trabajo conjunto de los empresarios de la región.	N.º de clústeres formados.	Creación de clúster para los sectores de productores de tecnologías de mediana complejidad.
8	Inversión	Motivar y obtener un aumento importante de la inversión para desarrollo.	Puesto en el ranking de Doing Business.	Disminuir los trámites y a abaratar los costos para la creación de empresas "Todo en un solo lugar.
			Pesos invertidos en la región.	Creación de nuevas empresas de carácter tecnológico. "Creer en Neiva".



	Variable estratégica	Reto	Indicador	Proyectos bandera
9	Generación de valor agregado	Fomentar empresas que trabajen con tecnologías en mediana alta complejidad.	N.º de negocios de tipo Green Life Innovation & Green Business Innovation. N.º de empresas con uso de mediana tecnología.	“ Universidad, Empresa, Estado y la Sociedad” para la solución de las necesidades de la ciudad y la región.
10	Servicios especializados	Incrementar el número de cadenas productivas organizadas.	N.º de cadenas productivas creadas.	Creación de cadenas productivas que involucren los sectores de productores de tecnologías de mediana complejidad.
11	Información	Contar con un sistema sólido de bases de datos correspondientes a la medición de los fenómenos económicos, sociales y culturales de la ciudad y su región.	% de actualización de base de datos para la información de ciudad.	Creación y fortalecimiento de un Sistema de Información de la ciudad “Sir Neiva”.
12	Ciudad-región	Constitución de la ciudad-región por la antigua Provincia de Neiva que involucra los municipios de Neiva y la zona norte del Huila (15 municipios).	N.º de ciudades aglomeradas.	Consolidación y fortalecimiento de la zona norte del departamento “Todos para uno y uno para todos”.

5. CONCLUSIONES Y DISCUSIÓN

La prospectiva es una ciencia nueva a nivel mundial, y aún más para nuestro país, siendo el Huila uno de los departamentos que más ha estado comprometido con su utilización como eficaz instrumento para la construcción y el planeamiento del futuro a nivel territorial y/o sectorial.

Este estudio permitió reconocer el rumbo hacia el progreso que decidió tomar Neiva y la que será su área de influencia en el año 2032, constituyendo una hábil y competitiva ciudad-región. Su análisis se llevó a cabo accediendo tanto a las fuentes primarias de la información (el estado del arte y las tendencias tecnológicas mundiales) como consultando a los actores sociales mayormente involucrados en su desempeño, como fueron las instituciones del Estado, representantes del sector industrial, la academia y la sociedad civil, en cuyas voluntades reposa la construcción del futuro de la región.

El aspecto más relevante del análisis prospectivo es el diseño de escenarios o imáge-

nes de futuro que tienen valor conjetural pero que permiten comparar situaciones imaginarias para escoger la mejor de ellas y convertirla en realidad por medio de acciones y estrategias.

Este es el caso del escenario que se denominó *Neiva ciudad-región territorio de oportunidades* y que constituye el norte hacia donde la región debe encaminar sus pasos y el sendero que debe transitar en su peregrinación hacia el futuro.

El cambio más significativo en la ciudad tiene que ver con las tecnologías generadoras de nuevos negocios, las cuales están articuladas con el patrón de especialización, que son los sectores de energía, turismo, pesca y acuicultura, biotecnología, estudios ambientales, minería y negocios sostenibles que, como punta de lanza, están llamados a generar la riqueza del mañana.

Por lo anterior, la región, frente a esta situación, tiene solamente dos opciones: refugiarse en la economía tradicional, como lo han hecho otras regiones de Colombia durante toda la vida, o abordar las tecnologías del futuro, y continuar con perseverancia trasegando por

el mundo de competitividad. Esta disyuntiva permitirá tomar una actitud proactiva frente al futuro, calificando las tendencias y preparándose para el cambio, de tal manera que nunca sea sorprendida por el cambio mundial. Tales decisiones son trascendentales, porque podríamos quedarnos solo en ser los campeones de la economía tradicional.

Con este estudio prospectivo, la ciudad región de Neiva emprende una importante travesía hacia el futuro, pero no de manera ciega sino guiada por la luz poderosa del mañana que le permite iluminar las acciones del presente.

Este sendero está sujeto al cambio, a la revisión constante y a los ajustes que esta revisión impone. No olvidemos que vivimos en un medio de continuas mutaciones a las cuales las organizaciones exitosas responden manteniendo en el mástil del barco a un 'vigía' que infatigablemente vea el horizonte, para de esta manera anticiparse a los hechos que las pueden afectar.

REFERENCIAS

Amézquita, C. E. (2006). *Experiencia de la Planificación Regional de la Ciencia y la Tecnología en el Huila con la Participación de la Universidad Surcolombiana: 1994-2004*. Neiva: Universidad Surcolombiana.

Amézquita, C. E.; Santos, S. A y Rueda, H. (2011). *Construyendo el Huila 2020*. Neiva: Universidad Surcolombiana.

Arapé, J. (2000). *Manual de Metodologías*, t. I: Marco teórico-conceptual. Programa de Prospectiva Tecnológica para Latinoamérica y el Caribe.

Baena, G. (2004). *Prospectiva Política: guía para su Comprensión y Práctica*. Recuperado de <http://issuu.com/metadatas/docs/prospectivapolitica>.

Boissier, S. (2006). Algunas reflexiones para aproximarse al concepto de ciudad-región. *Ciudad y Territorio* 15 (28), pp. 32-49.

Boissier, S. (2003) ¿Y si el desarrollo fuese una emergencia sistémica? *CLAD Reforma y Democracia*, n.º 27. Recuperado de <http://www.yorku.ca/ishd/CUBA.LIBRO.06/DEL/CAPITULO3.pdf>.

Brunner, J.J. (2000). *Educación: Escenarios de Futuro*. Bogotá: Editorial Documentos desde Abajo.

Campo, A. y Bernal, H. (1996). *El desarrollo regional en ciencia y tecnología: Situación en los países del Convenio Andrés Bello*. Secretaría Ejecutiva del Convenio Andrés Bello.

Campo, A. (2000). *Ciencia, Tecnología, Educación Superior, Gerencia Ambiental e Integración: Reflexiones*. Bogotá: Editorial Solórzano S.A.

Campo, A. y Bernal, H. (1993). *La cooperación multilateral en Ciencia y Tecnología y los sistemas de Ciencia y Tecnología de los países del Convenio Andrés Bello*. Secretaría Ejecutiva del Convenio Andrés Bello.

Consejo Departamental de Ciencia y Tecnología del Huila (CODECYT) – Colciencia – Universidad Surcolombiana y otros (2004). *Agenda Prospectiva de ciencia, tecnología e innovación del Huila 2020 –ARECYT– Neiva*.

Corporación Huila Futuro (2001). *Estudio de Competitividad del Huila. Nuestra Riqueza Regional. (Lo que hemos construido)*. Neiva.

Echarri, J. (2002). *Prospectiva y Estratégica: una Relación Simbiótica*. Recuperado de <http://www.dste.ua.es/prospectiva/Ponencias/ponencia%20jmEcharri.doc> (Último acceso: julio de 2008).

Espinosa, J. (2006). La prospectiva territorial: un camino para la construcción social de territorios de futuro. En L. C. Jiménez (ed.), *Región, espacio y territorio en Colombia* (pp. 301-336). Bogotá, Colombia: Universidad Nacional de Colombia.

Gallardo, S. (2003). *La Prospectiva y su Aplicación en el proceso de la toma de decisiones en el nivel estratégico*. Recuperado de <http://www.egrupos.net/cgi-bin/eGruposDMime.cgi?K9U7J9W7U7xumopxCojedevlujqejkdno-csuYvcvthCnoqdy-qlhhyCWdgb7>.

Godet, M. (1999). De la Anticipación a la Acción. Bogotá, Alfaomega S.A.



- Godet, M. (2011). *La Prospectiva Estratégica, para las empresas y los territorios*. París: Dunod.
- Henao, L. (2012). *Modelo de Taller de Planeación prospectiva participativa Regional*. x Congreso de Prospectiva y Estudios de Futuro. Ponencia llevada a cabo en el Prospecta Perú 2012, Chiclayo, Perú.
- Hevia, O. R. (2000). *Metodología de escenarios: ¿Utopía o Concreción Prospectiva en las Ciencias Sociales?* Instituto de Altos Estudios de América Latina. Recuperado de http://www.iaaal.usb.ve/documentos/nro_87_90.
- Jouvenel, H. (2004). *Invitación a la prospectiva*. Futuribles, Colección.
- Martin, B. (1996). Technology Foresight: Capturing the Benefits from Science Related Technologies. *Research Evaluation*, 6, pp. 158-68.
- Medina, J. y Ortegón, E. (2006). *Manual de prospectiva y decisión estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y el Caribe*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social. Recuperado de <http://www.oei.es/salactsi/manual51.pdf>.
- Miklos, T. y Tello, M. (2007). *Planeación Prospectiva: una estrategia para el diseño del futuro*. México: Limusa.
- Mintzber, H.; Quin, J. y Voyer, J. (1997). *El Proceso Estratégico: Conceptos, Contextos y Casos*. Naucalpan de Juárez. Prentice Hall Hispanoamérica S.A.
- Mojica, F.J. (2006). *La Construcción del Futuro*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, Convenio Andrés Bello.
- Mojica, F. J. (2008). *Forecasting y Prospectiva dos alternativas complementarias para adelantarnos al futuro*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Ortega, F. (2006). *La Prospectiva: herramienta indispensable de planeamiento en una era de cambios*. Recuperado de <http://www.oei.es/salactsi/PROSPECTIVA2.PDF>.
- Sassen, S. (2001). *The global city: New Cork, London, Tokio*. Princeton: Princeton University Press.